

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane

Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane a fost elaborat de către Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane rezultă din prevederile: - <u>Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, CLUSTER 4. AGENDA VERDE ȘI CONECTIVITATEA SUSTENABILĂ</u> Capitolul 27 Mediu și schimbări climatice, pct. 55 – termen de aprobare noiembrie 2025. Legii nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între RM, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (în continuare UE) și statele membre ale acestora, pe de altă parte. Potrivit anexei XI al Acordului de Asociere RM - UE, Republica Moldova se angajează să își apropie progresiv legislația națională în domeniul protecției și gestionării apei de prevederile stipulate în: <u>Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și în Directiva 2009/90/CE a Comisiei din 31 iulie 2009 de stabilire, în temeiul Directivei 2000/60/CE, a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor</u>
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
Republica Moldova și-a asumat, prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană semnat în anul 2014, angajamentul de a armoniza cadrul legislativ național cu directivele europene în domeniul apei, inclusiv Directiva-cadru 2000/60/CE și Directiva 2009/90/CE a Comisiei din 31 iulie 2009 de stabilire, în temeiul Directivei 2000/60/CE, a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor. În rapoartele anuale de progres, Comisia Europeană subliniază constant necesitatea consolidării cadrului normativ și a mecanismelor instituționale de implementare și control în domeniul resurselor de apă. Elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 privind aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate pentru apele subterane rezultă din prevederile Planului Național de Reglementare pentru anul 2025 și ale Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, contribuind la continuarea procesului de armonizare a cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene, în conformitate cu angajamentele asumate în cadrul ședinței de <i>screening bilateral</i> de la Bruxelles. În cadrul procesului de <i>self-screening</i> au fost identificate aspecte din Directiva 2000/60/CE privind stabilirea cadrului de politică comunitară în domeniul apei și Directiva 2009/90/CE a Comisiei din 31 iulie 2009 de stabilire, în temeiul Directivei 2000/60/CE, a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor, care necesită a fi transpuse în legislația națională pentru consolidarea gestionării durabile a resurselor de apă și îmbunătățirea calității acestora. Proiectul este elaborat în temeiul Legii apelor nr. 272/2011 și urmărește transpunerea integrală a art. 8 și anexei V la Directiva 2000/60/CE, precum și a Directivei 2009/90/CE a Comisiei, în vederea armonizării cadrului național privind monitorizarea, analiza chimică și raportarea stării apelor cu standardele Uniunii Europene.

De la momentul aprobării acestui act normativ, sistemul de monitorizare a apelor din Republica Moldova a suferit modificări semnificative în ceea ce privește structura instituțională, metodele analitice utilizate și cerințele de raportare la nivel internațional, astfel, Regulamentul din 2013 necesită conformare la cerințele tehnice și metodologice actuale prevăzute în legislația europeană armonizată.

Principalele neconcordanțe și lacune normative identificate sunt următoarele:

Lipsa transpunerii Directivei 2009/90/CE a Comisiei din 31 iulie 2009, care stabilește specificațiile tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor, inclusiv cerințele minime privind precizia, incertitudinea de măsurare, limitele de detecție și de cuantificare, validarea metodelor și acreditarea laboratoarelor. În lipsa acestor prevederi, Republica Moldova nu dispune de un cadru normativ complet pentru garantarea calității și comparabilității datelor de monitorizare cu cele din Uniunea Europeană.

De asemenea, Legea apelor nr. 272/2011 a fost modificată recent pentru a integra noi mecanisme de planificare și management al resurselor de apă, iar în anul 2024 și 2025 au fost aprobate:

- Metodologia de analiză a presiunilor și evaluare a riscurilor asupra apelor (HG nr. 657/2024),
- Metodologia privind identificarea modificărilor hidromorfologice, monitorizarea și evaluarea corpurilor de apă (HG nr. 709/2024),
- Metodologia privind clasificarea stării ecologice a apei și potențialul ecologic (HG nr. 884/2024),
- Metodologia de evaluare și clasificare a stării corpurilor de apă subterană (HG nr. 227/2025),

care stabilesc proceduri aliniate la cerințele Uniunii Europene privind monitorizarea, evaluarea și protecția resurselor de apă atât de vulnerabile la efectele schimbărilor climatice. Lipsa prevederilor privind validarea datelor, incertitudinea măsurărilor și raportarea rezultatelor, ceea ce reduce fiabilitatea datelor statistice transmise la nivel național și internațional și afectează calitatea evaluărilor ecologice.

Prin urmare, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 reprezintă o etapă necesară pentru corelarea acesteia cu legislația națională actualizată și cu acquis-ul comunitar în domeniu, asigurând o abordare coerentă, integrată și științific fundamentată a protecției apelor subterane în Republica Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 are drept scop consolidarea cadrului metodologic și instituțional privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și subterane, prin alinierea acestuia la noile acte normative adoptate în domeniul resurselor de apă.

Proiectul modernizează și unifică sistemul național de monitorizare a apelor, introducând cerințe clare privind calitatea, precizia și comparabilitatea datelor, precum și asigurarea competenței laboratoarelor implicate. Acesta actualizează temeiul juridic al Regulamentului, prin corelarea cu Legea apelor nr. 272/2011 (republicată în 2024), și extinde transpunerea Directivei 2000/60/CE și a Directivei 2009/90/CE privind specificațiile tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor.

În vederea asigurării coerenței metodologice, proiectul introduce actualizări conceptuale și tehnice esențiale, menite să asigure coerența cu Metodologia de clasificare a stării ecologice a corpurilor de apă de suprafață, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 884/2024, cu

Metodologia de evaluare și clasificare a stării corpurilor de apă subterană, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 227/2025, precum și cu Metodologia de analiză a presiunilor antropice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 657/2024.

Prin modificările propuse, sunt definite mai clar tipurile de monitorizare – de supraveghere, operațională și investigativă – și sunt precizate criteriile de selectare a punctelor de monitorizare, inclusiv posibilitatea integrării punctelor provenite din proiecte de investiții publice în rețeaua națională. Proiectul actualizează de asemenea frecvențele și parametrii de monitorizare pentru apele de suprafață și subterane, introducând referințe la cerințele de calitate stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2013 privind cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață.

Se clarifică tipurile de monitorizare – de supraveghere, operațională și investigativă – și criteriile de selectare a punctelor de monitorizare, incluzând posibilitatea integrării punctelor provenite din proiecte de investiții publice în rețeaua națională. Totodată, se stabilește o corelare directă între programele de monitorizare și Planurile de gestionare ale districtelor bazinelor hidrografice, aprobate de Guvern, cu ciclul de planificare de 6 ani prevăzut la art. 13 din Legea apelor. Proiectul instituie obligativitatea integrării datelor de monitorizare în Sistemul Informațional Automatizat „Cadastrul de Stat al Apelor”, conform Hotărârii Guvernului nr. 183/2022.

Totodată, se consolidează cerințele privind calitatea analizelor de laborator, prin aplicarea standardului SM SR EN ISO/IEC 17025:2018 și prin referințe la Regulamentul sanitar privind supravegherea și monitorizarea calității apei potabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 651/2023.

Un element nou îl constituie introducerea Capitolului VII – Cerințe tehnice și asigurarea calității analizelor, care stabilește obligativitatea ca laboratoarele care efectuează analize fizico-chimice ale apelor să fie acreditate conform standardului SM SR EN ISO/IEC 17025:2018. Sunt prevăzute proceduri de control intern și extern al calității, participarea la scheme inter laboratoare și cerințe privind validarea metodelor analitice, limitele de detecție și cuantificare (LQ), incertitudinile maxime admisibile și standardele de precizie conform Anexei I la Directiva 2009/90/CE.

De asemenea, se completează Regulamentul cu o nouă anexă tehnică (Anexa nr. 3), care stabilește cerințele minime de calitate pentru analiza chimică a apelor, incluzând lista parametrilor principali (metale grele, nutrienți, pesticide, hidrocarburi aromatice policiclice și alți indicatori de poluare), frecvențele minime de monitorizare și standardele ISO/EN aplicabile.

În ceea ce privește coordonarea instituțională, proiectul consolidează rolul Ministerului Mediului ca autoritate de coordonare, clarifică atribuțiile Agenției de Mediu privind colectarea, validarea și stocarea datelor, ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat privind măsurările hidrologice și monitorizarea calității fizico-chimice a apelor de suprafață, și ale Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale în domeniul apelor subterane. În același timp, sunt clarificate relațiile de cooperare cu autoritățile din domeniul sănătății, în temeiul Regulamentului sanitar privind supravegherea și monitorizarea calității apei potabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 651/2023.

