



**Președintele Parlamentului
Republicii Moldova**

De difuzat deputaților.

Spre avizare:

- Comisiilor permanente,
- Guvernului RM,
- Centrului Național Anticorupție,
- Direcției generale juridice – conform Regulamentului.

Comisiei pentru economie, buget și finanțe
– în baza avizelor de prezentat raportul în
Parlament.



Parlamentul
Republicii Moldova

GE nr. 28

20 ianuarie 2026

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și al art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (scutirea de drepturi de import a bunurilor donate cu titlu gratuit autorităților administrației publice locale).

- Anexe: 1. Proiectul de lege – 2 file
2. Nota de fundamentare – 4 file

Deputat în Parlament

Digitally signed by Grițco Elena
Date: 2026.01.20 09:28:47 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Digitally signed by Usatii Renato
Date: 2026.01.20 08:08:37 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Digitally signed by Cuiumju Constantin
Date: 2026.01.20 09:30:13 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Digitally signed by Berlinschii Alexandr
Date: 2026.01.20 09:27:36 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Digitally signed by Margarint Nicolae
Date: 2026.01.20 09:31:33 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



LEGE

modificarea unor acte normative (scutirea de drepturi de import a bunurilor donate cu titlu gratuit autorităților administrației publice locale)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul vamal nr.95/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr.219–225, art.238), cu modificările ulterioare, se modifică cum urmează:

La articolul 277²⁵ „Mărfurile și bunurile scutite de taxa vamală”, după punctul 13) se introduce punctul 13¹⁾ cu următorul cuprins:

„13¹⁾ bunurile, inclusiv mijloacele de transport, importate și livrate cu titlu gratuit (donație) autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea și/sau instituțiilor publice fondate de acestea, destinate realizării atribuțiilor de interes public local.

În sensul prezentului punct, scutirea se aplică și mijloacelor de transport, indiferent de termenul de exploatare, inclusiv mijloacele de transport destinate prestării serviciilor publice locale (salubritate, întreținere drumuri, gospodărie comună, intervenții tehnice, protecție civilă), clasificate la pozițiile tarifare 8701, 8702, 8703, 8704, 8705 și 8429.

Pot beneficia de facilitatea fiscală și vamală atât beneficiarii, cu condiția utilizării bunurilor exclusiv conform destinației lor finale, cât și persoanele terțe care au importat și au livrat bunurile către beneficiari.

Beneficiarii și persoanele terțe nu pot comercializa, dona, transmite în locațiune, uzufruct, leasing operațional ori financiar bunurile menționate și nu pot transmite, cu titlu gratuit sau oneros, dreptul de proprietate, posesie ori folosință în orice alt mod, cu excepția transferului între autorități publice/instituții publice/întreprinderi municipale pentru aceeași destinație, a reorganizării/sucesiunii sau a casării, în condițiile stabilite de Guvern.

În cazul nerespectării prevederilor prezentului punct, drepturile de import se calculează și se achită din valoarea în vamă a bunurilor la data importului și/sau, după caz, din capacitatea cilindrică a motorului, conform regulilor aplicabile la data importului.

Modul de introducere, plasare sub regim vamal de import a bunurilor și de confirmare a destinației finale, precum și modul de monitorizare a respectării condițiilor de utilizare și ne înstrăinare se stabilesc de Guvern.”

Art. II. Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 103 „Scutirea de T.V.A.”, alineatul (9)⁶ se completează, la final, cu următorul sub alineat:

„Se scutesc de T.V.A. fără drept de deducere bunurile, inclusiv mijloacele de transport, importate și livrate cu titlu gratuit (donație) autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea și/sau instituțiilor publice/întreprinderilor municipale fondate de acestea, în condițiile prevăzute la art. 277²⁵ pct. 13¹) din Codul vamal.”

2. La articolul 124 „Înlesniri la plata accizelor”, la alineatul (14), după punctul 2) se introduce punctul 3) cu următorul cuprins:

„3) importate și livrate cu titlu gratuit (donație) autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea și/sau instituțiilor publice/întreprinderilor municipale fondate de acestea, în condițiile prevăzute la art. 277²⁵ pct. 13¹) din Codul vamal.”

Art. III. Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 231–237, art. 533), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

În Anexă, compartimentul „APLICAREA TAXEI VAMALE”, punctul 7 se completează cu un alineat nou, cu următorul cuprins:

„Prin derogare de la prezentul punct, condițiile privind termenul de exploatare nu se aplică mijloacelor de transport importate și livrate cu titlu gratuit (donație) autorităților administrației publice locale, în condițiile art. 277²⁵ pct. 13¹) din Codul vamal.”

Art. IV.

(1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 30 zile de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va asigura mecanismul de aplicare a prevederilor acesteia.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (scutirea de drepturi de import a bunurilor donate cu titlu gratuit autorităților administrației publice locale)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege este elaborat și înregistrat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, membri ai fracțiunii „Partidul Nostru”, în conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temeiul legal îl constituie art. 73 din Constituție, care consacră dreptul la inițiativă legislativă al deputaților, precum și prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, inclusiv cerințele privind fundamentarea necesității intervenției legislative.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, importul de bunuri în Republica Moldova, inclusiv al mijloacelor de transport, este supus regulilor generale de impunere și percepere a drepturilor de import, care pot include taxa vamală, taxa pentru efectuarea procedurilor vamale, taxa pe valoarea adăugată (TVA) la import și, după caz, accize. Pentru mijloacele de transport pot exista, suplimentar, cerințe tehnice și condiții privind termenul de exploatare, care în practică limitează importul vehiculelor mai vechi, indiferent de scopul utilizării acestora. În paralel, numeroase autorități ale administrației publice locale (APL) mențin relații de cooperare și înfrățire cu primării și instituții din alte state, iar în cadrul acestor parteneriate sunt oferite donații cu titlu gratuit către comunitățile din Republica Moldova. Donațiile vizează, în special, mijloace de transport și bunuri utile pentru serviciile publice locale (de exemplu: transport specializat, utilaje, echipamente). Chiar dacă unele bunuri nu sunt noi, ele pot fi în stare bună de funcționare și pot servi o perioadă semnificativă interesul public local. La moment legislația prevede unele scutiri pentru unele bunuri cu destinația specială dar cercul acesta este îngust iar în practică apar mul mai multe necesități decât scutirile existente. Problema principală constă în faptul că aplicarea regimului general de drepturi de import asupra donațiilor către APL generează costuri semnificative, proceduri greoaie și, în multe cazuri, descurajează acceptarea donațiilor sau determină amânarea/abandonarea lor. Ca reacție, s-a conturat o practică parlamentară de adoptare a unor legi speciale, cu caracter derogatoriu, prin care se permite importul anumitor bunuri/mijloace de transport donate către o anumită APL, fără achitarea drepturilor de import, de regulă însoțit de condiția ne înstrăinării pentru o anumită perioadă. Majoritatea autorităților administrației publice locale, în special cele din mediul rural și orașele mici, nu dispun de resurse bugetare suficiente pentru achiziționarea de mijloace de transport și utilaje noi, necesare prestării serviciilor publice de bază. În lipsa unor alternative financiare viabile, donațiile externe reprezintă adesea singura sursă realistă de dotare tehnică pentru servicii precum salubritatea, întreținerea drumurilor locale, gospodăria comunală, intervențiile tehnice și alte activități de interes public local. Această abordare punctuală generează un șir de deficiențe: fragmentarea reglementării, lipsa de previzibilitate, tratament neuniform pentru situații similare, încărcarea nejustificată a agendei legislative, precum și riscuri de interpretare neunitară la nivel de aplicare. Totodată, lipsa unei

norme generale determină APL să depindă de intervenții legislative ad-hoc, în loc să beneficieze de un cadru stabil și aplicabil tuturor situațiilor comparabile.

Prin urmare, se impune instituirea unei soluții normative unice, generale și predictibile, care să permită importul bunurilor donate cu titlu gratuit către APL, inclusiv al mijloacelor de transport, cu scutirea de drepturi de import și cu garanții adecvate privind utilizarea exclusiv în interes public și prevenirea înstrăinării.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul urmărește instituirea unei norme generale care: asigură scutirea de drepturi de import pentru bunurile importate și livrate cu titlu gratuit (donație) autorităților administrației publice locale și/sau instituțiilor publice fondate de acestea, destinate realizării atribuțiilor de interes public local; extinde expres aplicabilitatea scutirii și asupra mijloacelor de transport, indiferent de termenul de exploatare, pentru a evita blocajele generate de condiții generale privind vechimea; stabilește condiții clare de utilizare conform destinației finale și instituie interdicția de înstrăinare pe o perioadă determinată, cu excepții justificate (de exemplu: transfer între autorități publice pentru aceeași destinație, reorganizare/sucesiune, casare); prevede consecința juridică a nerespectării condițiilor (calcularea și achitarea drepturilor de import aferente, potrivit regulilor aplicabile la data importului); mandatează Guvernul să stabilească procedura de aplicare, inclusiv confirmarea destinației finale, monitorizarea și mecanismele de control, pentru a asigura o implementare simplă și funcțională.

În acest sens se propun modificări la art. 277²⁵ Codul vamal, art. 103 și 124 din Codul fiscal și în Legea privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată menținerea practicii actuale de adoptare a legilor speciale derogatorii pentru fiecare donație sau pentru fiecare APL în parte. Această opțiune nu a fost acceptată deoarece perpetuează fragmentarea reglementării, supraîncarcă procesul legislativ, creează tratament neuniform și păstrează un grad sporit de impredictibilitate atât pentru APL, cât și pentru donatori. De asemenea, a fost analizată opțiunea de reglementare exclusiv prin acte subordonate (hotărâri de Guvern/instrucțiuni administrative). Această opțiune nu este suficientă, deoarece scutirile de drepturi de import și derogările de la regimul fiscal-vamal necesită temei legal expres în actele normative de nivel de lege, pentru a asigura securitatea juridică și aplicarea uniformă.

