



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 169 din 21 mai 2026

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
alina.gospodinov@mediu.gov.md
copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale (număr unic 457/MM/2026)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. DGPȘG-2401-18-69-1272 din 11.05.2026, privind avizarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale (număr unic 457/MM/2026), și comunică următoarele.

1. În pct. 8 (*În vederea constituirii mijloacelor financiare necesare pentru executarea lucrărilor de refacere a mediului, în cazul neexecutării obligațiilor legale de către titularul autorizației de folosință a subsolului sau beneficiarul subsolului care dețin dreptul de exploatare a resurselor minerale, aceștia au obligația de a achita anual o contribuție în mărime de 0,25% din valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului. ...*):

înainte de cuvintele „în cazul” se propune completarea cu cuvintele „care vor putea fi utilizate”. Propunerea este valabil în mod corespunzător și pentru pct. 11. (*„Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului deschide un cont special trezorerial „mijloace temporar intrate în posesia instituției” în cadrul Trezoreria de Stat, destinat acumulării mijloacelor financiare necesare executării lucrărilor de recultivare a terenurilor afectate de activitățile miniere, în cazul în care beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului”).*

Totodată, considerăm că „0,25% din valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului” nu va fi un quantum justificat și suficient pentru acumularea în timp util a mijloacelor financiare necesare pentru eventuala refacere a mediului în locul titularului autorizației sau beneficiarului subsolului. Critica vizează în mod corespunzător și pct. 9 (*„Beneficiarii subsolului/titularii autorizației de folosință a subsolului sunt obligați să efectueze anual debursări în contul special trezorerial, în quantum de 0,25% din valoarea devizului de cheltuieli al planului de refacere a mediului, în scopul*

asigurării resurselor financiare necesare executării lucrărilor de recultivare, conform art. 67 alin. 251) din Codul subsolului nr. 246/2024”).

În mod firesc, cuantumul debursării anuale ar trebui corelat cu fiecare plan de refacere a mediului, în special perioadele de exploatare și volumele resurselor minerale exploatare, mediul preconizat că va fi afectat, i.e. în general, nici nu se justifică unui cuantum fix pentru toate cazurile de exploatare.

2. În contextul pct. 21 (În cazul în care beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului nu a depus la autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului dovada reînnoirii garanției bancare cu cel puțin 30 de zile înainte de expirarea acesteia, în același termen o poliță de asigurare reînnoită sau nu confirmă menținerea sumei respective într-un **cont contabil special** deținut de beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului, care să acopere valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale, autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului dispune inițierea unui control de către Inspectoratul pentru Protecția Mediului):

propunem autorului să analizeze suplimentar împreună cu Ministerul Finanțelor - compatibilitatea operării „contului special” prevăzut de pct. 21 în scopul vizat de proiect, cu prevederile Codului civil, care *prima facie* numește un asemenea cont – „cont fiduciar” (art. 1756 din Codul civil) și impune condiția (pentru a putea fi deschis de către bancă): „înregistrarea fiduciei în registrul garanțiilor reale mobiliare”.

De asemenea, este de recomandat ca proiectul să prevadă expres prevederi că: „Mijloacele bănești aflate în conturile deschise conform prezentului punct nu fac și nu pot face obiectul unei proceduri de executare silită împotriva titularului contului sau autorității competente și nu pot fi urmărite sau incluse în masa debitoare în cazul insolvenței titularului contului, prin care pot fi efectuate operațiuni financiare doar ce țin exclusiv de executarea prevederilor Regulamentului”.

CALM susține proiectul, cu luarea în considerație a propunerilor și observațiilor sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM