



Termeni de Referință (ToR)

Grup de experți pentru sprijinirea CALM în reforma guvernării locale și dezvoltarea instituțională (Decembrie 2025 – Noiembrie 2026)

1. Context și Justificare

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) intră într-o etapă critică de consolidare instituțională și re poziționare strategică în contextul modernizării guvernării și integrării europene a Republicii Moldova. După alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025 și numirea unui nou guvern, CALM trebuie să formuleze o viziune clară privind reforma administrației publice, să-și consolideze guvernanta internă și să-și actualizeze cadrul strategic de dezvoltare.

Această inițiativă se bazează pe recomandările **Evaluării de bază din 2020** și pe **Raportul de monitorizare al Congresului privind Republica Moldova (toamna 2025)**, care au subliniat importanța CALM în calitate de partener de dialog al Guvernului, dar și necesitatea ca CALM să-și revizuiască periodic misiunea, documentele statutare și prioritățile strategice prin procese de consultare incluzive. Grantul „Building Institutional Capacity of CALM to support Local Governance Reform” oferă cadrul pentru constituirea unui grup de experți care să sprijine CALM în dezvoltarea sa instituțională.

2. Obiectivele Grupului de Experți

Grupul de experți va furniza suport de expertiză, tehnic, analitic și consultativ pentru CALM în următoarele domenii:

- **Elaborarea Viziunii CALM** privind reforma administrației publice și descentralizarea, aliniată la standardele europene și adaptată contextului politic.
- **Revizuirea documentelor interne** (Regulamentul intern, Regulamentul de comunicare, Regulamentul grupurilor de lucru, Planul de sustenabilitate financiară).
- **Planificare strategică:** revizuirea și actualizarea Planului de Dezvoltare Strategică și a Planului de Acțiuni (2025–2027), extinderea lui până în 2030, în concordanță cu Strategia de Reformă a Administrației Publice (2023–2030).
- **Facilitarea consultărilor:** proiectarea și implementarea unor procese de consultare incluzive cu membrii CALM, pentru politici bazate pe dovezi.



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

str. Columna 106A, Chisinau, Republica Moldova (secretariat)
t. 22-35-09, fax 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

- **Consolidarea capacității instituționale:** îmbunătățirea procedurilor de luare a deciziilor, guvernantei participative și mecanismelor de responsabilizare.

3. Domeniul de Activitate

Experții vor:

- Contribui și sprijini CALM în elaborarea **Documentului de Viziune privind Reforma Administrației Publice (inclusive locale)**, pentru a fi prezentată Guvernului.
- Realiza analize documentare asupra cadrului statutar și strategic al CALM.
- Facilita și participa la ateliere și consultări cu membrii CALM, autorități locale și părți interesate (Biroul Executiv, Consiliul de Administrație, consultări regionale).
- Redacta documente analitice și note de politici privind descentralizarea și direcțiile de reformă.
- Formula recomandări pentru reformele interne (luarea deciziilor, transparență, management financiar).
- Contribui la dezvoltarea **Planului Strategic de Dezvoltare 2025–2030** și a Planului de Acțiuni.
- Asigura alinierea la recomandările Consiliului Europei, raportul de monitorizare al Congresului și prioritățile integrării europene.

4. Livrabile

Consultanții/expertii selectați, vor contribui la următoarele livrabile:

- Metodologie, plan de lucru, calendarul consultărilor.
- Raport de analiză (documente CALM + rapoarte CoE)
- Raport de analiză + fișe de constatări (statut, regulamente, consultare membri) Rapoarte de analiză însoțite de fișe cu constatări
- Document de viziune/concept privind reforma AP (varianta inițială și finală redactată)
- Document de recomandări (draft + versiune consolidată)
- Raport de analiză privind alinierea cu priorități naționale și recomandările Congresului
- Rapoarte privind consultări regionale ale membrilor CALM.
- Document de Viziune finalizat și validat.
- Raport de revizuire a documentelor statutare .



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

str. Columna 106A, Chisinau, Republica Moldova (secretariat)
t. 22-35-09, fax 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

- Draft și versiunea finală redactată al Planului Strategic CALM și Planului de Ațiuni pentru perioada 2025–2030.
- Versiunea revizuită a pachetului normativ
- Raport final consolidate și de impact

5. Durata

Activitățile din cadrul proiectului dat vor fi realizate pe parcursul perioadei ianuarie – noiembrie 2026.

6. Componentă, Expertiză și Modalități de Implicare

Componentă

Grupul va fi format din **experți** cu expertiză complementară:

- Specialiști cu cunoștințe și experiență notorie în domeniul APL, autonomie locală, descentralizare și reforma administrației publice.
- Experți juridici în drept constituțional, public/administrativ, financiar și guvernare locală
- Experți în dezvoltare instituțională a organizațiilor reprezentative ale APL
- Experți în finanțe publice locale
- Experți în integrare europeană și standarde ale Consiliului Europei

Modalități de implicare

- **Alocare pe capitole:** în dependență de situație și după caz, fiecare expert va fi implicat pe anumite capitole sau domenii tematice, în funcție de calificarea sa.
- **Durată determinată:** implicarea va fi pe perioade clar definite, conform calendarului proiectului.
- **Remunerare:** plata se va face **per rezultat/livrabil sau pe zile/ore lucrate**. Forma și mărimea remunerării va fi stabilită în limitele prevăzute de grant și va fi negociată și agreată în prealabil, înainte de începerea activității.
- **Flexibilitate:** experții pot fi contractați pentru unul sau mai multe componente, în funcție de necesități.

Cerințe obligatorii



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

str. Columna 106A, Chisinau, Republica Moldova (secretariat)
t. 22-35-09, fax 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

- Cunoașterea domeniul administrației publice locale, descentralizării și autonomiei locale. Cunoașterea cadrului legal de specialitate național și internațional, modul de organizare și funcționarea ale APL, dar și evoluția situației din APL din Republica Moldova.
- Cunoașterea specificului activității CALM și a asociațiilor reprezentative al APL,
- Minimum **5 ani de experiență profesională** în domeniul administrației publice locale (APL) ca expert/consultant.

Calificări avantajoase

- Deținerea unui **titlu științific** (doctorat sau echivalent) în administrație publică sau drept public.
- Cunoașterea limbii **engleze**, pentru interacțiunea cu partenerii internaționali, analiza expereinței/surselor relevante străine și alinierea la standardele europene.

7. Raportare și Coordonare

- Experții/consultanții selectați care vor face parte din Grup va lucra sub coordonarea Directorului Executiv al CALM și a echipei de proiect.
- Vor fi organizate întâlniri periodice de coordonare cu conducerea și membrii CALM.
- Progresul va fi raportat trimestrial către CALM și către donator (Congres/parteneri).

8. Impact așteptat

- Elaborarea unui **Document de Viziune consolidat**, care să ghideze poziția autorităților locale în dialogul cu guvernul central.
- Întărirea cadrului statutar și de guvernanță al CALM.
- Consoolidarea capacităților de planificare și dezvoltare instituțională pe termen mediu și lung in baza Planului Strategic și a Planului de Acțiuni actualizte pentru 2026–2030.
- Creșterea rezilienței instituționale, transparenței și guvernanței participative în cadrul CALM.
- Alinierea pozițiilor de advocacy ale CALM la standardele europene și recomandările Consiliului Europei.