

Hotărârea Guvernului
cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor
publice de învățământ general

În temeiul art.145¹ alin. (10) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind modul de acordare a indemnizației pentru relocarea personalului afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general (se anexează).

2. Ministerul Educației și Cercetării:

2.1. va coordona și monitoriza procesul de încadrare și relocare a personalului afectat;

2.2. va prezenta anual Ministerului Finanțelor informații privind numărul estimativ al potențialilor beneficiari ai indemnizației pentru relocare din instituțiile de învățământ primar și secundar (ciclul I și II) ai căror fondatori sunt autoritățile administrației publice centrale și locale;

2.3. va estima volumul resurselor financiare necesare pentru acordarea indemnizației pentru relocare în procesul de elaborare a cadrului bugetar pe termen mediu și a proiectului bugetului de stat.

3. Organele locale de specialitate în domeniul învățământului vor:

3.1. organiza procesul de redistribuire a personalului;

3.2. identifica posturile vacante;

3.3. asigura sprijinul administrativ persoanelor afectate;

3.4. raporta periodic Ministerului Educației și Cercetării.

4. Ministerul Educației și Cercetării va asigura punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul acestuia.

5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Educației și Cercetării.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Alexandru MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul educației și cercetării

Dan Perciun

REGULAMENT
privind modul de acordare a indemnizației pentru relocarea personalului afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind modul de acordare a indemnizației pentru relocarea personalului afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general (în continuare – Regulament) stabilește beneficiarii, scopul, condițiile și modul acordării acesteia.

2. Indemnizația se acordă în conformitate cu alin. (10) al art. 145¹ din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, pentru a sprijini financiar personalul de conducere, personalul didactic și personalul didactic auxiliar afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general, realizată în temeiul alin. (2) al art. 145¹ din Codul educației sau din inițiativa fondatorului în condițiile alin. (13) al aceluiași articol, pentru a facilita mobilitatea profesională, a asigura continuitatea procesului educațional și a menține resursa umană calificată în sistem.

3. Indemnizația pentru relocare se acordă o singură dată, în cuantum de 300 000 lei.

II. CONDIȚII DE ELIGIBILITATE

4. Personalul de conducere, personalul didactic și personalul didactic auxiliar pentru care, în urma reorganizării instituțiilor publice de învățământ general, organele locale de specialitate în domeniul învățământului nu au identificat o normă didactică completă conform calificării, în cadrul instituțiilor din unitățile administrativ-teritoriale în subordinea cărora sunt instituțiile de învățământ reorganizate, poate beneficia de indemnizație pentru relocare și/sau de acces la un program de recalificare, în condițiile stabilite de prezentul Regulament.

5. Personalul din instituțiile reorganizate beneficiază de prioritate la ocuparea posturilor vacante, în limita posibilităților identificate de organele locale de specialitate în domeniul învățământului.

6. Transferul se realizează cu prioritate în aceeași unitate administrativ-teritorială.

7. Se urmărește ocuparea posturilor vacante corespunzătoare calificării profesionale. În lipsa acestora, vor fi identificate și alte modalități de angajare:

7.1 se pot constitui norme mixte, cumulate, sau din activități în mai multe instituții;

7.2 se pot atribui activități compatibile;

7.3 se pot oferi programe de recalificare.

8. Propunerile de norme mixte, cumulate, și/sau activități compatibile se fac cu acordul angajatului și ținând cont de specializarea primară și experiența acestuia.

9. Personalul pentru care organele locale de specialitate în domeniul învățământului a identificat o normă didactică completă, conform calificării, poate beneficia, cu respectarea condițiilor de eligibilitate prevăzute la pct. 10, de:

9.1 indemnizație de relocare, după caz;

9.2 acces la programe de recalificare gratuite, organizate de Ministerul Educației și Cercetării.

Beneficiile prevăzute la pct. 9.1 și 9.2 pot fi acordate cumulativ sau alternativ, în funcție de situația concretă și de oferta de repartizare a Ministerului Educației și Cercetării.

10. Beneficiarii indemnizației de relocare trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

10.1 au deținut, la momentul reorganizării, funcție de bază într-o instituție publică de învățământ general, inclusă în lista aprobată prin ordinul Ministerului Educației și Cercetării conform alin. (4) al art. 145¹ din Codul educației, sau reorganizată din inițiativa fondatorului în condițiile alin. (13) al aceluiași articol;

10.2 organul local de specialitate în domeniul învățământului nu a identificat, în cadrul instituțiilor publice de învățământ general din unitatea administrativ-teritorială în subordinea căruia se află instituția de învățământ reorganizată, o normă de bază completă (didactică sau didactic auxiliară), conform calificării persoanei;

10.3 au fost angajate sau transferate într-o altă instituție publică de învățământ general, pe o funcție de bază, în baza repartizării efectuate de către Ministerul Educației și Cercetării, în termen de cel mult un an de la data intrării în vigoare a actului de reorganizare a instituției;

10.4 nu au atins vârsta standard de pensionare stabilită de legislația în vigoare;

10.5 nu dețin viză de reședință în unitatea administrativ-teritorială în care urmează să fie relocați, la data repartizării, fapt confirmat prin act confirmativ sau declarație pe proprie răspundere depusă la organul local de specialitate în domeniul învățământului;

10.6 au susținut evaluarea profesională organizată de Ministerul Educației și Cercetării în scopul repartizării pe post.

III. PROCEDURA DE ACORDARE

11. Organele locale de specialitate în domeniul învățământului transmit Ministerului Educației și Cercetării, până la data de 30 iunie:

11.1. lista persoanelor angajate anterior într-o instituție reorganizată (din lista aprobată de Ministerul Educației și Cercetării), care nu pot fi încadrate la nivel de unitate administrativ-teritorială, care respectă condițiile de eligibilitate menționate în pct.10 și au depus o cerere de solicitare de relocare în altă ~~raion~~ unitate administrativ-teritorială;

11.2. lista actualizată a posturilor vacante și a normele disponibile din raza unității administrativ-teritoriale, care nu au putut fi acoperite prin transfer local.

12. În cadrul procedurii de acordare a indemnizației de relocare, Ministerul Educației și Cercetării:

12.1. verifică solicitările depuse în vederea confirmării faptului că nu există posibilități de încadrare a persoanei pe o normă didactică completă ori cu un volum de activitate cel puțin echivalent cu volumul de ore deținut anterior, conform calificării acesteia;

12.2. formulează oferta de repartizare în baza listei centralizate a posturilor didactice vacante comunicate de organele locale de specialitate în domeniul învățământului, în limita mijloacelor prevăzute pentru acordarea indemnizației, iar persoana selectează instituția de învățământ din lista propusă;

12.3 organizează evaluarea profesională a personalului didactic în scopul repartizării acestora pe funcții didactice;

12.4. confirmă repartizarea prin Ordin.

13. Personalul didactic care nu a promovat evaluarea profesională nu este eligibil pentru repartizarea pe post în vederea relocării și nu beneficiază de indemnizația de relocare.

14. Indemnizația se transferă beneficiarului eligibil de către Ministerul Educației și Cercetării, în temeiul listei aprobate de Minister și a ordinului de angajare emis de instituția de învățământ în care a fost relocat, în două tranșe: prima tranșă, în valoare de 150 000 lei – nu mai târziu de 30 octombrie al anului în care a fost efectuată repartizarea și încadrarea în funcție, iar a doua tranșă, în valoare de 150 000 lei – la 6 luni de la data repartizării, cu condiția menținerii raportului de muncă.

15. Plata indemnizației se efectuează prin intermediul Serviciului guvernamental de plăți electronice MPay.

16. Refuzul scris al solicitantului de a selecta o instituție de învățământ din lista propusă de Ministerul Educației și Cercetării, conform prevederilor punctului 12.2 din prezentul Regulament, sau refuzul de a încheia Contractul Individual de Muncă cu instituția la care a fost repartizat atrage după sine anularea dreptului de a beneficia de indemnizația pentru relocare.

17. În cazul prevăzut la punctul 16 din prezentul Regulament, Ministerul Educației și Cercetării emite un ordin de anulare a repartizării, care se comunică solicitantului și organului local de specialitate în domeniul învățământului.

18. Ministerul Educației și Cercetării ține evidența personalului didactic relocat prin intermediul Sistemului Informațional de Management în educație (SIME).

IV. RESTITUIREA INDEMNIZAȚIEI

19. Beneficiarul indemnizației este obligat să restituie integral suma indemnizației în cazul încetării raporturilor de muncă cu instituția de învățământ în care a fost încadrat ca urmare a relocării, din inițiativa sa sau din motive imputabile acestuia, înainte de expirarea unei perioade de 5 (cinci) ani de activitate de la data încadrării, cu excepția cazurilor de încetare a raporturilor de muncă din motive neimputabile beneficiarului (concediu pentru îngrijirea copilului, deces, incapacitate de muncă din motive medicale confirmate, situații de forță majoră etc.) ori în cazul în care Ministerul Educației și Cercetării a aprobat prin ordin o nouă relocare a beneficiarului.

