



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.233 din 30 iunie 2026

Către: CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII
MOLDOVA

Copie: MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

Tel.: 022 255 561, e-mail: liudmila.david@mai.gov.md;
tel.: 068465570, e-mail: dmitrii.vieru@igsu.gov.md

Aviz

la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă) (număr unic 578/MAI/2026)

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă) (**număr unic 578/MAI/2026**), în continuare Proiect

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor;
- ❖ Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă.

3. Constatări/obiectii

CALM, în rezultatul examinării Proiectului, vă comunică următoarele.

Domeniul protecției civile este un domeniu de interes național (general statal), iar APL au **atribuții delegate în domeniu**, care respectiv trebuie să aibă în spate *un mecanism sigur de finanțare din bugetul de stat și de asigurare din resurse de mobilizare centrale*. Altfel prevederile art. 10 din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, completate suplimentar cu literele j) și k) (a se vedea pct. 12 a Art. II din Proiect: „j) asigură elaborarea planurilor de reducere a riscurilor de dezastre și planurilor Protecției Civile; k) *planifică surse financiare pentru prevenire, pregătire, răspuns și recuperare post-dezastru, pentru executarea măsurilor din planul de reducere a riscurilor de dezastre și planul Protecției Civile;*”) vor rămâne declarative și vor crea riscuri de aplicare

nejustificată a răspunderii juridice față de aleșii și funcționarii locali. Plus la aceasta, conform art. 6 alin. (4) și (6) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă „delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora. Delegarea de competențe este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.”. Respectiv consiliul local poate pe bună dreptate bloca realizarea atribuțiilor stabilite în Lege și Proiect, deoarece conform art. 14 alin. (4) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală „consiliul local nu poate adopta decizii care implică anumite cheltuieli fără indicarea sursei de acoperire a costului realizării deciziilor respective”. **În contextul celor menționate, Proiectul sau ar trebui să conțină prevederi privind mecanismul de finanțare, a domeniului protecției civile aferent realizării atribuțiilor APL, inclusiv prin completarea legislației privind finanțele publice locale sau, să fie revizuite toate atribuțiile APL în domeniul protecției civile cu menționarea „că se realizează în limitele mijloacelor financiare disponibile” și, efectiv, în ultimul caz aceste atribuții vor deveni facultative (similar în prezent posturilor voluntare de pompieri și salvatori).**

Cele menționate la alineatul precedent sunt pe deplin aplicabile și în cazul pct. 19 din Art. II din Proiect completarea art. 16 din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă: „h) să mențină în stare de pregătire permanentă adăposturile de protecție civilă, pentru adăpostirea persoanelor.” „(2) Conducătorii administrației publice locale sunt obligați să creeze, să instruiască și să mențină în stare de pregătire serviciile protecției civile.”, precum și pct. 29 (privind art. 25 din Legea nr. 271/1994).

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec.: V. Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; 022 22 35 09