



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.390 din 22 decembrie 2025

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
virgina.galatanov@mediu.gov.md
copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate (număr unic 973/MM/2025)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-1148-18-69-291 din 08.12.2025, privind avizarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate (număr unic 973/MM/2025) și expune următoarele obiecții și propuneri.

1. În pct. 5 (*Autoritățile administrației publice locale respectă prezentul Regulament, dar pot stabili și condiții specifice pentru organizarea și prestarea serviciului de salubritate, pe baza unor studii de specialitate și după consultarea publică a cetățenilor*):

cuvântul „cetățenilor” se propune a se substitui cu cuvântul „utilizatorilor” pentru a se respecta și terminologia legală, dar și a determina exact categoria de potențiali participanți la consultarea publică, or, cetățeni din afara ariei de acoperire a serviciului nu ar trebui să fie eligibili la asemenea consultări publice, totodată ar putea fi eligibili utilizatorii care nu sunt cetățeni ai Republicii Moldova, însă potențial ar putea beneficia de serviciul public.

2. Atragem atenția asupra denumirii mai puțin reușite a Secțiunii a 2-a: „Îndatoririle salariaților”, or, pe lângă îndatoririle salariaților, secțiunea conține principiile prestării serviciului de salubritate, precum și obligațiile operatorului serviciului de salubritate. Prin urmare, **este necesară reformularea denumirii secțiunii.** Totodată, acest termen („salariați”) proiectul îl conține doar în denumirea Secțiunii a 2-a, în tot textul (inclusiv în această secțiune) - aceștea sunt numiți „angajați”, ceea ce de asemenea, impune uniformizarea terminologiei.

3. În pct. 26 (*Operatorii de colectare, în colaborare cu autoritatea publică locală sau cu asociația de dezvoltare intercomunitară, au obligația de a identifica toți generatorii de deșeuri, indiferent de natura acestora, și de a asigura facilitățile necesare pentru desfășurarea activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și similare*):

sintagma „**autoritatea publică locală**” necesită a se substitui cu sintagma „**autoritățile administrației publice locale**”, care este adecvată atât formei colaborării, cât și construcției gramaticale (plural, pentru că se referă la toții operatorii și la autoritățile administrației publice locale din toate UAT).

4. În pct. 40 (*Platformele spațiilor necesare colectării separate a deșeurilor, care se vor realiza prin grija autorităților administrației publice locale, vor fi în mod obligatoriu betonate sau asfaltate și în cazul în care nu sunt asigurate condiții de scurgere a apei provenite din exfiltrații ori a celei meteorice, vor fi prevăzute cu rigole de preluare, racordate la rețeaua de canalizare*):

este necesară completarea cu textul cu următorul cuprins: „, acolo unde ea există”, or este binecunoscut faptul că rețea de canalizare nu există în toate localitățile.

5. În pct. 56 (*În cazul în care în/lângă recipientele de colectare sunt depozitate și alte fracții de deșeuri decât cele pentru care sunt destinate recipientele, acestea vor fi colectate separat, ulterior înștiințând în scris administrația publică locală și utilizatorul despre acest fapt, precum și despre suma suplimentară pe care trebuie s-o plătească pentru colectarea acelor deșeuri*):

este necesară completarea cu textul cu următorul cuprins: „**totodată, va reduce, dacă este necesar, intervalul dintre două colectări succesive, astfel încât să fie prevenite acumulările excesive de deșeuri**”. În caz contrar, operatorul serviciului public ar putea abuza de situația de a cere sistematic plăți suplimentare pentru colectarea deșeurilor.

6. În pct. 85 (*În situația în care executarea unor lucrări planificate la infrastructura tehnico-edilitară împiedică utilizarea punctelor de colectare stabilite și/sau accesul autospecialelor pentru transportul deșeurilor municipale ori al altor tipuri de deșeuri, operatorul de salubritate, în baza notificării transmise de autoritatea publică locală, are obligația de a informa utilizatorii afectați, cu cel puțin 5 (cinci) zile înainte, cu privire la*):

cuvintele „**publice locale**” necesită a se substitui cu cuvintele „**publică locală**”. Menționăm, totodată, că textul proiectului conține mai multe greșeli gramaticale care necesită a fi redactate.

7. În pct. 90 (*Colectarea deșeurilor din construcții provenite din locuințe se face exclusiv în containere standardizate, prevăzute cu sistem de acoperire. Este interzisă abandonarea sau deversarea acestor deșeuri în recipientele ori containerele destinate colectării deșeurilor municipale*):

cuvintele „**Este interzisă**” se propune a se substitui cu cuvintele „**Este strict interzisă**”. Totodată, este necesară identificarea și prevederea unor metode de sancționare pecuniară a unor asemenea făptuitori (pe lângă sancționarea contravențională), de exemplu, amenzi contractuale, în cazul în care achită tariful conform contractului sau alte soluții plauzibile, care să descurajeze prompt aceste fapte prejudiciabile. Propunerea este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 97: „**Este interzisă abandonarea și depozitarea deșeurilor din construcții și demolări pe domeniul public sau privat**”.

8. **În pct. 168** (*În funcție de fluctuația prețurilor de vânzare a deșeurilor cu valoare de piață și/sau a prețurilor de valorificare a materialelor obținute din tratarea deșeurilor, unitățile administrativ teritoriale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, procedează, ori de câte ori este necesar, la recalcularea cuantumului de reducere a tarifului activității și la aprobarea unui nou nivel al tarifului de facturare, astfel încât să asigure menținerea echilibrului contractual*):

suplimentar, la reglementarea în cauză, **după primul an de aplicare concomitentă a metodei de plată a serviciului de salubritate prin tarif și taxă specială (de către utilizatorii care nu au încheiat contracte cu operatorii), este necesară prevederea despre balansarea ulterioară a acestora (tarifului și taxei speciale), reieșind din încasările reale și cheltuielile suportate, rentabilitate, dezvoltare etc.**

9. **În pct. 177** (*Autoritățile **administrațiilor** publice locale, prin administratorii rețelelor stradale din localitate, au obligativitatea ca la predarea amplasamentului către constructor să invite și reprezentantul operatorului de salubritate stradală care acționează pe artera ce va fi supusă lucrărilor edilitare în carosabil/trotuare*):

cuvântul „administrațiilor” necesită a se substitui cu cuvântul „administrației”.

10. **În pct. 178** (*Măturatul manual se aplică pe carosabil, pe trotuare, în piețe și în hale de desfacere a produselor agroalimentare, în locuri de parcare sau pe suprafețe **anexe ale** spațiilor de circulație, de odihnă ori de agrement în toate cazurile în care nu se poate realiza măturatul mecanic*):

cuvintele „anexe ale” se propun a se substitui cu cuvântul „adiacente”.

11. **În pct. 198** (*Substanțele utilizate în procesul de spălare trebuie să fie aprobate de autoritatea publică locală*):

cuvintele „publică locală” se propun a se substitui cu cuvintele „executivă a administrației publice locale”. În orice caz, reglementarea actuală nu respectă criteriul de claritate și previzibilitate (aprobă consiliul local sau primarul). Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 226: „Substanțele utilizate pentru prevenirea depunerii zăpezii, împotriva înghețului și pentru combaterea formării poleiului vor fi aprobate de autoritatea publică locală sau asociația de dezvoltare intercomunitară”.

12. **În pct. 217** (*Se interzice depozitarea zăpezii pe trotuare, în intersecții, pe spații verzi*):
se propune completarea cu textul cu următorul cuprins: „, cu excepția celeia curățate de pe alee și alte zone pietonale, dacă se depozitează în zona limitrofă care nu împiedică pietonii” (de exemplu, din parcuri, scuaruri etc).

13. **În subpct. 236.4.** (*spațiile deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale: terenuri **ale autorităților publice din subordine**, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, hale și alte asemenea*):

textul „ale autorităților publice din subordine” necesită a fi exclus. Terenurile sunt ale UAT, dar nu ale APL din subordine.

14. Referitor la pct. 241 (*Numărul de tratamente care se efectuează lunar, prevăzute la pct.237 precum și numărul de tratamente care se efectuează anual, se stabilesc prin programul de acțiune. Înainte de elaborarea planul de acțiune, fiecare autoritate publică locală sau, după caz, asociație de dezvoltare intercomunitară solicită Agenției Naționale pentru Sănătate Publică recomandările necesare pentru stabilirea numărului de tratamente*):

considerăm că nu este necesar ca anual câteva sute de APL să consume resursele publice administrative și să solicite ANSP recomandările respective. Aceste recomandări necesită a se publica anual de către ANSP pe pagina oficială, în acest sens, fiind necesară reformularea corespunzătoare a normei în cauză.

15. Referitor la pct. 276 (*Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților cu privire la*):

considerăm că proiectul ar trebui să recomande anumiți indicatori de performanță, cu ar fi de exemplu, un indicator de echitate socială și sustenabilitate tarifară, care ar lua în considerație atât capacitatea tarifului de a acoperi costurile, cât și măsura în care plățile stabilite sunt accesibile pentru toți utilizatorii.

16. Având în vedere că după punerea în aplicare a proiectului ar putea să se identifice mai multe lacune și probleme, inițial neaparente, pentru subiecții serviciului public de salubritate, se propune completarea proiectului cu o normă care să stabilească sarcina Ministerului Mediului de a monitoriza și acumula pe perioada primului an de aplicare a proiectului toate dificultățile care necesită o revizuire normativă și să propună un proiect de modificare corespunzătoare Guvernului Republicii Moldova.

CALM susține proiectul, cu luarea în considerație a obiecțiilor și propunerilor sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM