



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 190 din 08 iunie 2026

Ministerul Energiei
secretariat@energie.gov.md
ana.rusu@energie.gov.md
copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*la proiectul de lege privind comunitățile de energie și modificarea unor acte normative
(număr unic 517/MEn/2026)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. DGPȘG-2473-18-69-1373 din 26.05.2025, privind avizarea proiectului de lege privind comunitățile de energie și modificarea unor acte normative (număr unic 517/MEn/2026), și comunică următoarele.

I. Reiterăm, că bariera de cost și complexitatea tehnică ar putea frâna implementarea pe larg a prevederilor legii - pentru apariția și funcționarea unui număr mare de comunități de energie, respectiv, promovarea energiei din surse regenerabile și contribuția la atingerea obiectivelor naționale în domeniul energiei.

Conform proiectului de lege, cheltuielile administrative și formale/birocratice pentru înregistrarea și mentenanța comunităților de energie vor fi considerabile, astfel încât, pentru persoane fizice acestea vor deveni practic inaccesibile pentru că vor fi nevoite **să suporte costuri mai mari decât potențialele beneficii.**

În multe state ale UE, **una dintre principalele provocări ale comunităților de energie nu este producerea energiei, ci costul disproporționat al guvernanței, contabilității, raportării și conformării regulatorii.**

Pentru a evita birocrăția excesivă și a reduce costurile conexe, proiectul ar necesita o reglementare expres, de genul:

„Comunitatea de energie poate delega sau externaliza, prin decizia adunării generale, exercitarea funcțiilor administrative, contabile, tehnice, de raportare și de reprezentare către unul dintre membrii săi persoane juridice sau către un operator contractat, fără afectarea controlului democratic exercitat de membrii comunității”.

Această formulă ar fi compatibilă cu directivele europene privind comunitățile de energie și **ar reduce semnificativ costurile de funcționare, în special pentru comunitățile mici și rurale.**

Suplimentar, se propune precizarea expres a următoarelor mecanisme de delegare a funcțiilor administrative:

1. Delegarea funcțiilor administrative către un membru persoană juridică. Acesta poate fi cel mai simplu și eficient mecanism. Adunarea generală poate decide ca: contabilitatea, secretariatul, arhivarea / menținerea arhivei documentelor, raportarea către autorități, administrarea contractelor, gestionarea platformelor digitale - să fie exercitate de către unul dintre membrii comunității care este persoană juridică (de exemplu primărie, întreprindere municipală, asociație obștească, societate comercială etc.).

Modelul este similar cu administratorul unei asociații de proprietari sau liderul unui consorțiu sau partenerul principal într-un proiect european. Avantajul acestuia este eliminarea necesității angajării unui aparat administrativ separat.

2. Contract de management al comunității de energie. Comunitatea poate desemna prin concurs sau prin decizia adunării generale un operator administrativ al comunității de energie. Acesta poate fi unul dintre membri, o societate comercială, o întreprindere municipală sau un prestator specializat. Operatorul exercită administrarea curentă, contabilitatea, raportarea, relația cu operatorul de sistem, evidența producției și a consumului (acest model este utilizat în mai multe comunități energetice din Germania, Austria, Belgia).

3. Externalizarea integrală (*Energy community as a service*). Acest model este în dezvoltare în UE. Comunitatea de energie contractează un furnizor extern care oferă platformă digitală, contabilitate, repartizarea energiei, raportare regulatorie, management financiar. Comunitatea păstrează doar adunarea generală și deciziile strategice, tot restul este externalizat.

Avantajele modelului constituie costurile fixe foarte mici pentru comunitățile mici.

4. Administrator comun pentru mai multe comunități de energie. Poate fi creat un centru regional de servicii sau o federație (asociație) de comunități energetice care deservește simultan mai multe comunități. Acest model asigură contabilitate, audit, raportare, consultanță juridică și este foarte răspândit în Danemarca, Germania și Olanda.

5. Întreprinderea municipală sau autoritatea publică locală, ca operator tehnic și administrativ. Pentru comunitățile energetice locale, primăria poate asigura administrarea prin propria structură sau printr-o întreprindere municipală sau un operator al serviciilor comunale, care poate prelua administrarea tehnică, evidența energetică, raportarea. Astfel comunitatea nu creează structuri paralele.

6. Structuri comune pentru mai multe comunități. Modelul este inspirat din cooperarea intercomunitară și presupune aceeași persoană în calitate de contabil, jurist, administrator, care deservesc simultan mai multe comunități.

7. Platformă digitală națională. Poate fi o soluție eficientă. Statul sau o agenție națională poate crea o platformă care să genereze automat rapoarte, bilanțuri, distribuția energiei, declarații fiscale, care ar putea reduce costurile administrative de până la 70–80%.

8. Regim juridic simplificat pentru comunitățile mici. Legea ar putea prevedea că pentru comunitățile sub anumite praguri, de exemplu, 100 membri sau 500 kW nu sunt obligatorii auditul, raportările complexe și organele executive extinse (model similar cooperativelor mici din mai multe state UE).

II. Referitor la art. 21 (*Proprietatea comunității de energie* (5) Transmiterea în folosință a bunurilor imobile sau infrastructurilor energetice deținute de autoritățile administrației publice locale către comunitatea de energie se realizează pe baza unui contract de comodat/superficie, în condițiile legislației privind proprietatea publică și ale prezentei legi):

menționăm, că proiectul **necesită o derogare expresă, care să permită încheierea directă a contractelor de comodat/superficie în scopul realizării prevederilor legii** (atunci când APL sunt membrii comunității respective de energie), deoarece legislația în vigoare (Art. 77 din Legea nr. 436/2006 , art. 10 din Legea nr. 121/2007) interzice transmiterea bunurilor statului sau ale UAT cu titlu gratuit (comodat, superficie gratuită) entităților care conțin capital privat, precum și stabilește adjudecarea drepturilor/bunurilor, în exclusivitate pe principii de competitivitate (prin licitație publică).

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM