



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 90 din 20 martie 2026

Prim ministrului Republicii Moldova
Dlui MUNTEANU Alexandru

Ministerul Justiției
Cancelaria de Stat

copie:
Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md

Serviciul Fiscal de Stat
mail@sfs.md

În contextul inițierii de către Ministerul Finanțelor a proiectului de lege privind politica bugetar-fiscală și a ședințelor comune (cu Ministerul Finanțelor și Serviciul Fiscal de Stat), pe tema blocajului actual al APL privind încasarea pe cale judecătorească a restanțelor debitorilor la plata impozitului pe bunurile imobiliare, având în vedere necesitatea operării unor modificări în Codul de executare și Codul de procedură civilă, **solicităm implicarea Ministerului Justiției și a Cancelariei de Stat, pentru identificarea soluțiilor plauzibile pentru asigurarea mecanismului normativ capabil să garanteze simplitatea și claritatea procesului de executare silită a obligațiilor fiscale restante.**

În sensul celor menționate, **instanțele de judecată, inclusiv Curtea de Apel** (a se vedea, de ex. spețele:

https://cac.instante.justice.md/ro/pigd_integration/pdf/NTNIZDQ1NTAtZmU0MC00Yjg3LTllOTktMDU1ODZINDY3ZjI3;

https://jc.instante.justice.md/ro/pigd_integration/pdf/NDgyZWY5MDctOTk2OC00ZmE3LWE0ODctMmNINjEwZmZkZWl3) **refuză în primirea cererilor de chemare în judecată a debitorilor cu obligații fiscale restante**, ceea ce constituie un blocaj la încasarea datoriilor acestora la bugetele locale, invocând următoarele raționamente/temeiuri:

*„Conform art. 177 Cod Fiscal, **stingerea obligației fiscale prin executare silită are loc prin acțiunile întreprinse, în limitele competenței, de Serviciul Fiscal de Stat pentru perceperea forțată a restanțelor în conformitate cu legislația fiscală.***

*(...) prin natura acțiunii de executare a obligațiilor fiscale pretinse a fi înregistrate de către contribuabil, care **nu urmează a fi judecată în procedură civilă, constituind competența organului fiscal cu împuterniciri de administrare fiscală și respectiv, de***

executare silită a obligațiilor fiscale contribuabilului cu valoare de document executoriu, în temeiul art. 193 – 201 Cod fiscal al RM.

(...) în temeiul art. 156 alin. (1) și (2) din Codul fiscal, în cadrul primăriilor funcționează serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale cu atribuții de administrare a impozitelor și taxelor, care, corespunzător domeniului de activitate și atribuțiilor prevăzute la art. 133 din Codul fiscal, sunt competente doar în materie de evidență a contribuabililor ale căror obligații fiscale sînt calculate de serviciu și la evidența acestor obligații, alte atribuții prevăzute expres de legislația fiscală, **pe cînd atribuțiile** privind compensarea sau restituirea sumelor plătite în plus și a sumelor care, conform legislației fiscale, urmează a fi restituite, **executarea silită a obligațiilor fiscale** și tragerea la răspundere pentru încălcări fiscale sînt exercitate, conform prezentului cod, în comun cu organul fiscal în modul prevăzut de Codul fiscal al RM.

(...) În temeiul art. 169 alin. (1) lit. a) Cod de procedură civilă al RM, **judecătorul refuză să primească cererea de chemare în judecată dacă: a) cererea nu urmează a fi judecată în instanță judecătorească în procedură civilă.** (...).

(...) dacă actul administrativ emis de autoritatea publică locală, nu a fost contestat de către destinatar, XXX, în modul și termenul prevăzut de lege, acesta a obținut puterea lucrului decis (art.140 Cod administrativ) și **urmează a fi pus în executare în condițiile art.171 alin. (2), (4) Cod administrativ**".

Prin urmare, instanțele de judecată nu aplică prevederile pertinente ale Codului fiscal, care prevăd:

„Articolul 156. Atribuțiile serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale

(2) ... Serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale efectuează executarea silită a obligației fiscale restante în raport cu plățile și contribuabilii administrați, în modul stabilit de Codul de procedură civilă și Codul de executare.

Articolul 158. Obligațiile serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale

Serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale este obligat, corespunzător domeniului de activitate stabilit la art.156 și referitor la obligațiile fiscale a căror evidență este ținută de el:

k¹) să efectueze executarea silită a obligației fiscale restante în raport cu plățile și contribuabilii administrați, în modul stabilit de Codul de procedură civilă și Codul de executare",

precum și ale Codului de procedură civilă:

„Articolul 345. Pretențiile în al căror temei se emite ordonanță judecătorească

Se emite ordonanță judecătorească în cazul în care pretenția:

i) rezultă din restanțele aferente obligațiilor fiscale în conformitate cu prevederile Codului fiscal".

Având în vedere supraîncărcarea instanțelor de judecată cu litigii privind executarea obligațiilor fiscale restante, judecătorii caută orice artificiu juridic pentru a înceta procesele în cauză.

Prin urmare, este imperios necesară completarea și modificarea normelor inclusiv din Codul de procedură civilă și Codul de executare, astfel încât acestea să prevadă clar și previzibil procedura de executare silită a obligațiilor fiscale restante de către

SCITL și anume, fără a fi necesare acțiuni în instanțele de judecată, *i.e.* potrivit raționamentelor expuse de instanțele de judecată (de exemplu, mecanismul prin care să fie document de executare dispoziția primarului privind obligațiile fiscale restante și debitorii, care să fie expediată mai întâi pentru o scurtă perioadă de grație debitorului și ulterior, spre executare conform Codului de executare către executorul judecătoresc.

Totodată, în legătură cu faptul că notarii nu mai au obligația normativă, la autentificarea tranzacțiilor, să ceară de la vânzătorii bunurilor imobile certificate (eliberate anterior de APL) privind lipsa restanțelor la îndeplinirea obligațiilor fiscale, menționăm existența a numeroase alegații ale angajaților APL privind **imposibilitatea executării silite a obligațiilor fiscale restante ale contribuabililor care au înstrăinat bunurile și au părăsit localitățile de baștină**, inclusiv prin emigrarea peste hotarele țării.

În sensul problemelor stringente menționate, **CALM exprimă deplina disponibilitate inclusiv pentru ședințele comune, cu prezență fizică sau online.**

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM