



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr.124 din 10 aprilie 2026

Către: CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII
MOLDOVA

Copie: COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ

Aviz

la proiectul de Lege nr. 87 din 20.03.2026 privind participarea Republicii Moldova la grupările europene de cooperare teritorială (GETC) și pentru modificarea unor acte normative.

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Lege nr. 87 din 20.03.2026 privind participarea Republicii Moldova la grupările europene de cooperare teritorială (GETC) și pentru modificarea unor acte normative, în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006.

3. Constatări/obiectii

CALM menționează că Proiectul este binevenit în aspectul procesului de aderare la Uniunea Europeană și facilitării cooperării transfrontaliere, transnaționale și interregionale, inclusiv pentru realizarea proiectelor de dezvoltare și gestionarea serviciilor publice de interes general.

În același timp, atragem atenția la următoarele aspecte, care ar necesita îmbunătățire.

1) Proiectul nu definește și nu face distincție clară dintre statutul juridic al „GEST” și cel al „subiectul eligibil din Republica Moldova”, inclusiv jurisdicția soluționării litigiilor (cum ar fi art. 3 din Proiect).

2) La art. 4 alin. (1) lit. b) din Proiect sunt stabilite ca subiecte eligibile unitățile administrativ -teritoriale, dar lipsește o careva referință cine din APL ia decizia și/sau le reprezintă, inclusiv ar putea fi prevăzută o prevedere generală „, care sunt reprezentate prin intermediul autorităților administrației publice locale conform competențelor prevăzute de Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală”. Altfel se observă discrepanță în identificarea subiectului

eligibil cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. b) („pentru autoritățile administrației publice locale – prin decizia consiliului local”) din Proiect.

3) La art. 5 alin. (2) lit. b) din Proiect (privind „obținerea consimțământului Guvernului”) ar fi aplicabil doar structurilor din subordinea Guvernului, cum ar fi autoritățile administrației publice centrale de specialitate. În cazul unităților administrativ – teritoriale ca subiecte independente de drept public (de rând cu statul), se încalcă principiile autonomiei locale și descentralizării administrative, la fel ca și în cazul autorităților publice și instituțiilor publice autonome.

4) Nu este clar necesitatea mecanismului privind „consimțământul Guvernului” (art. 8, 9, etc. din Proiect), care efectiv este un mecanism birocratic excesiv. Oare Guvernul nu are suficiente activități și sarcini? Nu-i suficientă sarcină acestuia de verificare și împuternicire a autorităților administrației publice centrale de specialitate? În lege trebui să fie clar condițiile de participare și sunt suficiente autorități de control care verifică legalitatea, etc. Cu atât mai mult că este vorba finalmente de structură aflată sub jurisdicția legislației UE.

5) Din Proiect nu-i clar ce se înregistrează GECT sau subiectul eligibil (a se vedea art. 10 din Proiect)? Doar persoana juridică și subiectul final este GEST, iar în sistemul nostru avem un mecanism unic de înregistrare a unităților de drept? La fel sunt întrebări privind denumirea Proiectului: efectiv nu „participă Republica Moldova” ca persoană de drept public și subiect de drept internațional, dar participă entitățile publice din Republica Moldova la grupările europene de cooperare teritorială (GECT), adică denumirea Proiectului ar putea fi *privind participarea entităților publice din Republica Moldova la grupurile europene de cooperare teritorială (GECT)* (notă: pentru modificarea unor acte normative ar fi de prisos, tehnica normativă și așa permite aducerea în concordanță în partea finală).

6) La art. 15 pct. 1 din Proiect persoana care reprezintă unitatea administrativ – teritorială este de regulă primarul sau președintele raionului. Din acest considerent consiliul după caz poate desemna o altă persoană mandată să semneze documentele GEST, iar autoritățile respective prin statutul legal au din oficiu această împuternicire.

7) Proiectul nu este cert privind dreptul aplicabil conform jurisdicției statului, odată ce Republică Moldova nu este încă membră a UE, ar fi necesare cel puțin *niște prevederi tranzitorii*. În mod firesc entitatea (inclusiv GECT) care are prezență pe teritoriul Republicii Moldova are o formă juridică de prezență pe teritoriu și respectă legislația statului gazdă (muncii, protecția socială, fiscală etc.), inclusiv în contextul litigiilor menționate la început.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor și îmbunătățirilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Exec.: Viorel Rusu, expert CALM

tel. 0795 88 165; 022 22 35 09