



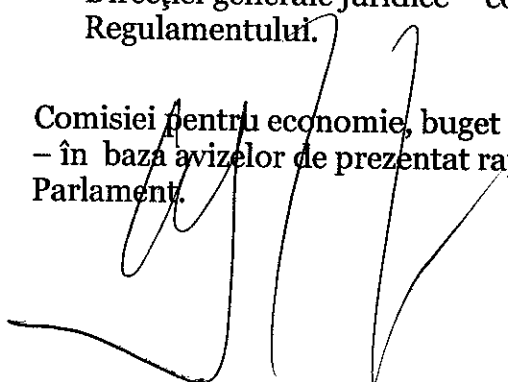
**Președintele Parlamentului
Republicii Moldova**

De difuzat deputaților.

Spre avizare:

- Comisiilor permanente,
- Guvernului RM,
- Centrului Național Anticorupție,
- Direcției generale juridice – conform Regulamentului.

Comisiei pentru economie, buget și finanțe
– în baza avizelor de prezentat raportul în
Parlament.





Parlamentul
Republicii Moldova

VM-04 IL nr. 42

17 septembrie 2026

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea articolului 156 din Codul fiscal nr.1163/1997.

Anexă:

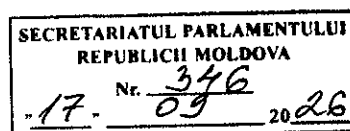
1. Proiectul de lege – *1 filă*.
2. Nota de fundamentare – *6 file*.

Digitally signed by Meșină Valentina
Date: 2026.09.17 13:50:49 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Valentina Meșină



LEGE
pentru modificarea articolului 156 din Codul fiscal nr.1163/1997

Parlamentul adoptă prezenta lege.

Articolul I. - La articolul 156 din Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, alineatul (2) se completează cu următorul text:

„În exercitarea atribuțiilor de administrare a impozitelor și taxelor locale, serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale utilizează chitanțele de forma 2-SF inclusiv prin intermediul Sistemului informațional automatizat «Stingerea obligațiilor fiscale prin intermediul Serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale» (SIA SCITL), cu posibilitatea generării acestora și a atribuirii electronice, de către Serviciul Fiscal de Stat, a seriei și diapazonului de numere, cu asigurarea unicității, evidenței și trasabilității acestora, în modul stabilit de Guvern.”

Articolul II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, până la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- b) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi;
- c) va asigura implementarea funcționalităților tehnice necesare în cadrul SIA SCITL pentru generarea chitanțelor de forma 2-SF, atribuirea electronică de către Serviciul Fiscal de Stat a seriei și diapazonului de numere, precum și evidența și trasabilitatea acestora.

Președintele Parlamentului

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea articolului 156
din Codul fiscal nr.1163/1997

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ.

Proiectul de lege este elaborat de deputatul în Parlament Valentina Meșină, în scopul modernizării cadrului normativ privind administrarea impozitelor și taxelor locale, digitalizării procesului de utilizare și evidență a chitanțelor de forma 2-SF și reducerii sarcinilor administrative suportate de serviciile de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor.

2. Condițiile care au impus elaborarea proiectului actului normativ.

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.

Potrivit art.156 din Codul fiscal, serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale exercită atribuții de administrare a impozitelor și taxelor locale în limitele competențelor stabilite de legislația fiscală.

În activitatea de încasare a plăților fiscale sunt utilizate chitanțele de forma 2-SF, care constituie documente primare cu regim special ale Serviciului Fiscal de Stat.

Cadrul normativ actual nu reglementează expres posibilitatea generării chitanțelor de forma 2-SF prin intermediul sistemului informațional administrat de Serviciul Fiscal de Stat, cu atribuirea electronică a seriei și diapazonului de numere.

Necesitatea intervenției legislative a fost evidențiată inclusiv în practica autorităților administrației publice locale. Astfel, unele APL-uri au solicitat instituirea unei funcționalități informatice care să permită atribuirea/selectarea electronică a diapazonului de numere aferent chitanțelor de forma 2-SF, în vederea eliminării necesității comandării și procurării prealabile a formularelor pretipărite.

Serviciul Fiscal de Stat a comunicat că, în condițiile cadrului normativ existent, propunerea respectivă nu poate fi implementată.

Prin urmare, problema identificată nu rezultă din imposibilitatea tehnică de principiu a evidenței electronice, ci din necesitatea adaptării cadrului normativ la funcționalitățile sistemelor informaționale utilizate în administrarea fiscală.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

Regimul actual al chitanțelor de forma 2-SF presupune utilizarea formularelor pretipărite cu regim special și generează un circuit administrativ aferent comandării,

procurării, recepționării, păstrării și gestionării acestora, precum și evidenței seriilor și numerelor utilizate.

Acest circuit presupune costuri financiare pentru autoritățile administrației publice locale, consum de timp de muncă al funcționarilor și utilizarea documentelor și evidențelor auxiliare pe suport de hârtie.

Cu titlu de exemplu, în cazul care a determinat inițierea prezentei intervenții legislative, procurarea a 1 000 de chitanțe de forma 2-SF presupune pentru Primăria comunei Ruseștii Noi o cheltuială de 2 800 de lei. La costul direct al formularelor se adaugă timpul necesar comandării, recepționării, evidenței, distribuirii și gestionării acestora.

În condițiile existenței și utilizării unui sistem informațional destinat administrării impozitelor și taxelor locale, menținerea unor operațiuni administrative pe suport de hârtie care pot fi realizate și controlate electronic reprezintă o sarcină administrativă ce poate fi redusă.

Proiectul urmărește, prin urmare, trecerea de la gestionarea fizică a formularelor pretipărite la un mecanism în care chitanța 2-SF poate fi generată prin sistemul informațional administrat de Serviciul Fiscal de Stat, iar seria și diapazonul de numere sunt atribuite electronic, cu păstrarea unicității, evidenței și trasabilității documentului.

Evidența fiscală nu este eliminată. Aceasta este realizată electronic, sub controlul sistemului informațional administrat de Serviciul Fiscal de Stat.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Proiectul propune completarea art. 156 alin.(2) din Codul fiscal nr. 1163/1997 cu o prevedere expresă care să permită serviciilor de colectare a impozitelor și taxelor locale utilizarea chitanțelor de forma 2-SF inclusiv prin intermediul SIA SCITL.

Noua reglementare va permite generarea chitanțelor de forma 2-SF prin SIA SCITL și atribuirea electronică de către Serviciul Fiscal de Stat a seriei și diapazonului de numere, cu asigurarea unicității, evidenței și trasabilității acestora.

Obiectivele proiectului sunt: digitalizarea procesului de generare și evidență a chitanțelor de forma 2-SF; integrarea gestionării acestora în SIA SCITL; atribuirea electronică de către Serviciul Fiscal de Stat a seriei și diapazonului de numere; reducerea circuitului formularelor pretipărite și a evidențelor auxiliare pe suport de hârtie care dublează informațiile gestionate electronic; reducerea timpului de muncă și a cheltuielilor administrative suportate de autoritățile administrației publice locale.

Proiectul nu modifică natura juridică a chitanței de forma 2-SF și nu elimină obligația de documentare a plății fiscale. De asemenea, acesta nu transferă serviciilor de colectare a impozitelor și taxelor locale competența de atribuire a seriei și diapazonului de numere și nu diminuează controlul exercitat de Serviciul Fiscal de Stat.

Modalitatea concretă de generare a chitanțelor, de atribuire și utilizare a seriei și diapazonului de numere, precum și de asigurare a evidenței și trasabilității acestora va fi stabilită de Guvern.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

În procesul de elaborare a proiectului de lege au fost analizate mai multe opțiuni alternative, însă, în urma analizei opțiunilor disponibile, soluția legislativă propusă a fost apreciată ca fiind optimă pentru modernizarea cadrului normativ

4. Analiza impactului de reglementare.

4.1. Impactul asupra sectorului public.

Implementarea proiectului va avea impact direct asupra activității serviciilor de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor, prin simplificarea procesului de utilizare și evidență a chitanțelor de forma 2-SF.

Generarea chitanțelor prin SIA SCITL și atribuirea electronică de către Serviciul Fiscal de Stat a seriei și diapazonului de numere vor permite transferarea în mediul electronic a unor operațiuni aferente în prezent gestionării fizice a formularelor pretipărite.

Pentru autoritățile administrației publice locale, mecanismul propus va crea premise pentru reducerea operațiunilor privind comandarea, procurarea, recepționarea, păstrarea, distribuirea și evidența formularelor pretipărite, precum și pentru eliminarea evidențelor auxiliare pe suport de hârtie care dublează informațiile gestionate electronic.

Proiectul nu presupune crearea unei instituții, structuri administrative sau a unui sistem informațional nou. Pentru implementarea acestuia va fi necesară dezvoltarea funcționalităților tehnice corespunzătoare în cadrul SIA SCITL și adaptarea cadrului normativ subordonat legii.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimate.

Implementarea proiectului va genera, pe de o parte, necesitatea dezvoltării funcționalităților tehnice ale SIA SCITL, iar, pe de altă parte, premise pentru reducerea cheltuielilor administrative suportate de autoritățile administrației publice locale pentru procurarea și gestionarea formularelor pretipărite de forma 2-SF.

Costul dezvoltării funcționalităților tehnice necesare nu poate fi cuantificat la etapa elaborării proiectului și urmează a fi determinat de instituțiile responsabile de funcționarea și exploatarea tehnică a SIA SCITL în procesul de avizare și implementare.

Proiectul nu presupune crearea unui sistem informațional nou, funcționalitățile propuse urmând a fi dezvoltate în cadrul SIA SCITL, sistem utilizat în mod obligatoriu de percepții fiscale din cadrul primăriilor începând cu 1 iunie 2018.

Cu titlu de exemplu, potrivit documentelor aferente procurării prezentate de Primăria comunei Ruseștii Noi, procurarea a 1 000 de chitanțe de forma 2-SF presupune o cheltuială de 2 800 de lei. Această valoare este prezentată exclusiv cu titlu de exemplu al costului suportat de o autoritate a administrației publice locale și nu reprezintă o estimare a costurilor sau economiilor la nivel național.

Impactul financiar agregat asupra autorităților administrației publice locale nu poate fi cuantificat în lipsa datelor privind volumul formularelor de forma 2-SF procurate și utilizate anual de toate serviciile de colectare a impozitelor și taxelor locale.

Pe termen mediu și lung, implementarea proiectului este de natură să reducă cheltuielile recurente aferente circuitului fizic al formularelor și timpul de muncă utilizat pentru gestionarea acestora.

4.3. Impactul asupra sectorului privat.

Proiectul nu instituie obligații noi pentru persoanele fizice sau juridice, nu modifică cuantumul impozitelor și taxelor locale și nu generează costuri suplimentare de conformare pentru mediul de afaceri.

4.4. Impactul social.

Proiectul va avea un impact social indirect pozitiv prin simplificarea procedurilor administrative aferente încasării plăților fiscale la nivel local și utilizarea mai eficientă a resurselor autorităților administrației publice locale.

Digitalizarea mecanismului nu limitează accesul contribuabilului la dovada efectuării plății și nu modifică drepturile sau obligațiile fiscale ale acestuia.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Proiectul nu introduce categorii noi de date cu caracter personal și nu extinde scopurile pentru care datele contribuabililor sunt prelucrate în procesul de administrare a impozitelor și taxelor locale.

Implementarea funcționalităților tehnice se va realiza în cadrul SIA SCITL, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal și securitatea informației.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul nu conține prevederi care să genereze un impact diferențiat în funcție de sex sau gen.

4.5 Impactul asupra mediului.

Proiectul poate avea un impact pozitiv limitat asupra mediului prin reducerea necesarului de formulare pretipărite și a evidențelor auxiliare pe suport de hârtie, în măsura implementării mecanismului electronic propus.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante.</i> Nu au fost identificate alte impacturi semnificative care să necesite reglementări distincte.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE.
Proiectul de lege nu are ca scop transpunerea unui act juridic al Uniunii Europene și nu conține norme de armonizare directă cu acquis-ul Uniunii Europene. Prevederile proiectului vizează organizarea mecanismului intern de administrare a impozitelor și taxelor locale prin digitalizarea procesului de generare și evidență a chitanțelor de forma 2-SF în cadrul SIA SCITL. Proiectul nu conține prevederi incompatibile cu angajamentele Republicii Moldova în procesul de integrare europeană.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ.
Pentru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina web oficială a Parlamentului (www.parlament.md) și propus pentru consultări publice. Proiectul de lege va fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu legislația în vigoare. Obiecțiile și propunerile formulate în procesul de avizare și consultare publică vor fi examinate și reflectate, după caz, în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
7. Concluziile expertizelor.
Proiectul va fi supus avizării și expertizării în conformitate cu prevederile Secțiunii a 5-a "Avizarea, consultarea publică și efectuarea expertizei" din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Concluziile expertizelor vor fi reflectate în documentele aferente proiectului, conform procedurii legislative aplicabile.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent.

Implementarea proiectului necesită aducerea în concordanță a cadrului normativ subordonat legii care reglementează activitatea serviciilor de colectare a impozitelor și taxelor locale, utilizarea SIA SCITL și regimul chitanțelor de forma 2-SF.

În acest sens, urmează a fi examinate și modificate, după caz, Hotărârea Guvernului nr. 998/2003 privind activitatea serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriei și Hotărârea Guvernului nr. 294/1998, în partea necesară implementării mecanismului propus.

Modificările cadrului normativ subordonat vor trebui să reglementeze modalitatea de generare a chitanțelor de forma 2-SF prin SIA SCITL, atribuirea electronică de către Serviciul Fiscal de Stat a seriei și diapazonului de numere, evidența și trasabilitatea acestora, precum și procedurile necesare utilizării mecanismului de către serviciile de colectare a impozitelor și taxelor locale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.

Implementarea proiectului nu presupune instituirea unor autorități, structuri administrative sau sisteme informaționale noi.

Pentru punerea în aplicare a legii va fi necesară adaptarea cadrului normativ subordonat și implementarea funcționalităților tehnice necesare în cadrul SIA SCITL.

Până la data intrării în vigoare a legii, Guvernul urmează să aducă actele sale normative în concordanță cu noile prevederi și să asigure funcționalitățile tehnice necesare pentru generarea chitanțelor de forma 2-SF, atribuirea electronică de către Serviciul Fiscal de Stat a seriei și diapazonului de numere, precum și evidența și trasabilitatea acestora.

Implementarea mecanismului nu transferă serviciilor de colectare a impozitelor și taxelor locale competența de atribuire a seriei și diapazonului de numere și nu diminuează controlul fiscal asupra chitanțelor de forma 2-SF.

Valentina Meșină,
Fracțiunea Democrația Acasă
E-mail: valentina.mesina@parlament.md

Digitally signed by Meșină Valentina
Date: 2026.09.17 13:51:19 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

