



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.362 din 03 decembrie 2025

Către: Cancelaria de Stat

Aviz

***la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la Planul
de formare și dezvoltare profesională a personalului din autoritățile publice pentru anul 2026
și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(număr unic 888/CS/2025)***

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la Planul de formare și dezvoltare profesională a personalului din autoritățile publice pentru anul 2026 și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul Hotărârii Guvernului are drept scop formarea continuă a personalului din autoritățile publice, dezvoltarea abilităților și modelarea comportamentelor necesare pentru a oferi cetățenilor servicii publice de înaltă calitate.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei Planului de formare și dezvoltare profesională a personalului din autoritățile publice pentru anul 2026 (în continuare – Plan), CALM constată și apreciază noile tematici pentru instruire, numărul și diversitatea acestora, inclusiv pentru APL. Totodată, au fost observate mai multe reglementări care ar putea afecta interesele APL I:

1. Denumirea Planului indică la formarea și dezvoltarea profesională a personalului din autoritățile publice, însă în conținutul acestuia nu sunt programe/cursuri de instruire pentru primari, care fac parte din acest personal (cu toate că au statut de persoane cu funcții de demnitate publică). Acest fapt este inadmisibil, astfel că urmează a fi introduse modificările corespunzătoare în Planul analizat.

2. Numărul funcționarii publici din APL care vor putea fi instruiți în anul 2026 va crește (cifră considerabil mai mică decât funcționarii publici din APC), însă nu este clară cifra exactă a funcționarilor publici din APL I și a celor din APL II care urmează a fi instruiți, iar acest aspect este foarte important, inclusiv și din considerentul că APL I și APL II sunt autorități publice distincte, care nu se află în raporturi de subordonare. Acest aspect urmează a fi concretizat în Planul analizat.

3. În contextul limitărilor deja menționate, cel mai grav este că din cele 11 tematici de instruire în cadrul cărora pot fi instruiți funcționarii publici din APL, 5 (cinci) tematici de instruire sunt destinate funcționarilor publici/ personalului contractual numai din APL-uri cu o populație de peste 3000 de locuitori; autorități amalgamate/ clustere potențiale. Aceste prevederi discriminează în mod evident funcționarii publici/ personalul contractual din APL-urile cu o populație sub 3000 de locuitori și implicit favorizează funcționarii publici din APL II, fapt care nu poate fi acceptat. Respectiv, este necesară excluderea prevederilor discriminatorii din Planul analizat.

4. Potrivit Notei informative la PHG, încă se menține o discrepanță semnificativă între APC și APL în ceea ce privește rată de instruire a personalului și durata instruirilor (inclusiv a duratei legale de minimum 40 de ore/an). Deși se planifică ca numărul de funcționari publici/ personal contractual din cadrul APL și numărul de ore de instruire să crească (cu toate că „Implementarea proiectului de hotărâre nu va genera cheltuieli suplimentare pentru bugetul public național”), diferențele vor fi considerabile, în contextul procesului de aderare a Republicii Moldova la UE și a faptului că în jur de 60% din acquis-ul comunitar urmează a fi implementat la nivel local. Respectiv, se impune eliminarea/reducerea discrepanțelor din Planul analizat.

5. La 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative din Nota informativă la PHG se face o referire greșită la „bugetul public național” (care include și bugetele locale), ulterior făcându-se trimitere la „alocațiile aprobate prin Legea bugetului de stat”, fapt care contravine legislației privind administrația publică locală și încalcă principiul autonomiei locale, astfel că termenul „bugetul public național” urmează a fi substituit cu termenul „bugetul de stat”.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la Planul de formare și dezvoltare profesională a personalului din autoritățile publice pentru anul 2026 și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului poate fi propus pentru aprobare cu condiția luării în considerare a obiecțiilor expuse.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