Menținerea practicii de reglementare prin legi speciale pentru fiecare donație sau beneficiar în parte generează tratament inegal între autoritățile administrației publice locale aflate în situații comparabile, favorizând doar acele APL care reușesc să obțină sprijin legislativ punctual. Această abordare contravine principiilor de echitate, predictibilitate și autonomie locală și creează dependență instituțională față de intervenții ad-hoc ale Parlamentului.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are un impact pozitiv asupra sectorului public, în special asupra APL, prin facilitarea dotării cu bunuri și mijloace de transport necesare prestării serviciilor publice locale. Se reduc costurile administrative și se accelerează punerea în funcțiune a bunurilor donate. Totodată, se reduce dependența de intervenții legislative punctuale, ceea ce eficientizează activitatea Parlamentului și creează un cadru uniform de aplicare pentru autoritățile cu atribuții în domeniul vamal și fiscal.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Diminuarea veniturilor bugetare din drepturi de import este limitată și proporțională, având în vedere caracterul excepțional al donațiilor, lipsa unei contraprestații comerciale și destinația strict

publică a bunurilor. În același timp, facilitarea dotării APL contribuie indirect la reducerea cheltuielilor publice ulterioare, prin eficientizarea serviciilor locale și prevenirea degradării infrastructurii.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
<i>Nu este aplicabil.</i>
4.4. Impactul social
Proiectul are impact social pozitiv prin îmbunătățirea capacității APL de a presta servicii publice (de exemplu: salubritate, întreținere infrastructură locală, intervenții de utilitate publică, transport pentru necesități comunitare). Comunitățile locale, în special cele cu resurse limitate, pot beneficia de dotări care altfel ar fi dificil de achiziționat din bugete locale. Prin facilitarea accesului APL la bunuri donate, proiectul contribuie direct la îmbunătățirea calității vieții cetățenilor, în special în comunitățile cu resurse limitate, unde lipsa dotărilor afectează zilnic servicii esențiale precum curățenia localităților, accesibilitatea drumurilor, siguranța publică și funcționarea instituțiilor comunitare.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
<i>Nu este aplicabil</i>
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
<i>Nu este aplicabil</i>
4.5. Impactul asupra mediului
Impactul asupra mediului poate fi, în general, neutru sau pozitiv, prin prelungirea ciclului de viață al bunurilor și utilizarea eficientă a resurselor (reutilizare, economia circulară). În cazul mijloacelor de transport, pot exista situații în care vehiculele mai vechi au emisii mai ridicate; acest aspect urmează a fi gestionat prin cerințele tehnice aplicabile la înmatriculare/funcționare și prin regulile subordonate privind confirmarea destinației și utilizării în interes public.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
<i>Nu este aplicabil</i>
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul este compatibil cu principiile europene privind consolidarea autonomiei locale, utilizarea eficientă a resurselor publice și promovarea economiei circulare, prin valorificarea bunurilor funcționale donate și evitarea risipei de resurse.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul contribuie la consolidarea cadrului intern privind buna guvernare locală și eficientizarea procedurilor administrative în domeniul vamal și fiscal, precum și la facilitarea cooperării externe a APL, fără a stabili măsuri de transpunere directă. Totodată, proiectul este compatibil cu obiectivele generale de simplificare administrativă și utilizare eficientă a resurselor, inclusiv prin valorificarea donațiilor pentru interes public.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina web oficială a Parlamentului (www.parlament.md) și propus pentru consultări publice. La etapa de avizare se vor solicita opiniile Guvernului, Ministerului Finanțelor, Serviciului Vamal și ale altor autorități interesate.

7. Concluziile expertizelor
Potrivit art. 48 din Regulamentul Parlamentului și art. 36–37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi remis Guvernului pentru avizare și Centrului National Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin modificarea și completarea:
Codului vamal, prin introducerea unei scutiri generale pentru bunurile donate cu titlu gratuit către APL, inclusiv pentru mijloacele de transport, cu condiții de utilizare și ne înstrăinare;
Codului fiscal, prin instituirea scutirii corespunzătoare de TVA la import și a scutirii de accize pentru mijloacele de transport donate în aceleași condiții;
Nomenclaturii combinate a mărfurilor, prin clarificarea neaplicării condițiilor generale privind termenul de exploatare pentru mijloacele de transport donate către APL, în condițiile normei din Codul vamal.
Această abordare unifică și standardizează reglementarea, reducând necesitatea derogărilor legislative punctuale.
După adoptarea legii, Guvernul va propune și aproba acte normative în vederea aducerii legislației în concordanță.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru aplicarea eficientă a legii sunt necesare măsuri subordonate, în special: elaborarea și aprobarea de către Guvern a procedurii de confirmare a donației și a destinației finale, inclusiv setul minim de documente necesare; stabilirea mecanismelor de evidență și monitorizare a respectării condițiilor de utilizare și ne înstrăinare, precum și a regulilor de transfer permis între autorități publice ori de casare; armonizarea actelor normative și instrucțiunilor interne ale autorităților competente (Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal și alte autorități relevante) cu noile prevederi.

Deputat în Parlament