



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr.382 din 12 decembrie 2025

Către: Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea cadrului normativ în domeniul protecției copilului)
(număr unic 868/MMPS/2025)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea cadrului normativ în domeniul protecției copilului).

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului definitivat a Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat menținerea mai multor reglementări care afectează interesele APL I:

1. Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru copii în situație de risc, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 441/2015 (în continuare – Regulament – cadru), reglementează **un serviciu social specializat**, care urmează a fi finanțat din bugetul de stat. Autorii noilor reglementări insistă ca bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi să constituie una din sursele de finanțare a Serviciului social Centrul de zi pentru copii în situație de risc, ceea ce este ilegal și în contradicție cu principiul autonomiei locale, în situația în care domeniul protecției sociale este un domeniu ce ține de competența Guvernului/APC (art.4 lit. c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017), respectiv acest serviciu trebuie finanțat din bugetul de stat.

Dat fiind faptul că, obligația finanțării acestui serviciu social ține de APC, respectiv nu poate fi realizată din bugetele locale, considerăm că **din redacția actuală a pct. 62 din Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru copii în situație de risc urmează a fi exclus textul „bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi”.**

Vom accentua repetat, că APC aplică standarde duble în legătură cu reglementarea surselor de finanțare a serviciilor sociale specializate. De exemplu, Serviciul social „Casă de copii de tip familial”, Serviciul social specializat Casa comunitară și Serviciul de asistență parentală profesionistă sunt finanțate din bugetul de stat/bugetul municipal Chișinău/bugetul central al unității teritoriale autonome Găgăuzia și din alte surse, în conformitate cu legislația în vigoare.

Astfel, în legătură cu finanțarea serviciilor sociale specializate, **MMPS trebuie să promoveze o politică unitară în legătură cu sursele de finanțare a serviciilor sociale similare** (în cazul de față a serviciilor sociale specializate, de o complexitate înaltă), fără a încerca să paseze propriile competențe/responsabilități pe umerii APL I și prestatorilor privați.

Mai mult ca atât, în procesul de perfecționare a legislației care reglementează prestarea serviciilor sociale și care se desfășoară în prezent, autorii din cadrul MMPS a mai multor proiecte de acte normative, în procesul de avizare au acceptat propunerile CALM, astfel ca **bugetele locale să nu consituie sursă de finanțare a serviciilor sociale specializate:** din Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului adăpost de noapte pentru persoanele fără adăpost, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 144/2018, din Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Centrului social regional pentru asistența persoanelor infectate HIV/SIDA și a membrilor familiilor acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/2016 și din Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social integrat pentru consumatorii de substanțe psihoactive și pacienții terapiei de substituție, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 232/2017 a fost exclus textul „bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi”.

Totodată, în cadrul aceluiaș proces de perfecționare a legislației care reglementează prestarea serviciilor sociale, au intervenit modificări potrivit cărora finanțarea Serviciului de asistență și protecție a victimelor traficului de ființe umane (**un serviciu social specializat**), reglementat prin normele Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului de asistență și protecție a victimelor traficului de ființe umane, aprobat prin Hotărârile Guvernului nr. 898/2015, se va efectua din contul bugetului de stat, mijloacelor financiare alocate de prestatorul privat, precum și din alte surse, conform legislației, fără a afecta bugetele locale.

2. Reiterăm necesitatea introducerii unui capitol/norme care ar reglementa expres sursa de finanțare a Serviciului social Centrul de plasament pentru copiii separați de părinți (**un serviciu social specializat**), reglementat prin normele Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament pentru copiii separați de părinți, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 591/2017, după cum există astfel de reglementări în privința majorității serviciilor sociale. Astfel de norme trebuie prevăzute în Regulamentul-cadru, dar fără a implica bugetele locale, deoarece domeniul protecției sociale este un domeniu ce ține de competența Guvernului/APC (art.4 lit. c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017), iar serviciile sociale, în special serviciile specializate, trebuie finanțate din bugetul de stat.

3. Reiterăm necesitatea introducerii unui capitol/norme care ar reglementa expres sursa de finanțare a Serviciului social Centrul de zi pentru îngrijirea copiilor cu vârsta de 4 luni – 3 ani (**un serviciu social specializat**), reglementat prin normele Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru îngrijirea copiilor cu vârsta de 4 luni – 3 ani, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 730/2018, după cum există astfel de reglementări în privința majorității serviciilor sociale. Astfel de norme trebuie prevăzute în

Regulamentul-cadru, dar fără a implica bugetele locale, deoarece domeniul protecției sociale este un domeniu ce ține de competența Guvernului/APC (art.4 lit. c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017), iar serviciile sociale, în special serviciile specializate, trebuie finanțate din bugetul de stat.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea cadrului normativ în domeniul protecției copilului) poate fi propus pentru aprobare, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor expuse.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