Prin aceste actualizări, proiectul contribuie la uniformizarea și standardizarea proceselor de monitorizare, la îmbunătățirea comparabilității și transparenței datelor, la consolidarea bazei științifice pentru evaluarea stării apelor și la implementarea deplină a principiilor

managementului integrat al resurselor de apă, conform cadrului normativ și angajamentelor Republicii Moldova în procesul de asociere cu Uniunea Europeană.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu au fost identificate, revizuirea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 a fost considerată singura soluție eficientă pentru alinierea cadrului național la prevederile Directivei 2000/60/CE privind stabilirea unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și ale Directivei 2009/90/CE de stabilire a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor. Mentținerea cadrului normativ existent ar fi perpetuat neconcordanțele față de legislația Uniunii Europene și ar fi limitat capacitatea autorităților naționale de a evalua și clasifica starea ecologică și chimică a corpurilor de apă de suprafață și subterane în conformitate cu noile metodologii aprobate prin Hotărârile Guvernului nr. 657/2024, nr. 709/2024, nr. 884/2024 și nr. 227/2025. Elaborarea unui act normativ nou și distinct a fost, de asemenea, exclusă, întrucât ar fi condus la fragmentarea reglementărilor și la dublarea prevederilor deja existente în Hotărârile Guvernului nr. 890/2013 privind cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață, nr. 183/2022 privind Sistemul informațional „Cadastrul de Stat al Apelor” și nr. 651/2023 privind monitorizarea calității apei potabile. În acest context, opțiunea selectată — revizuirea și actualizarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 — asigură menținerea coerenței cadrului normativ și integrarea într-un singur instrument a tuturor metodologiilor și mecanismelor complementare de management și monitorizare a resurselor de apă, consolidând aplicarea unitară a principiilor de protecție și utilizare durabilă. Intervenția legislativă este fundamentată, totodată, pe obligațiile asumate prin Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, care prevede expres actualizarea cadrului normativ privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și subterane. Lipsa unei astfel de actualizări ar perpetua deficiențele existente, ar diminua coerența cu documentele strategice europene și ar compromite atingerea obiectivelor de protecție a apelor. Având în vedere caracterul ciclic al procesului de monitorizare, analiză și reevaluare a stării corpurilor de apă — desfășurat o dată la șase ani, în concordanță cu planurile de gestionare ale districtelor bazinelor hidrografice —, actualizarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 este indispensabilă pentru asigurarea continuității planificării, a evaluării corecte a stării apelor și a aplicării măsurilor de protecție și remediere. Prin urmare, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 reprezintă opțiunea optimă, proporțională și coerentă, care asigură armonizarea cadrului național cu legislația Uniunii Europene, continuitatea aplicării practice și eficiența administrativă a sistemului național de monitorizare a apelor.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Implementarea proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 nu generează impact financiar asupra sectorului public, întrucât realizarea acestuia se va efectua prin structurile și competențele funcționale deja existente în cadrul instituțiilor responsabile de gestionarea și monitorizarea resurselor de apă.

Adoptarea modificărilor va contribui la consolidarea cadrului operațional pentru monitorizarea, evaluarea și protecția apelor de suprafață și subterane, prin corelarea activităților instituțiilor implicate cu cerințele metodologice aprobate prin Hotărârile Guvernului nr. 657/2024 (analiza presiunilor și evaluarea riscurilor asupra apelor), nr. 709/2024 (identificarea modificărilor hidromorfologice), nr. 884/2024 (clasificarea stării ecologice și a potențialului ecologic) și nr. 227/2025 (evaluarea și clasificarea stării corpurilor de apă subterană).

Aplicarea uniformă a acestor cerințe va eficientiza procesul național de monitorizare, va îmbunătăți calitatea și comparabilitatea datelor privind starea apelor și va asigura integrarea acestora în Sistemul Informațional Automatizat „Cadastrul de Stat al Apelor”, conform Hotărârii Guvernului nr. 183/2022, fără a impune sarcini administrative suplimentare asupra instituțiilor publice.

