



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 29 din 04 februarie 2026

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md
cristina.cotelea@mf.gov.md

Serviciul Fiscal de Stat
mail@sfs.md

copie:
UAT / APL membri CALM

1. La solicitarea Ministerului Finanțelor (adresa nr. 15/3-06/8 din 15.01.2025) de prezentare a propunerilor de modificare a Codului fiscal nr.1163/1997, a Codului vamal nr.95/2021, precum și a actelor de punere în aplicare a acestora - în legătură cu blocajul actual al APL privind încasarea pe cale judecătorească a restanțelor debitorilor la plata impozitului pe bunurile imobiliare, Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) **solicită convocarea în timp util a unei ședințe comune** pentru identificarea soluțiilor plauzibile pentru asigurarea mecanismului normativ capabil să garanteze simplitatea și claritatea procesului de executare silită a obligațiilor fiscale restante.

În sensul celor menționate, **instanțele de judecată, inclusiv Curtea de Apel** (a se vedea, de ex. spețele:

https://cac.instante.justice.md/ro/pigd_integration/pdf/NTNIZDQ1NTAtZmU0MC00Yjg3LTI1OTktMDU1ODZINDY3ZjI3;

https://jc.instante.justice.md/ro/pigd_integration/pdf/NDgyZWY5MDctOTk2OC00ZmE3LWE0ODctMmNINjEwZmZkZWl3) **refuză în primirea cererilor de chemare în judecată a debitorilor cu obligații fiscale restante**, ceea ce constituie un blocaj la încasarea datoriilor acestora la bugetele locale, invocând următoarele raționamente/temeiuri:

*„Conform art. 177 Cod Fiscal, **stingerea obligației fiscale prin executare silită are loc prin acțiunile întreprinse, în limitele competenței, de Serviciul Fiscal de Stat pentru perceperea forțată a restanțelor în conformitate cu legislația fiscală.***

*(...) prin natura acțiunii de executare a obligațiilor fiscale pretinse a fi înregistrate de către contribuabil, care **nu urmează a fi judecată în procedură civilă, constituind competența organului fiscal cu împuterniciri de administrare fiscală și respectiv, de executare silită a obligațiilor fiscale contribuabilului cu valoare de document executoriu, în temeiul art. 193 – 201 Cod fiscal al RM.***

(...) în temeiul art. 156 alin. (1) și (2) din Codul fiscal, în cadrul primăriilor funcționează serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale cu atribuții de administrare

a impozitelor și taxelor, care, corespunzător domeniului de activitate și atribuțiilor prevăzute la art. 133 din Codul fiscal, sunt competente doar în materie de evidență a contribuabililor ale căror obligații fiscale sînt calculate de serviciu și la evidența acestor obligații, alte atribuții prevăzute expres de legislația fiscală, **pe cînd atribuțiile** privind compensarea sau restituirea sumelor plătite în plus și a sumelor care, conform legislației fiscale, urmează a fi restituite, **executarea silită a obligațiilor fiscale** și tragerea la răspundere pentru încălcări fiscale sînt exercitate, conform prezentului cod, în comun cu organul fiscal în modul prevăzut de Codul fiscal al RM.

(...) În temeiul art. 169 alin. (1) lit. a) Cod de procedură civilă al RM, **judecătorul refuză să primească cererea de chemare în judecată dacă: a) cererea nu urmează a fi judecată în instanță judecătorească în procedură civilă.** (...).

(...) dacă actul administrativ emis de autoritatea publică locală, nu a fost contestat de către destinatar, XXX, în modul și termenul prevăzut de lege, acesta a obținut puterea lucrului decis (art.140 Cod administrativ) și **urmează a fi pus în executare în condițiile art.171 alin. (2), (4) Cod administrativ**".

Prin urmare, instanțele de judecată nu aplică prevederile pertinente ale Codului fiscal, care prevăd:

„**Articolul 156.** Atribuțiile serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale

(2) ... **Serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale efectuează executarea silită a obligației fiscale restante în raport cu plățile și contribuabilii administrați, în modul stabilit de Codul de procedură civilă și Codul de executare.**

Articolul 158. Obligațiile serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale

Serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale este obligat, corespunzător domeniului de activitate stabilit la art.156 și referitor la obligațiile fiscale a căror evidență este ținută de el:

k¹) **să efectueze executarea silită a obligației fiscale restante în raport cu plățile și contribuabilii administrați, în modul stabilit de Codul de procedură civilă și Codul de executare**",

precum și ale Codului de procedură civilă:

„**Articolul 345.** Pretențiile în al căror temei se emite ordonanță judecătorească

Se emite ordonanță judecătorească în cazul în care pretenția:

i) rezultă din restanțele aferente obligațiilor fiscale în conformitate cu prevederile Codului fiscal".

Considerăm imperios necesare completări/modificări la normele invocate din Codul fiscal, astfel încât acestea să prevadă clar și previzibil procedura de executare silită a obligațiilor fiscale restante de către SCITL și anume, prin mandat de executare a creanțelor bănești bazate pe dispoziții de drept public, fără a fi necesare acțiuni în instanțele de judecată, i.e. potrivit raționamentelor expuse de instanțele de judecată.

2. Totodată, în legătură cu faptul că notarii nu mai au obligația normativă, la autentificarea tranzacțiilor, să ceară de la vânzătorii bunurilor imobile certificate (eliberate anterior de APL) privind lipsa restanțelor la îndeplinirea obligațiilor fiscale, menționăm existența a numeroase alegații ale angajaților APL privind **imposibilitatea executării silită a**

obligațiilor fiscale restante ale contribuabililor care au înstrăinat bunurile și au părăsit localitățile de baștină, inclusiv prin emigrarea peste hotarele țării.

În sensul problemelor stringente menționate, CALM exprimă deplina disponibilitate pentru ședința solicitată, cu prezență fizică sau online.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM