



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.328 din 28 septembrie 2026

Către: Ministerul Finanțelor

Cancelaria de Stat

Membrii CALM

Aviz

*la proiectul de lege definitivat pentru modificarea unor acte normative
(reforma sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar)
(număr unic 633/MF/2026)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de lege definitivat pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar).

CALM a analizat prevederile proiectului de lege în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006;
- ❖ Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270/2018.

3. Constatări și obiecții:

În urma analizei proiectului de lege definitivat, CALM a constatat menținerea mai multor reglementări, care contravin normelor internaționale și naționale, inclusiv Constituția Republicii Moldova:

I. Reiterăm, că modificările operate vor afecta grav drepturile salariale ale angajaților din APL I, menținând un sistem de salarizare strict, lipsit de flexibilitate, confuz în ceea ce privește formula de reglementare, discriminatoriu și fără să țină cont de principiul autonomiei locale, volumul și complexitatea atribuțiilor de serviciu stabilite atât pe baza competențelor proprii ale APL I, dar și a competențelor delegate de către APC, care nu au o acoperire financiară, precum și de rata inflației.

II. Prevederile proiectului de lege:

1) Modificarea art. 11 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă

Din formula utilizată pentru aprecierea capacității administrative sunt eliminate transferurile cu destinație generală. Astfel, raportarea revine la veniturile proprii și defalcările de la impozitele și taxele de stat, ceea ce afectează substanțial interesele APL I.

În condițiile în care, majoritatea impozitelor și taxelor sunt concentrate în bugetul de stat, descentralizarea financiară a APL I este un angajament nerealizat de către Guvern, diminuarea capacității administrative constituie o încălcare gravă a principiului autonomiei locale, care periclitează posibilitatea implementării standardelor europene și proiectelor strategice la nivelul comunităților, cu efecte pe termen lung pentru parcursul european al țării.

Propunere: Art. I din proiectului de lege se exclude.

2) Modificarea art. 14 și art. 40 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Art. II din proiectului de lege se exclude

3) Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public

A) Necesitatea completării art. 9 alin. (1) din Legea nr.158/2008:

În Anexa nr. 3 a Legii nr. 270/2018, Tabelul 2, compartimentele care se referă la funcționarii publici din autoritățile administrației publice locale, funcția de Contabil-șef a fost trecută din categoria *Funcții publice de execuție* în categoria *Funcții publice de conducere*.

În proiectul de lege, această modificarea nu este reflectată prin completarea listei Funcționarilor publici de conducere prevăzută în art. 9 alin. (1) din Legea nr.158/2008.

Propunere: Lista Funcționarilor publici de conducere, prevăzută în art. 9 alin. (1) din Legea nr.158/2008, se completează cu funcția de Contabil-șef.

B) Art. 25 alin. (5) din Legea nr.158/2008:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Alin. (5) din art. 25 a Legii nr.158/2008, se completează la sfârșit cu următorul enunț: „Prin derogare, funcționarul public din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi poate cumula atribuțiile funcției sale cu atribuțiile funcției publice vacante, temporar vacante sau temporar absente.”

4) Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar

A) Art. 1 din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propuneri:

- Alin. (3) din art. 1 a Legii nr. 270/2018 va avea următorul cuprins: „(3) Modul și condițiile de salarizare a personalului din sectorul bugetar țin în exclusivitate de prezenta lege, cu excepția personalului angajat în autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi.”;

- Alin. (4) din art. 1 a Legii nr. 270/2018 va avea următorul cuprins: „(4) Personalul din sectorul bugetar poate beneficia numai de drepturile salariale prevăzute prin prezenta lege, cu excepția personalului angajat în autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi.”;

- Art. 1 din Legea nr. 270/2018 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Valorile și elementele sistemului de salarizare, conform prevederilor prezentei legi, reprezintă pentru autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi standarde minime garantate de stat. Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi au dreptul să stabilească, în condițiile legislației în vigoare, cuantumuri majorate ale sporurilor, suplimentelor, premiilor și altor plăți suplimentare la salariul de bază, din contul și în limitele veniturilor proprii. Mărimile componentelor menționate sunt stabilite de autoritatea administrației publice locale executivă, în baza unui Regulament aprobat de autoritatea administrației publice locale deliberativă.”

B) Art. 4 din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: La art. 4 din Legea nr. 270/2018, noțiunea „*funcție temporar absentă*” se completează la sfârșit cu următorul enunț: „Prin derogare, pentru personalul din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi, *funcția temporar absentă* se referă, inclusiv, la funcția al cărei titular lipsește în legătură cu aflarea în concediul de odihnă anual.”

- C)** Alin. (3) cu care se completează art. 5 din Legea nr. 270/2018 a fost modificat, fiind stabilită componența Grupul de lucru de evaluare a funcțiilor în sectorul bugetar, din care vor face parte reprezentanții APC și „după caz reprezentanții asociațiilor reprezentative ale autorităților administrației publice locale”.

Lista de discriminare a reprezentanților APL se mai completează cu încă un caz, în care participarea acestora la evaluarea funcțiilor, precum și la elaborarea/completarea listei funcțiilor greu de ocupat, va fi la discreția Ministerului finanțelor în calitate de coordonator a Grupul de lucru de evaluare a funcțiilor.

În cadrul Grupului de lucru de evaluare a funcțiilor în sectorul bugetar, care a activat în anul 2025, au fost incluși reprezentanții APL pentru a motiva/justifica poziționarea funcțiilor în ierarhia funcțiilor din sectorul bugetar, inclusiv a funcțiilor din APL I și APL II. Ministerul finanțelor a utilizat rezultatele activității membrilor Grupului de lucru de evaluare a funcțiilor, cu toate că în realitate nu s-a ținut cont în totalitate de opinia reprezentanților APL, dar cel puțin reprezentanții APL au fost parte la acest exercițiu important, participând plenar, oferindu-și timpul și efortul.

Prin noile reglementări, Ministerului finanțelor va decide discreționar necesitatea implicării reprezentanților APL în activitatea Grupul de lucru de evaluare a funcțiilor, fapt care creează îngrijorare în privința acordării unor împuterniciri exagerate unui minister de ramură, care poate avea drept consecință abuzul de putere și încălcarea drepturilor și intereselor personalului din APL I, care fac parte din administrația publică a Republicii Moldova exact ca și APC.

În contextul celor expuse, alin. (3) cu care se completează art. 5 din Legea nr. 270/2018, va fi modificat astfel, încât reprezentanții asociațiilor reprezentative ale autorităților administrației publice locale să facă parte în mod obligatoriu din componența Grupului de lucru de evaluare a funcțiilor în sectorul bugetar.

- D)** Art. 12 alin. (4) și (6) din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Alin. (4) și (6) din art. 12 a Legii nr. 270/2018 se completează cu noi trepte de salarizare corespunzătoare perioadelor de vechime în muncă după cum urmează: treapta VI – 20-25 ani; treapta VII – 25-30 ani; treapta VIII – 30-35 ani; treapta IX – peste 35 ani.

- E)** Art. 12 alin. (9) din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Alin. (9) din art. 12 a Legii nr. 270/2018 se exclude.

- F)** Art. 12 alin. (15) din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: La art. 12 alin. (15) din Legea nr. 270/2018 urmează a fi modificat modul de reexaminare a valorii de referință, care să țină cont inclusiv de nivelul prognozat al ratei inflației.

- G)** Art. 16 din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Art. 16 se completează cu un nou alineat, care prin derogare va prevedea că pentru personalul din APL I se vor menține prevederile actuale, atât în ceea ce

privește fondul de acordare a sporului pentru performanță (10% din suma anuală a salariilor de bază ale unității bugetare), cât și a cuantumului minim al acestuia (10%).

H) Art. 20 alin. (1) din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Alin. (1) din art. 20 a Legii nr. 270/2018 se completează la sfârșit cu următorul enunț: „Prin derogare, personalul din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi pot participa în proiectele stabilite de către conducătorul unității bugetare, iar cuantumul sporului nu va depăși 100% din salariul de bază.”

I) Art. 20³ din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propuneri:

- Alin. (1) din art. 20³ a Legii nr. 270/2018 va avea următorul cuprins: „(1) Personalul din autoritățile publice locale de nivelul întâi, personalul primăriei și preturilor din municipiul Chișinău, precum și personalul primăriei municipiului Bălți beneficiază, în vederea consolidării capacităților, de un spor lunar în mărime de 50% din salariul de bază.”

- Alin. (5) din art. 20³ a Legii nr. 270/2018 se exclude.

J) Art. 21 din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Art. 21 din Legea nr. 270/2018 se completează cu alin. (5) cu următorul cuprins: „Prin derogare de la prevederile alin. (1) și (3), personalul din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi poate beneficia de premii unice cu prilejul sărbătorilor profesionale și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare, precum și drept măsuri de stimulare, care se plătesc din venituri proprii.”

K) Art. 21¹ din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Art. 21¹ din Legea nr. 270/2018 se completează cu alin. (4)¹ cu următorul cuprins: „Prin derogare de la prevederile alin. (1)¹, (2) și (4), personalul din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi poate beneficia de premiul anual, care se plătește din venituri proprii. Mărimea maximă a premiilor nu va depăși 100% din salariul de bază, cu excepția primarului, pentru care mărimea maximă a premiilor nu va depăși 50% din salariul de bază. Premiul anual se acordă întreg personalul din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi, în baza dispoziției primarului.”