Beneficiile indirecte vizează întărirea capacității instituționale de planificare și raportare, consolidarea cooperării interinstituționale și creșterea eficienței implementării programelor de măsuri în domeniul protecției și gestionării durabile a resurselor de apă, în conformitate cu obiectivele Planurilor de gestionare ale districtelor bazinelor hidrografice și cu angajamentele Republicii Moldova în procesul de asociere cu Uniunea Europeană.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea modificărilor propuse la Hotărârea Guvernului nr. 932/2013 nu generează impact financiar suplimentar asupra bugetului de stat, întrucât activitățile prevăzute vor fi realizate în limitele alocațiilor existente pentru instituțiile responsabile de monitorizarea și gestionarea resurselor de apă.

Cercetarea geologică și studiile hidrogeologice de interes național sunt finanțate din bugetul de stat prin codul CBTM 0441 „Cercetarea geologică”, gestionat de Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (AGRM). În cadrul acestuia, subprogramul 59/02 dispune de circa 4,3 milioane lei anual, direcționați în principal către salarizarea personalului de specialitate care coordonează lucrările prevăzute de Regulament, iar subprogramul 59/03 are alocații constante de aproximativ 6,3 milioane lei anual, destinate cercetărilor hidrogeologice și activităților de monitorizare, inclusiv pentru echipamente, logistică și servicii.

În cadrul Agenției de Mediu, activitățile de analiză și validare a datelor privind calitatea apelor sunt realizate de Laboratorul de Referință pentru Mediu – subdiviziunea Laboratorului de Calitate a Apei, finanțat din bugetul instituțional. Implementarea cerințelor de calitate și acreditare conform standardului SM SR EN ISO/IEC 17025:2018 nu necesită alocări suplimentare, ci se va realiza prin utilizarea infrastructurii și resurselor existente, cu sprijinul periodic al proiectelor internaționale (EU4Environment, UNDP Dniester, ADA).

De asemenea, Serviciul Hidrometeorologic de Stat (SHS) dispune de finanțare stabilă pentru rețeaua hidrologică națională, care asigură monitorizarea cantitativă și calitativă a apelor de suprafață, inclusiv întreținerea echipamentelor și prelucrarea datelor de observație. Activitățile prevăzute de proiectul Hotărârii Guvernului vor fi realizate în cadrul acestor linii bugetare, fără modificarea structurii de cheltuieli.

Prin urmare, proiectul nu presupune alocarea de resurse financiare noi, ci optimizarea utilizării fondurilor existente, consolidarea cooperării interinstituționale și creșterea eficienței financiare în implementarea sistemului integrat de monitorizare a apelor de suprafață și subterane la nivel național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 nu generează impact financiar direct asupra sectorului privat. Modificările propuse nu introduc obligații economice sau fiscale suplimentare pentru operatorii economici, ci vizează îmbunătățirea cadrului tehnic și metodologic de monitorizare a apelor.

Pentru operatorii din domeniul alimentării cu apă și canalizării, precum și pentru laboratoarele private care efectuează analize ale calității apei, proiectul creează condiții de aplicare uniformă a standardelor de calitate și de validare a datelor, favorizând creșterea competitivității și a încrederii în rezultatele analitice.

Prin consolidarea sistemului național de monitorizare și clarificarea procedurilor de acreditare, proiectul contribuie indirect la stimularea investițiilor private în servicii de laborator, echipamente de analiză și tehnologii de monitorizare a calității apelor, fără a impune costuri administrative suplimentare.

În ansamblu, efectul asupra mediului de afaceri este neutru din punct de vedere financiar, dar pozitiv din perspectiva calității datelor, transparenței și oportunităților de cooperare public–privată în domeniul protecției resurselor de apă.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 va avea un impact social pozitiv, prin îmbunătățirea calității informațiilor privind starea apelor de suprafață și subterane și prin consolidarea capacității instituțiilor publice de a preveni riscurile asociate poluării și degradării resurselor de apă.

Aplicarea uniformă a programelor de monitorizare va contribui la creșterea nivelului de protecție a sănătății populației, printr-un control mai eficient al calității surselor de apă utilizate pentru consum și activități economice.

De asemenea, măsurile propuse vor sprijini transparența informațională și accesul publicului la date actualizate privind calitatea mediului acvatic, în conformitate cu principiile Legii nr. 982/2000 privind accesul la informație.