20. Proceduri de informare:

20.1 în termen de 3 zile lucrătoare de la data emiterii ordinului privind încetarea contractului individual de muncă, conducerea instituției de învățământ în care s-a relocat beneficiarul indemnizației este obligată să transmită o notificare scrisă (copia ordinului și data încetării raporturilor de muncă) către organul local de specialitate în domeniul învățământului;

20.2 Organul local de specialitate în domeniul învățământului, verifică informația și transmite o notă de constatare către Ministerul Educației și Cercetării, în termen de 5 zile lucrătoare de la recepționarea notificării;

21. Ministerul Educației și Cercetării, în baza constatării transmise de organul local de specialitate în domeniul învățământului, emite un ordin de restituire a indemnizației cu detaliile bancare pentru efectuarea plății, pe care îl comunică organului local de specialitate în domeniul învățământului și beneficiarului.

22. Modul de restituire:

22.1 beneficiarul are obligația de a restitui integral suma de 300 000 lei în termen de 30 de zile calendaristice de la data încetării contractului individual de muncă;

22.2 plata se efectuează prin transfer bancar în contul bugetului de stat, conform detaliilor bancare transmise de Ministerul Educației și Cercetării;

22.3 beneficiarul este obligat să transmită organului local de specialitate în domeniul învățământului copia documentului justificativ al plății (ordin de plată sau chitanță bancară);

22.4 Organul local de specialitate în domeniul învățământului va transmite Ministerului Educație și Cercetării copia ordinului de restituire emis de Minister și copia actului justificativ al plății.

23. În cazul în care beneficiarul nu restituie suma integrală sau nu prezintă dovada plății în termenul de 30 de zile calendaristice:

23.1 Organul local de specialitate în domeniul învățământului, la expirarea termenului, informează în scris Ministerul Educației și Cercetării despre situația respectivă;

23.2 Ministerul Educației și Cercetării va iniția, în termen de maximum 60 de zile calendaristice de la expirarea termenului de plată, procedura de recuperare a sumei în instanța de judecată.

V . DREPTUL LA CONTESTAȚIE

24. Solicitantul care se consideră lezat în drepturi prin ordinul de repartizare emis de Ministerul Educației și Cercetării, sau prin ordinul de anulare a repartizării, precum și prin actele emise de organul local de specialitate în domeniul învățământului cu referire la reîncadrare, are dreptul de a contesta aceste acte administrative după epuizarea căilor de atac administrative prealabile, în condițiile prevăzute de legislația contenciosului administrativ.

25. Contestația nu suspendă de drept executarea actului administrativ atacat, dar poate fi solicitată suspendarea în instanța de judecată.

VI. DISPOZIȚII SPECIALE

26. Conducătorii instituțiilor de învățământ și organele locale de specialitate în domeniul învățământului sunt responsabili de corectitudinea datelor raportate Ministerului Educației și Cercetării.

27. Ministerul Educației și Cercetării va elabora și aproba, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, instrucțiunea privind aplicarea prezentului Regulament și Instrucțiunea privind organizarea și desfășurarea evaluării profesionale a personalului didactic în scopul repartizării acestora pe funcții didactice.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general a fost elaborat în temeiul alin. (10) al art. 145 ¹ din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Modificările recente ale Codului educației nr. 152/2014 operate prin Legea nr. 21/2026 (MO108-111/06.03.26 art.85; în vigoare 01.01.27), inclusiv introducerea art. 145 ¹ , instituie cadrul legal pentru reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general cu efective reduse de elevi și prevăd aplicarea unor măsuri de sprijin pentru personalul afectat. Cu toate acestea, cadrul normativ primar reglementează doar principiile generale, fără a detalia mecanismele operaționale de implementare a acestor măsuri. În contextul prevederilor alin. (4) al art. 145 ¹ , Ministerul Educației și Cercetării a aprobat Ordinul nr 508/2026 cu privire la lista instituțiilor de învățământ care urmează a fi supse reorganizărilor până în septembrie 2026. Totodată, nu există un act normativ secundar care să reglementeze explicit modul de acordare a indemnizației pentru relocarea personalului didactic și de conducere afectat de reorganizare. Pentru aplicarea eficientă a prevederilor legale, inclusiv în ceea ce privește condițiile de eligibilitate, procedura de repartizare și încadrare, mecanismul de acordare și plată a indemnizației, precum și responsabilitățile instituțiilor implicate, a fost elaborat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general. Lipsa unui mecanism clar și predictibil de sprijin financiar pentru relocare limitează mobilitatea profesională a personalului, creează riscuri de pierdere a resursei umane calificate și poate afecta continuitatea procesului educațional în instituțiile reorganizate sau beneficiare. Prin urmare, intervenția normativă este necesară pentru a asigura implementarea efectivă a prevederilor art. 145 ¹ din Codul educației, prin instituirea unui cadru procedural clar, coerent și aplicabil privind acordarea indemnizației de relocare și gestionarea procesului de redistribuire a personalului în sistemul de învățământ general.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre stabilește cadrul normativ secundar necesar implementării alin (10) al art. 145 ¹ din Codul educației, prin reglementarea mecanismului de acordare a indemnizației de relocare pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor de învățământ.

