



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.132 din 21 aprilie 2026

Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
secretariat@mded.gov.md
tatiana.demidcenco@mded.gov.md

copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la parteneriatul public-privat
(număr unic 368/MDED/2026)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. DGPȘG-1779-18-69-1097 din 15.04.2026, privind avizarea proiectului de lege cu privire la parteneriatul public-privat (număr unic 368/MDED/2026) și comunică următoarele obiecții și propuneri.

1. În Articolul 5 (*Delimitarea proiectelor de parteneriat public-privat* (2) *Nu constituie proiect distinct de parteneriat public-privat*):

se propune completarea cu o nouă literă cu următorul cuprins:

„contractele de sponsorizare și filantropie prevăzute la art. 3 (3), art. 6¹ (2) și art. 6² (1) din Legea cu privire la filantropie și sponsorizare nr. 1420/2002”.

Legea cu privire la filantropie și sponsorizare nr. 1420/2002 prevede:

„Articolul 3. Scopurile activității de sponsorizare

(3) În cazul sponsorizării cu bunuri materiale, acestea vor fi evaluate în contractul de sponsorizare la valoarea lor reală din momentul transmiterii către beneficiar.

Articolul 6¹. Activitatea filantropică

(2) Participanții la activitatea filantropică au dreptul să încheie un contract prin care să fixeze raporturile juridice legate de activitatea filantropică.

Articolul 6². Activitatea de sponsorizare

(1) Sponsorul și beneficiarul sponsorizării sunt obligați să încheie un contract prin care vor reglementa raporturile juridice aferente activității de sponsorizare dintre cele două părți”.

2. În Articolul 7 (*Competența Guvernului De competența Guvernului sunt: d) aprobă studiul de fundamentare*):

necesită a se completa cu textul cu următorul cuprins:

„a proiectului de parteneriat public-privat de interes public național”.

Constituția Republicii Moldova nu oferă autorităților publice centrale un potențial drept de veto asupra administrării bunurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale. Prin urmare, orice imixtiune a autorităților publice centrale cu potențial de a stopa

punerea în valoare a proprietății municipale, fără un mandat emis de puterea judecătorească, este neconstituțională. În cazul în care autoritățile publice centrale vor sesiza careva neajunsuri în urma notificării informațiilor despre parteneriatele public-private inițiate și realizate de către autoritățile publice locale, acestea vor avea posibilitatea de a sesiza Cancelaria de Stat în vederea exercitării controlului administrativ în instanța de contencios administrativ care va supune controlului judecătoresc actele administrative emise și contestate.

3. În Articolul 9 (*Competența Ministerului Finanțelor Ministerul Finanțelor exercită următoarele atribuții: a) avizează studiile de fundamentare ale proiectelor de parteneriat public-privat din perspectiva impactului bugetar și a riscurilor fiscale*):

după textul „parteneriat public-privat” necesită a se completa cu cuvintele: „de interes public național”.

Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru:

Articolul 10 *„Competența Agenției Proprietății Publice (2) Agenția exercită următoarele atribuții: b) examinează și avizează studiile de fundamentare ale proiectelor de parteneriat public-privat”.*

Articolul 12 *„Consiliul National pentru Parteneriatul Public-Privat (2) Consiliul are următoarele atribuții: a) examinează notele conceptuale privind oportunitatea inițierii proiectelor de parteneriat public-privat și formulează recomandări privind oportunitatea implementării proiectelor”.*

4. În Articolul 11 (*Atribuțiile autorității publice centrale Autoritățile publice centrale care inițiază proiecte de parteneriat public-privat au următoarele atribuții:*

b) elaborează nota conceptuală (studiul de fezabilitate);

c) studiul de fundamentare al proiectului);

literele b) și c) necesită a se completa cu cuvintele „de interes public național”.

În lit. c) cuvântul „studiul” necesită a se substitui cu cuvintele „elaborează studiul”.

5. În Articolul 13 (*Competența autorităților administrației publice locale (1) De competența consiliului local sau raional, după caz, ține:*

c) aprobarea studiului de fundamentare care include obiectivele și condițiile proiectului de parteneriat public-privat, precum și a cerințelor generale privind procedura de atribuire a contractului);

cuvântul „aprobarea” necesită a se substitui cu cuvintele „elaborarea și aprobarea”.

6. În Articolul 14 (*Inițierea proiectului de parteneriat public-privat*

(2) În vederea inițierii proiectului, autoritatea publică:

c) transmite nota conceptuală către Consiliul Național pentru Parteneriatul Public-Privat pentru evaluare și avizare;

d) transmite nota conceptuală, după avizarea de către Consiliul Național pentru Parteneriatul Public-Privat, Agenției pentru examinare și pentru includerea proiectului în

lista bunurilor proprietate a statului și în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național care pot fi realizate prin parteneriat public-privat, aprobată de Guvern):

în literele c) și d), după cuvintele „nota conceptuală” necesită a se completa cu textul cu următorul cuprins:

„privind oportunitatea inițierii proiectului de parteneriat public-privat de interes public național”.

7. În Articolul 16 (*Studiul de fundamentare (3) Studiul de fundamentare se prezintă spre avizare Agenției și, după caz, Ministerului Finanțelor, și a altor autorități competente*):

după cuvintele „*Studiul de fundamentare*” necesită a se completa cu textul cu următorul cuprins:

„a proiectului de parteneriat public-privat de interes public național”.

8. În Articolul 22 (*Finanțarea proiectului (12) Angajamentele financiare ale partenerului public se pot asuma numai după evaluarea impactului fiscal și cu avizul Ministerului Finanțelor, în condițiile legii*):

după cuvintele „*partenerului public*” necesită a se completa cu textul cu următorul cuprins:

„în proiectele de parteneriat public-privat de interes public național”.

9. În Articolul 25 (*Contestarea procedurilor de atribuire (2) Depunerea unei contestații suspendă semnarea contractului până la soluționarea definitivă a acesteia, în condițiile Legii nr.20/22026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune, inclusiv cu respectarea termenului de așteptare*):

cifrele „22026” necesită a se substitui cu cifrele „2026”.

CALM consideră că pentru promovarea în procedura stabilită, proiectul necesită revizuire reieșind din obiecțiile sus-menționate. În caz contrar, prevederile legii practic vor anihila dreptul unităților administrativ-teritoriale de a-și pune în valoare bunurile și serviciile proprii, prin proiecte de parteneriat public-privat.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM