

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Conceptului Sistemului informațional „e-Admitere” în învățământul
general nivelul educația timpurie

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44) cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Elaborarea proiectului de hotărâre este determinată de necesitatea modernizării și digitalizării procesului de înscriere a copiilor în instituțiile de educație timpurie, în conformitate cu angajamentele asumate de Guvernul Republicii Moldova privind transformarea digitală a serviciilor publice și creșterea transparenței în sectorul educațional. Actualmente, procesul de admitere în grădinițe este neuniform la nivel național, fragmentat și implică un efort administrativ semnificativ atât pentru autoritățile administrației publice locale, cât și pentru instituțiile educaționale și părinți. Lipsa unui mecanism digital centralizat generează ineficiențe, lipsă de transparență și dificultăți în monitorizarea accesului la educație. Prin urmare, finalitatea principală a proiectului constă în aprobarea și implementarea unui sistem informațional unificat la nivel național – „e-Admitere” în învățământul general nivelul educația timpurie – care va asigura automatizarea, standardizarea și transparentizarea procesului de admitere a copiilor în instituțiile de educație timpurie din Republica Moldova. Sistemul va facilita procesul de înscriere pentru părinți, va reduce sarcina administrativă a instituțiilor, va furniza date relevante pentru politici publice și va contribui la crearea unei baze de date unice, interoperabile, în sprijinul deciziilor strategice.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre prevede: 1. Atribuirea responsabilității de implementare, gestionare și dezvoltare a sistemului Ministerului Educației și Cercetării, în calitate de posesor; 2. Stabilirea cadrului de interoperabilitate cu alte sisteme informaționale relevante, inclusiv: a. Sistemul Informațional de Management în Educație (SIME); b. Registrul de Stat al Populației (RSP); c. Registrul de evidență individuală al Casei Naționale de Asigurări Sociale; d. Platforma MConnect și serviciile guvernamentale MPass, MLog, MNotify, MCloud, MCabinet etc.; 3. Stabilirea obiectelor informaționale principale gestionate de sistem (copil, dosar, plan de înscriere, instituție, reprezentant legal, comisie, etc.); 4. Arhivarea electronică a dosarelor și a deciziilor, auditul acțiunilor și exportul datelor către sistemele relevante, în conformitate cu cerințele de guvernare electronică. 5. Punerea în aplicare a măsurilor necesare pentru asigurarea securității informaționale și protecției datelor cu caracter personal.

Elemente de noutate introduse prin concept: - crearea unui sistem digital național pentru înscrierea în educația timpurie, cu interfață prietenoasă și accesibilă pentru părinți; - repartizarea automată și transparentă a copiilor în instituții, în funcție de criterii prestabilite; - generarea electronică a deciziilor și documentelor, notificarea automată a părinților și urmărirea în timp real a statutului cererii; - arhitectură modulară, scalabilă și integrabilă cu sistemele existente ale administrației publice; - suport extins pentru audit, raportare și analiză statistică, cu export de date către sistemele centrale; - introducerea mecanismelor de contestații online și gestionarea automată a sesizărilor; - respectarea cerințelor naționale privind interoperabilitatea, securitatea cibernetică și protecția datelor personale. Prin realizarea acestui proiect, se urmărește optimizarea proceselor administrative în educația timpurie, creșterea eficienței utilizării resurselor publice și îmbunătățirea accesului echitabil la servicii educaționale de calitate pentru toți copiii din Republica Moldova.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Având în vedere necesitatea de a asigura managementul eficient în elaborarea politicilor în domeniul educației, nu au fost identificate opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul are un impact semnificativ asupra sectorului public, în special în ceea ce privește managementul procesului de admitere în educația timpurie în cadrul SI „e-Admitere” și facilitarea accesului la informațiile relevante actorilor implicați. - Reducerea sarcinii administrative – instituțiile de educație timpurie și autoritățile publice locale vor beneficia de procese standardizate și automatizate privind înscrierea copiilor, diminuând timpul alocat gestionării manuale a dosarelor, listelor și rapoartelor. Aceasta va permite personalului administrativ și cadrelor manageriale să se concentreze pe activități de natură educațională și strategică. - Creșterea transparenței și corectitudinii procesului de înscriere – sistemul va oferi reguli uniforme la nivel național, reducând riscul de erori, dublări sau tratamente preferențiale. Astfel, autoritățile publice vor dispune de un instrument fiabil pentru monitorizarea și evaluarea echitabilă a accesului la educație timpurie. - Îmbunătățirea planificării și utilizării resurselor publice – prin constituirea unei baze de date centralizate, actualizate în timp real, autoritățile vor putea analiza gradul de ocupare a instituțiilor, identifica necesarul de locuri, personal și infrastructură, precum și fundamenta deciziile de alocare bugetară pe criterii obiective. - Consolidarea interoperabilității guvernamentale – prin integrarea cu Sistemul informațional de management în educație (SIME), Registrul de Stat al Populației, sistemele de asistență socială și alte platforme electronice guvernamentale (MConnect, MPass, MLog, MNotify, etc.), sistemul va facilita schimbul de date între instituții publice și va sprijini implementarea politicilor.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Posesorul sistemului urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea sistemului pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.

Urmare a dării în exploatare a sistemului, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea sistemului, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea RSC, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin alocarea anuală a resurselor financiare Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator. Mijloacele financiare destinate dezvoltării Sistemului informațional „e-Admitere” în învățământul general nivelul educația timpurie, vor fi asigurate din volumul mijloacelor financiare aprobate anual în cadrul centralizatorului la nivelul Ministerului Educației și Cercetării, echivalent cu 0,75% din plafonul pentru învățământul preșcolar, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 637/2025 cu privire la aprobarea Metodologiei de finanțare în bază de cost standard a învățământului preșcolar în instituțiile publice de învățământ preșcolar și de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate din subordinea autorităților publice locale de nivelul întâi și al doilea. Mijloacele financiare respective vor fi utilizate de Ministerul Educației și Cercetării în conformitate cu destinațiile prevăzute la pct. 51 din Metodologie, inclusiv pentru alte necesități ale instituțiilor, indispensabile pentru asigurarea calității educației preșcolare conform standardelor educaționale aplicabile.	
4.3. Impactul asupra sectorului privat	
	Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social	
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal	
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen	
Impactul social al proiectului constă în asigurarea unui acces echitabil, transparent și nediscriminatoriu la educația timpurie pentru copii, inclusiv pentru cei proveniți din grupuri vulnerabile. Digitalizarea procesului de înscriere reduce barierele administrative, minimizează riscul de excludere și contribuie la respectarea principiului interesului superior al copilului, consacrat de Legea nr. 370/2023 privind drepturile copilului. Proiectul implică prelucrarea datelor cu caracter personal ale copiilor și reprezentanților legali ai acestora, în scopul gestionării procesului de admitere în educația timpurie, cu respectarea prevederilor legislației în vigoare privind protecția datelor cu caracter personal. Având în vedere că beneficiarii direcți ai proiectului sunt copiii minori, proiectul asigură un nivel sporit de protecție a datelor cu caracter personal ale acestora, în conformitate cu Legea nr. 370/2023 privind drepturile copilului. Datele copiilor sunt colectate și prelucrate strict în scopuri legitime, determinate și limitate la minimum necesar pentru realizarea procesului de admitere. Accesul la date este diferențiat în funcție de rolurile utilizatorilor, iar schimbul de date între sistemele informaționale interoperabile se realizează prin intermediul platformelor guvernamentale securizate (MConnect, MPass, MLog, MNotify etc.), asigurând confidențialitatea, integritatea și trasabilitatea informațiilor. Proiectul nu instituie categorii noi de date sensibile și nu extinde scopurile de prelucrare a datelor dincolo de cele prevăzute de cadrul normativ aplicabil.	
4.5. Impactul asupra mediului	
	Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante	
	Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE	
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională	
	Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor art. 8 și 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, www.mec.gov.md , la compartimentul Transparență, directoriul Transparență decizională, precum și pe pagina www.particip.gov.md și poate fi accesat la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-conceptului-sistemului-informatiional-e-admitere-in-invatamantul-general/15107
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizării în cadrul procesului de avizare/expertizare. Informația referitoare la concluziile expertizelor urmează a fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea actelor normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului actului normativ implică următoarele măsuri succesive: • Elaborarea caietului de sarcini pe componente modulare ale proiectului, definind specificațiile tehnice și funcționale necesare pentru dezvoltarea sistemului; • Inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziție publică pentru selectarea unui dezvoltator de soluții IT; • Dezvoltarea modulară a componentelor sistemului, asigurându-se interoperabilitatea acestora și respectarea cerințelor funcționale; • Configurarea sistemului informațional pe platforma tehnologică guvernamentală MConnect; • Testarea funcționalităților sistemului conform Conceptului și caietului de sarcini.

Ministru

Dan PERCIUN

Ex. Victoria Musienco, tel. 022 23 27 07