Principalele prevederi se referă la:

- aprobarea Regulamentului care stabilește condițiile, procedura și modul de acordare a indemnizației de relocare ;
- delimitarea responsabilităților între Ministerul Educației și Cercetării și organele locale de specialitate (coordonare, repartizare, raportare);
- stabilirea criteriilor de eligibilitate pentru beneficiari și a condițiilor de acordare;
- reglementarea procedurii de repartizare a personalului, inclusiv evaluarea profesională și emiterea ordinului de repartizare;
- instituirea mecanismului de plată a indemnizației (cuantum, tranșe, condiții);
- reglementarea cazurilor și procedurii de restituire a indemnizației;
- introducerea mecanismelor de evidență și monitorizare a cadrelor relocate;
- evidența personalului relocalat prin utilizarea sistemelor informaționale educaționale.

Proiectul creează astfel un mecanism clar, coerent și aplicabil de gestionare a mobilității personalului didactic în contextul reorganizării rețelei școlare.

Totodată, în corespundere cu art. 20 lit. j) din Codul fiscal, veniturile de la primirea gratuită a proprietății, inclusiv a mijloacelor bănești, conform deciziei Guvernului sau a autorităților competente ale administrației publice locale, sunt venituri neimpozabile. Prin urmare, în cazul acordării indemnizațiilor unice, limitele bugetului anual alocat, pentru realocarea personalului afectat de reorganizarea instituțiilor de învățământ general, în baza hotărârii respective care va reprezenta decizie unanimă a Guvernului, acestea vor constitui sursă de venit neimpozabilă.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul contribuie la o organizare mai clară și eficientă a sistemului educațional, oferind autorităților instrumente concrete pentru gestionarea relocării cadrelor didactice. Prin stabilirea unor reguli clare, atât Ministerul Educației și Cercetării, cât și organele locale vor putea acționa mai coordonat și mai previzibil.

Totodată, măsurile propuse sprijină redistribuirea eficientă a cadrelor didactice acolo unde este nevoie, reducând riscul de deficit de personal și asigurând continuitatea procesului educațional pentru elevi.

În ansamblu, proiectul aduce mai multă coerență, responsabilitate și eficiență în funcționarea sectorului public din educație.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costurile sunt determinate în principal de cuantumul indemnizației (300 000 lei pentru fiecare beneficiar) și de numărul estimativ al persoanelor eligibile, stabilit anual de Ministerul Educației și Cercetării în colaborare cu organele locale de specialitate. Cheltuielile vor varia în funcție de amploarea procesului de reorganizare și de numărul cadrelor care necesită relocare.

În cele 73 de instituții de învățământ planificate pentru reorganizare în anul 2026 — dintre care 10 urmează a fi sistate, iar 63 reorganizate (47 transformate în școli primare și 16 în școli primare-grădiniță) — activează în prezent 683 de cadre didactice, dintre care 218 învățători și 465 profesori pentru clasele gimnaziale. Reorganizările nu vor afecta învățatorii, deoarece prevederile propuse urmăresc păstrarea în fiecare comunitate a cel puțin unei școli primare-grădiniță.

Dintre cei 465 de profesori, doar 348 nu sunt de vârstă pensionară, iar dintre aceștia doar 218 ocupă o funcție de bază în instituțiile de învățământ vizate. Ceilalți 130 ocupă funcțiile prin cumul extern sau intern.

Pornind de la aceste date, estimăm că cel mult 218 profesori ce nu au vârstă pensionară, care în prezent ocupă o funcție didactică de bază în aceste instituții, urmează a fi sprijiniți cu prioritate de către organele locale de specialitate pentru a-și identifica, în cadrul instituțiilor din unitățile administrativ-teritoriale în subordinea cărora sunt instituțiile de învățământ, alte oportunități de angajare. Având în vedere deficitul de cadre didactice la nivel național și consultările cu direcțiile de învățământ, asemenea oportunități ar trebui să poată fi identificate pentru marea majoritate.

Estimăm, respectiv, că cel mult 10–15% dintre cei 218 profesori — adică cel mult 30 de persoane — vor dori, vor avea nevoie și vor întruni condițiile (vârstă, grad didactic) pentru a beneficia de indemnizația de relocare, a cărei acordare va fi condiționată de schimbarea locului de trai și de angajamentul de a ocupa timp de cel puțin 5 ani funcția didactică oferită.

Astfel pentru cei 30 de profesori indemnizațiile de relocare (în cazul când vor fi oferite tuturor în valoare de 300.000 de lei) vor necesita o investiție de 9 milioane de lei. Dintre care 4.5 milioane în octombrie 2026 și 4.5 milioane în 2027 (după 6 luni din momentul încadrării în septembrie 2026).

Numărul mai exact de beneficiari potențiali va putea fi cunoscut după luarea deciziilor de reorganizare a instituțiilor de către APL și epuizarea tuturor soluțiilor posibile de reangajare pe o normă didactică completă conform calificării în cadrul instituțiilor din unitățile administrativ-teritoriale în subordinea cărora sunt instituțiile de învățământ.

Finanțarea se va realiza din alocațiile aprobate anual în bugetul Ministerului Educației și Cercetării, fiind integrată în procesul de planificare bugetară pe termen mediu. Pentru anul 2026, cheltuielile necesare de implementare vor fi identificate din alocațiile ministerului aprobate pentru anul curent. Astfel, impactul financiar este unul planificabil și controlat, fără a necesita instituirea unor surse suplimentare de finanțare.

Pe termen mediu și lung, aceste cheltuieli sunt justificate de eficientizarea rețelei școlare și de utilizarea mai rațională a resurselor publice, inclusiv prin creșterea calității serviciilor educaționale.

Prin urmare, costurile estimate reprezintă o investiție necesară pentru susținerea reformei structurale a sistemului educațional și pentru menținerea resursei umane calificate în sistem.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea proiectului presupune prelucrarea datelor cu caracter personal ale beneficiarilor, inclusiv date de identificare, informații privind statutul profesional, calificarea, istoricul angajării și date necesare pentru efectuarea plăților.

Prelucrarea acestor date se va realiza exclusiv în scopul aplicării prevederilor actului normativ, respectiv pentru evaluarea eligibilității, repartizarea și acordarea indemnizației de relocare, precum și pentru monitorizarea ulterioară a raporturilor de muncă.

Datele vor fi gestionate de către Ministerul Educației și Cercetării și organele locale de specialitate în domeniul învățământului, în condiții de securitate și confidențialitate, cu respectarea prevederilor legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Proiectul nu introduce categorii noi de date sau mecanisme suplimentare de prelucrare față de cele deja utilizate în gestionarea resurselor umane din sistemul educațional, impactul asupra datelor cu caracter personal fiind unul limitat și proporțional cu scopul urmărit.

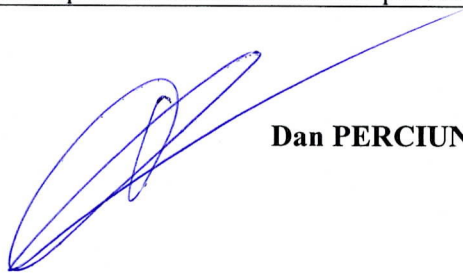
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
<p>Proiectul are un impact neutru din perspectiva egalității de gen, întrucât măsurile propuse se aplică în mod egal tuturor categoriilor de personal eligibil, indiferent de sex.</p> <p>În același timp, prin facilitarea accesului la sprijin financiar pentru relocare, proiectul contribuie indirect la promovarea echității, oferind oportunități egale de mobilitate profesională pentru femei și bărbați, în condiții transparente și nediscriminatorii.</p> <p>Prin urmare, proiectul nu generează efecte negative asupra egalității de gen și susține, în mod indirect, principiile echității și incluziunii în sistemul educațional.</p>
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea proiectului nu implică riscuri sau consecințe negative asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu intră în categoria actelor normative care necesită transpunere cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu intră în categoria actelor normative care necesită expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, compartimentul Transparența decizională, a fost plasat anunțul despre inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16303</p> <p>Proiectul Hotărârii Guvernului a fost transmis pentru preavizare la Ministerul Finanțelor. Ministerul Finanțelor a formulat obiecții și propuneri de ordin general și punctual, toate fiind acceptate cu excepția uneia și reflectate în versiunea revizuită a actului normativ.</p> <p>Propunerea Ministerului Finanțelor privind excluderea sintagmei „centrale și” nu poate fi acceptată deoarece, în conformitate cu art. 21 alin. (1) și alin.(7), art. 140 alin. (1) din Codul Educației nr. 152/2014, fondatori ai instituțiilor de învățământ pot fi atât autoritățile publice locale, cât și autoritățile publice centrale. În exercitarea acestei calități, Ministerul Educației și Cercetării este fondator al unor instituții de învățământ secundar, ciclul I și II, aflate în subordinea sa directă (enumerare în Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 146/2021). Prin urmare, prevederile proiectului de hotărâre nu vizează exclusiv unitățile administrativ-teritoriale locale, ci și autoritățile publice centrale în calitatea lor de fondatori ai instituțiilor de învățământ. Excluderea sintagmei „centrale și” ar crea un vid normativ, privind instituțiile de învățământ aflate în subordinea autorităților publice centrale. În consecință, menținerea sintagmei „centrale și” este necesară și justificată din perspectiva realității instituționale existente.</p> <p>De asemenea, proiectul va fi plasat pentru discuții publice pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, compartimentul Transparența decizională și transmis spre avizare Ministerului Finanțelor.</p>
7. Concluziile expertizelor
Proiectul va fi transmis pentru expertiza anticorupție la Centrul Național Anticorupție și expertiza juridică la Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea cadrului normativ sau elaborarea unor acte normative noi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Intrarea în vigoare a prezentei hotărâri la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este necesară pentru a permite aplicarea imediată a noilor prevederi.

Ministru



Dan PERCIUN



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării
semnăturii electronice nr. 07/1-17/35

la nr. 06/358/26 din 27 martie 2026

*Referitor la proiectul hotărârii Guvernului cu privire
la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de
reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general*

Ministerul Educației și Cercetării
e-mail: cancelaria@mec.gov.md

Ministerul Finanțelor, a examinat proiectul *Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general* prezentat spre avizare prealabilă și comunică următoarele.

De ordin general

Prevederile proiectului de hotărâre au drept scop reglementarea mecanismului de acordare a *indemnizației de relocare* pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general în conformitate cu prevederile art.145¹ alin.(10) din Codul educației nr.152/2014, care stabilește că, personalul de conducere, personalul didactic și personalul didactic auxiliar pentru care, în urma reorganizării, organele locale de specialitate în domeniul învățământului *nu au identificat o normă didactică completă* conform calificării în cadrul instituțiilor din unitățile administrativ-teritoriale în subordinea cărora sunt instituțiile de învățământ poate beneficia de o indemnizație pentru relocare și/sau de acces la un program de recalificare. Or, pe parcursul proiectului de hotărâre acordarea *indemnizației de relocare* lasă spațiu de interpretare, atât conceptual cât și metodologic, reieșind din următoarele argumente:

- utilizarea textului „din alte unități administrativ- teritoriale decât cea de proveniență” și „din unitățile administrativ- teritoriale în care se află instituția reorganizată”, nu este realizată în concordanță cu intenția autorului descrisă în Nota informativă la Codul educației nr.152/2014 (ex. cadrele didactice calificate, *care nu se pot angaja în raion*, pot fi repartizate în instituții din *alte regiuni*, beneficiind de o indemnizație de relocare, de până la 300,0 mii lei, indemnizația de relocare -cadrele didactice *relocate în alt raion* beneficiază de o indemnizație unică);

- neconcordanța între temeiul și prevederile nemijlocite ale proiectului de hotărâre (ex. Personalul pentru care nu a putut fi identificată *o funcție* sau o normă didactică, transport gratuit sau compensarea cheltuielilor de transport);

- proiectul de hotărâre nu prevede reglementări ce țin de achitarea mărimii tranșelor indemnizației de relocare.

La proiectul de hotărâre

La **pct.2, alin. 2.2**, se propune de exclus cuvintele „centrale și”, întrucât prevederile din proiectul Regulamentului privind modul de acordare a indemnizației pentru relocarea personalului afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general *vizează doar unitățile administrativ-teritoriale*.

Pct. 4, se propune de substituit cu următorul conținut:

„4. Ministerul Educației și Cercetării va asigura punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul acestuia”.

În situația când **pct. 6** al proiectului prenotat, indică intrarea în vigoare a prezentei hotărâri la data publicării în Monitorul Oficial al RM, cheltuielile necesare de implementare urmează a fi identificate din alocațiile ministerului aprobate pentru anul curent, fiind ajustate unele prevederi ale Regulamentului la posibilitățile reale. În caz contrar, acest proiect contravine prevederilor art.131(6) din Constituția RM care stipulează că, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

La proiectul de Regulament

Pct.2, 5 10, 11.2, 12.1 și 13.1

Conform prevederilor art.4, alin.(1) din Legea privind organizarea administrativ – teritorială a Republicii Moldova, teritoriul Republicii Moldova este organizat, sub aspect administrativ, *în unități administrativ-teritoriale: sate, orașe, raioane și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia*. Prin urmare, pentru a evita interpretările proiectului prenotat, se propune de revizuit punctele date reieșind din obiecțiile de ordin general expuse în aviz.