L) Art. 24 din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Art. 24 din Legea nr. 270/2018 se completează cu alin. (8) cu următorul cuprins: „Prin derogare de la prevederile alin. (1), (6) și (7), în cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi se stabilesc suplimente pentru cumularea atribuțiilor funcției deținute cu atribuțiile unei funcții vacante, temporar vacante sau temporar absente, care se achită din venituri proprii. Cuantumul suplimentelor menționate nu va depăși 100% din salariul de bază, stabilite pentru funcția vacantă, temporar vacantă sau temporar absentă.”

M) Art. 27 alin. (3)¹ din Legea nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propunere: Alin. (3)¹ din art. 27 a Legii nr. 270/2018 se exclude.

N) Anexa nr. 3 a Legii nr. 270/2018:

Obiecțiile și propunerile expuse în procesul de avizare inițială a proiectului de lege se mențin.

Propuneri:

- Majorarea claselor de salarizare, respectiv a coeficienților de salarizare pentru toate categoriile de personal din primării;
- În Tabelul 1: Se va introduce funcția de viceprimar pentru UAT cu până la 3000 de locuitori;
- În Tabelul 2: Se va introduce în cadrul APL I funcția de contabil-șef adjunct cu statut de funcționar public de execuție;
- În Tabelul 2: Clasele de salarizare pentru funcționarii publici se vor aplica celor din UAT cu până la 3000 de locuitori, iar în Note se va prevedea că funcționarilor publici din APL I din localitățile cu peste 3000 de locuitori li se majorează clasele de salarizare corespunzător creșterii numărului populației (se va utiliza reglementarea/abordare pozitivă care se aplică față de angajații din APC).

4. Concluzii privind impactul reformei salariale asupra personalului din primării:

- 1) Centralizarea normativă: Legea nr.270/2018 devine legea supremă a raporturilor de muncă, încălcând Convențiile internaționale ratificate, Constituția, Codul muncii etc.
- 2) Sustenabilitate bugetară asigurată pe contul funcționarilor publici din APL (37 %) în raport cu funcționarii publici din APC (63%).
- 3) Duble standarde și discriminare indirectă: Echitate în sărăcie pentru majoritatea bugetarilor și derogări calitative pentru unii bugetari privilegiați.
- 4) Se desființează câteva garanții salariale reale pentru personalul din primării:
 - indemnizația lunară raportată la capacitatea administrativă a UAT anulată;
 - sporul pentru consolidarea capacităților diminuat și incert;
- 5) Se diminuează și restricționează toate plățile salariale suplimentare.
- 6) APL I rămâne la baza piramidei salariale a statului, cu cea mai mică valoare de referință aplicabilă, lipsit de instrumente suplimentare de suport pentru angajați.
- 7) Salariul unui primar ales prin vot universal, care răspunde personal în fața comunității sale, este calculat în dependență de cea mai mică bază salarială din sectorul bugetar.
- 8) Povara financiară trece integral pe bugetele locale, în condiții de centralizare administrativă excesivă și bază fiscală limitată;
- 9) Capacitatea financiară a APL I de a-și îndeplini competențele legale și de a furniza servicii publice comunității este limitată, fapt care va influența inclusiv capacitatea de transpunere a circa 60% din acquis-ul Uniunii Europene la nivel local.
- 10) Populația devine măsura salariului, fără a ține cont de importanța, impactul, volumul și complexitatea competențelor proprii și competențelor delegate, dar nefinanțate de către APC.
- 11) Centralizare organizațională: APC continuă să decidă abuziv dacă este necesar un viceprimar în comunitățile mai mici.
- 12) Anularea progresului obținut în ultimii ani privind nivelul de salarizare a personalului din primării.
- 13) Practic nici o propunere de îmbunătățire a proiectului de lege a CALM nu a fost luată în considerare, ceea ce denotă un proces formal de consultare din partea APC.
- 14) Încălcarea flagrantă a Cartei Europene a Autonomiei Locale (art. 3, 4, 6, 8, 9 și 11).
- 15) Ignorarea prevederilor din Recomandarea 436 (2019) Congresului Autorităților Locale și Regionale al Consiliului European, care se referă la remunerațiile angajaților din APL.

Impactul reformei salariale asupra APL I este negativ, cu încălcarea cadrului normativ internațional și național, regres în dialogul APL – APC, limitare considerabilă a autonomiei locale, discriminare sistemică a personalului din primării și creare a premiselor pentru exodul specialiștilor din primării.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul de lege definitivat pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar) în varianta propusă afectează grav interesele personalului din primării, astfel că acesta urmează a fi revizuit fundamental și va putea fi propus pentru aprobare doar după luarea în considerare a propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu, expert CALM,
tel. 22 35 09