Prin creșterea capacității de reacție la situațiile de poluare și prin consolidarea bazei științifice pentru luarea deciziilor, proiectul contribuie la sporirea siguranței ecologice și a încrederii cetățenilor în acțiunile autorităților publice în domeniul protecției mediului și gestionării durabile a resurselor de apă.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de act normativ nu se referă la afectarea datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 nu generează impacte diferențiate pe criterii de gen, vârstă, etnie sau categorie socială. Activitățile de monitorizare, analiză și raportare a stării apelor de suprafață și subterane se realizează pe baze științifice și tehnice, aplicabile în mod uniform tuturor instituțiilor și beneficiarilor, fără a crea forme de discriminare directă sau indirectă.

Totodată, proiectul contribuie indirect la promovarea echității sociale și de gen, prin îmbunătățirea accesului egal la informații privind calitatea resurselor de apă și prin asigurarea unui cadru decizional transparent și bazat pe date obiective.

Prin consolidarea sistemului național de monitorizare a apelor, se creează condiții pentru protejarea echitabilă a sănătății și a mediului de viață pentru toate grupurile populaționale, inclusiv pentru comunitățile vulnerabile din mediul rural, unde accesul la apă de calitate reprezintă un factor determinant al bunăstării și incluziunii sociale.

4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea proiectului Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 va avea un impact pozitiv direct asupra mediului, prin consolidarea sistemului de monitorizare a stării apelor de suprafață și subterane și prin îmbunătățirea mecanismelor de prevenire, detectare și reducere a poluării. Noile prevederi asigură o evaluare mai precisă a presiunilor antropice și a tendințelor de degradare a resurselor de apă, prin aplicarea metodologiilor aprobate prin Hotărârile Guvernului nr. 657/2024, nr. 709/2024, nr. 884/2024 și nr. 227/2025. Aceste instrumente vor permite o corelare mai eficientă între datele de monitorizare, programele de măsuri și planurile de gestionare a districtelor bazinelor hidrografice. Prin aplicarea standardelor de calitate analitică conform SM SR EN ISO/IEC 17025:2018 și integrarea datelor în Sistemul Informațional Automatizat „Cadastrul de Stat al Apelor” (HG nr. 183/2022), proiectul contribuie la creșterea transparenței și acurateței informațiilor privind starea mediului acvatic. Efectul final preconizat constă în reducerea riscului de poluare difuză și punctuală, îmbunătățirea protecției ecosistemelor acvatice și a resurselor subterane utilizate pentru alimentarea cu apă, precum și crearea unui cadru unitar pentru raportarea și evaluarea stării mediului în Republica Moldova, în concordanță cu principiile Directivei 2000/60/CE.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Proiectul de act normativ nu a identificat alte impacturi și informații relevante.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 are ca obiectiv principal armonizarea cadrului național de monitorizare a apelor cu acquis-ul Uniunii Europene, prin transpunerea integrală a Directivei 2009/90/CE a Comisiei din 31 iulie 2009 privind specificațiile tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor, precum și prin completarea transpunerii Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului (Directiva-cadru Apă). Hotărârea Guvernului nr. 932/2013, care transpune parțial art. 8 și Anexa V la Directiva 2000/60/CE, este actualizată pentru a include cerințele referitoare la calitatea analizelor chimice și biologice, limitele de detecție și de cuantificare, incertitudinile admise, acreditarea laboratoarelor conform ISO/IEC 17025, validarea și auditul datelor de monitorizare. În acest scop, proiectul prevede: • introducerea unui nou capitol (Capitolul VII) privind cerințele tehnice și asigurarea calității conform Directivei 2009/90/CE; • completarea Regulamentului cu Anexa nr. III – „Cerințe minime de calitate pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor”, structurată conform anexei la Directivă; • actualizarea competențelor instituționale ale Ministerului Mediului, Agenției de Mediu și Serviciului Hidrometeorologic de Stat în ceea ce privește auditul calității datelor și raportarea oficială; • armonizarea terminologiei utilizate cu cea din legislația europeană (ex. „stare ecologică”, „monitorizare operațională”, „limita de cuantificare”, „substanțe prioritare”). Prin adoptarea prezentului proiect, Republica Moldova asigură:

- transpunerea completă (100%) a Directivei 2009/90/CE;
- consolidarea transpunerii art. 8 și Anexei V la Directiva 2000/60/CE;
- compatibilitatea deplină a sistemului național de monitorizare cu Cadrul comun de implementare (CIS) al Uniunii Europene pentru raportarea stării apelor.

Etapele ulterioare de implementare includ:

- aprobarea prin ordin al Ministerului Mediului a procedurilor tehnice standardizate pentru prelevarea, conservarea și analiza probelor de apă, în conformitate cu ISO/EN;
- integrarea modulelor de raportare în Sistemul Informațional „Cadastrul de Stat al Apelelor” (HG nr. 183/2022);
- actualizarea planurilor de gestionare ale bazinelor hidrografice (2025–2030) pentru includerea noilor cerințe privind monitorizarea și raportarea.

Prin urmare, proiectul asigură transpunerea directă și completă a Directivei 2009/90/CE și consolidarea aplicării Directivei 2000/60/CE, contribuind la îndeplinirea angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere RM–UE și la modernizarea cadrului național de gestionare a resurselor de apă.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 932/2013 are drept obiectiv crearea unui cadru juridic intern funcțional și coerent pentru aplicarea integrală și uniformă a prevederilor europene privind analiza chimică, monitorizarea și raportarea stării apelor.

Prin modificările propuse, se instituie mecanisme clare de asigurare a calității analizelor, prin acreditarea laboratoarelor conform standardului ISO/IEC 17025, validarea metodelor analitice, stabilirea limitelor de detecție și a incertitudinilor de măsurare, precum și prin instituirea procedurilor de control intern și audit extern al datelor. Proiectul completează Regulamentul cu o Anexă tehnică dedicată cerințelor de calitate, armonizată cu Anexa I la Directiva 2009/90/CE, și definește competențele instituționale ale Ministerului Mediului, Agenției de Mediu și Serviciului Hidrometeorologic de Stat, pentru asigurarea trasabilității și responsabilității datelor.

Totodată, proiectul stabilește baza juridică pentru funcționarea unui sistem național integrat de monitorizare a apelor, coordonat de Agenția de Mediu, cu participarea laboratoarelor publice și private acreditate, ale cărui rezultate vor fi integrate în Cadastrul de Stat al Apelelor. Pentru aplicarea deplină a noului cadru, vor fi elaborate acte normative subsecvente, inclusiv: Ordin al Ministerului Mediului privind procedurile de prelevare și analiză a probelor de apă, Instrucțiune privind auditul calității laboratoarelor, precum și Ghid metodologic privind evaluarea incertitudinii și validarea datelor. Aceste instrumente vor asigura coerența tehnică și compatibilitatea instituțională necesară integrării Republicii Moldova în sistemul comun european de monitorizare a stării apelor.

Prin aceste măsuri, proiectul consolidează capacitatea națională de guvernare și control în domeniul resurselor de apă, contribuind la implementarea efectivă a Directivei 2009/90/CE și la completarea transpunerii Directivei 2000/60/CE, în deplină conformitate cu angajamentele Republicii Moldova asumate prin Acordul de Asociere RM–UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost publicat și poate fi accesat pe

pagina web oficială a Ministerului Mediului (compartimentul „<i>Transparența decizională</i>”, directoriul <i>Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor</i>”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14747 Materialele se anexează. Acestea pot fi consultate și accesând linkul la fișa proiectului în eLegiferare: https://legiferare.gov.md/dlc/documents/5940cb30-fcf5-4593-a625-1e308bc61f45
7. Concluziile expertizelor
De asemenea proiectul va fi prezentat Centrului de Armonizare a Legislației, Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizelor necesare în conformitate cu cadrul normativ în vigoare.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu prevede alte modificări ale cadrului normativ, integrându-se armonios în cadrul normativ existent. Proiectul de lege nu va necesita modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea va fi realizată de către Agenția de Mediu, Serviciul Hidrometeorologic de Stat, Administrația publică locală și instituțiile de cercetare. La necesitate se vor organiza seminare și instruirii a specialiștilor din cadrul autorităților implicate în implementarea prevederilor stipulate în Regulament.

Ministru

Gheorghe HAJDER

Ex. Aurelia Donos (022) 204-576
E-mail: aurelia.donos@mediu.gov.md
Valentina Cereș (022) 204-584
E-mail: valentina.ceres@mediu.gov.md