La pct.4

Se solicită excluderea punctului respectiv, în contextul modului de impozitare a veniturilor care se reglementează doar prin prisma Codului fiscal nr.1163/1997, și nu poate fi stabilit prin act normativ secundar. La aceasta menționăm că potrivit art.20 lit.j) din Codul fiscal, veniturile de la primirea gratuită a proprietății, inclusiv a mijloacelor bănești, conform deciziei Guvernului sau a autorităților competente ale administrației publice locale, sunt *venituri neimpozabile*. Prin urmare, în cazul acordării indemnizațiilor unice, limitele bugetului anual alocat, pentru realocarea personalului afectat de reorganizarea instituțiilor de învățământ general, în baza hotărârii respective care va reprezenta decizie unanimă a Guvernului, acestea vor constitui sursă de venit neimpozabilă, conform prevederilor Codului fiscal.

La pct.10, alin.10.1

Prevederile proiectului de hotărâre au drept scop reglementarea mecanismului de acordare a *indemnizației de relocare* pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general în conformitate cu prevederile art.145¹ alin.(10) din Codul educației nr.152/2014, drept urmare, se propune a fi exclus, în contextul în care prevederile acestui punct nu fac obiectul de reglementare a proiectului prenotat.

La pct.12, alin.12.1

Se propune de revizuit sintagma „pct.7”, întrucât în punctul menționat de autor nu se descrie condițiile de eligibilitate de acordare a indemnizației de relocare.

La pct.13, subpct.13.2, sintagma „bugetului disponibil” de substituit cu sintagma „mijloacelor prevăzute”.

La pct.17 se propune de exclus cuvintele „conform prevederilor punctului 9.2”, întrucât proiectul de Regulament nu include astfel de punct la care se face referință

Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii, după revederea obiecțiilor înaintate, pentru a formula opinia finală asupra proiectului.

Secretară de stat

Maia Savva

*Executor: Veronica Gobjila tel.: 022 26 27 21
e-mail: veronica.gobjila@mf.gov.md*

Sinteza

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general

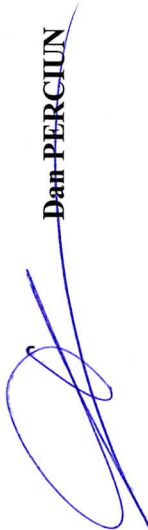
Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<p>Ministerul Finanțelor (preavizare, Scrisoarea nr. nr. 07/1-17/35 din 15.04.2026)</p>	1	<p>De ordin general</p> <p>Pe parcursul proiectului de hotărâre acordarea indemnizației de relocare lasă spațiu de interpretare, atât conceptual cât și metodologic, reieșind din următoarele argumente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● utilizarea textului „din alte unități administrativ-teritoriale decât cea de proveniență” și „din unitățile administrativ-teritoriale în care se află instituția reorganizată”, nu este realizată în concordanță cu intenția autorului descrisă în Nota informativă la Codul educației nr.152/2014 (ex. cadrele didactice calificate, care nu se pot angaja în raion, pot fi repartizate în instituții din alte regiuni, beneficiind de o indemnizație de relocare, de până la 300,0 mii lei, indemnizația de relocare - cadrele didactice relocate în alt raion beneficiază de o indemnizație unică); ● neconcordanța între temeiul și prevederile nemijlocite ale proiectului de hotărâre (ex. Personalul pentru care nu a putut fi identificată o funcție sau o normă didactică, transport gratuit sau compensarea cheltuielilor de transport); ● proiectul de hotărâre nu prevede reglementări ce țin de achitarea mărimii tranșelor indemnizației de relocare. 	<p>Se acceptă</p> <p>A fost revizuit proiectul hotărârii și Nota de fundamentare.</p>
	2	<p>La proiectul de hotărâre</p> <p>La pct.2, alin. 2.2, se propune de exclus cuvintele „centrale și”, întrucât prevederile din proiectul Regulamentului privind modul de acordare a indemnizației pentru relocarea personalului afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general vizează doar unitățile administrativ-teritoriale.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Propunerea Ministerului Finanțelor privind excluderea sintagmei „centrale și” nu poate fi acceptată din următoarele considerente:</p> <p>În conformitate cu art. 21 alin. (1) și alin.(7), art. 140 alin. (1) din Codul</p>

		<p>Educației nr. 152/2014, fondatori ai instituțiilor de învățământ pot fi atât autoritățile publice locale, cât și autoritățile publice centrale. În exercitarea acestei calități, Ministerul Educației și Cercetării este fondator al unor instituții de învățământ secundar, ciclul I și II, aflate în subordinea sa directă (enumerare în Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 146/2021).</p> <p>Prin urmare, prevederile proiectului de hotărâre nu vizează exclusiv unitățile administrativ-teritoriale locale, ci și autoritățile publice centrale în calitatea lor de fondatori ai instituțiilor de învățământ. Excluderea sintagmei „centrale și” ar crea un vid normativ, privind instituțiile de învățământ aflate în subordinea autorităților publice centrale. În consecință, menținerea sintagmei „centrale și” este necesară și justificată din perspectiva realității instituționale existente.</p> <p>Se acceptă</p> <p>A fost substituit.</p>
3	<p>Pct. 4, se propune de substituit cu următorul conținut: „4. Ministerul Educației și Cercetării va asigura punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul acestuia”.</p>	
4	<p>În situația când pct. 6 al proiectului prenotat, indică intrarea în vigoarea a prezentei hotărâri la data publicării în Monitorul Oficial al RM, cheltuielile necesare de implementare urmează a fi identificate din alocațiile ministerului aprobate pentru anul curent, fiind ajustate unele prevederi ale Regulamentului la posibilitățile reale. În caz contrar, acest proiect contravine prevederilor art.131(6) din Constituția RM care stipulează că, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nota de fundamentare a fost detaliată</p>

	<p>La proiectul de Regulament Pct.2, 5, 10, 11.2, 12.1 și 13.1 Conform prevederilor art.4, alin.(1) din Legea privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, teritoriul Republicii Moldova este organizat, sub aspect administrativ, în unități administrativ-teritoriale: sate, orașe, raioane și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia. Prin urmare, pentru a evita interpretările proiectului prenotat, se propune de revizuit punctele date reieșind din obiectiile de ordin general expuse în aviz.</p>	<p>Se acceptă Au fost reformulate</p>
	<p>La pct.4 Se solicită excluderea punctului respectiv, în contextul modului de impozitare a veniturilor care se reglementează doar prin prisma Codului fiscal nr.1163/1997, și nu poate fi stabilit prin act normativ secundar. La aceasta menționăm că potrivit art.20 lit.j) din Codul fiscal, veniturile de la primirea gratuită a proprietății, inclusiv a mijloacelor bănești, conform deciziei Guvernului sau a autorităților competente ale administrației publice locale, sunt venituri neimpozabile. Prin urmare, în cazul acordării indemnizațiilor unice, limitele bugetului anual alocat, pentru realocarea personalului afectat de reorganizarea instituțiilor de învățământ general, în baza hotărârii respective care va reprezenta decizie unanimă a Guvernului, acestea vor constitui sursă de venit neimpozabilă, conform prevederilor Codului fiscal.</p>	<p>Se acceptă A fost exclus pct. 4 din proiectul Regulamentului. Totodată, a fost detaliată Nota de fundamentare, pct. 3.1.</p>
	<p>La pct.10, alin.10.1 Prevederile proiectului de hotărâre au drept scop reglementarea mecanismului de acordare a indemnizației de relocare pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general în conformitate cu prevederile art.145¹ alin.(10) din Codul educației nr.152/2014, drept urmare, se propune a fi exclus, în contextul în care prevederile acestui punct nu fac obiectul de reglementare a proiectului prenotat.</p>	<p>Se acceptă A fost exclus alin. 10.1</p>
	<p>La pct.12, alin.12.1 Se propune de revizuit sintagma „pct.7”, întrucât în punctul menționat de autor nu se descrie condițiile de eligibilitate de acordare a indemnizației de relocare.</p>	<p>Se acceptă A fost revizuit</p>

		La pct.13, subpct.13.2, sintagma „bugetului disponibil” de substituit cu sintagma „mijloacelor prevăzute”.	Se acceptă A fost substituit
		La pct.17 se propune de exclus cuvintele „conform prevederilor punctului 9.2”, întrucât proiectul de Regulament nu include astfel de punct la care se face referință.	Se acceptă A fost revizuit

Ministru



Dan PERCIUN

Ex.: A.Prisăcariu, 022-232785





Nr. 06/579/26 din 11 05 2026

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în conformitate cu pct.179 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, Ministerul Educației și Cercetării prezintă

**Cererea
pentru înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului**

Nr crt	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general .
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Educației și Cercetării
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de sprijin pentru personalul afectat de reorganizarea instituțiilor publice de învățământ general a fost elaborat în temeiul alin. (10) al art.145 ¹ din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare. Lipsa unui mecanism clar și predictibil de sprijin financiar pentru relocare limitează mobilitatea profesională a personalului, creează riscuri de pierdere a resursei umane calificate și poate afecta continuitatea procesului educațional în instituțiile reorganizate sau beneficiare.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Finanțelor
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Angela Prisăcaru, tel.: 022 232 785, angela.prisacaru@mec.gov.md
7.	Anexe	1. Proiectul hotărârii 2. Nota de fundamentare 3. Tabelul de sinteză
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Ministru

Dan PERCIUN

Ex.: A.Prisăcaru, 022232785