



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 371 din 09 decembrie 2025

Prim Ministru al Republicii Moldova
Guvernul Republicii Moldova

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru

info@agcc.gov.md

lilian.mindov@agcc.gov.md

copie:

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

AVIZ

repetat la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (îmbunătățirea cadrului normativ din domeniul cadastrului bunurilor imobile)
(număr unic 907/AGCC/2025)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru nr. 36/01-06/1443 din 04.12.2025, privind promovarea spre exercitare a proiectului de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (îmbunătățirea cadrului normativ din domeniul cadastrului bunurilor imobile) (număr unic 907/AGCC/2025) și comunică următoarele **obiecții** și observații.

1. Referitor la pct. 1 (*Regulamentul privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2019 (...), se modifică după cum urmează*):

1.1. Reiterăm, că adoptarea a două decizii ale consiliului local în procesul de corectare a erorilor este nejustificată, care complică și face procesul prea îndelungat. Considerăm necesară inițierea lucrărilor de corectare masivă sau selective a erorilor în temeiul dispoziției autorității executive a administrației publice locale (primarului). Autorul proiectului în siteză nu a argumentat legal respingerea acestei propuneri de simplificare a procesului de corectare a erorilor, cu toate că a făcut trimitere la competența consiliului local („de competența consiliului local ține și inițierea și aprobarea materialilor de corectare masivă a erorilor”), fără a arăta norma legală care stipulează această competență.

Menționăm, că de fapt și de drept, inițierea (organizarea) procesului de corectare a erorilor constituie o activitate operațională, eminentă proprie autorității executive, iar

simplificarea acestei proceduri va diminua costurile administrative (cheltuieli de timp și de resurse umane) și financiare, care sunt cheltuieli bugetare, precum și va urgenta procesul de corectare a erorilor.

În acest context, insistăm pe completarea proiectului cu normele care să prevadă substituirea corespunzătoare a cuvintelor „decizia consiliului local” cu cuvintele „dispoziția autorității executive a administrației publice locale”, iar la prima menționare și textul „(în continuare – dispoziția primarului)”, în punctele:

„4. Inițierea lucrărilor de corectare masivă a erorilor și aprobarea documentației cadastrale întocmite în urma corectării erorilor se efectuează prin **decizia consiliului local**.

5. Până la inițierea lucrărilor de corectare masivă a erorilor, autoritățile administrației publice locale întocmesc și aprobă următoarele documente: 3) **decizia consiliului local** cu privire la inițierea lucrărilor de corectare masivă a erorilor.

6. În cazurile în care corectarea erorilor afectează drepturile titularilor de drept (corectarea erorilor necesită strămutarea amplasamentului terenurilor), la **decizia consiliului local** de inițiere a lucrărilor se anexează **în mod obligatoriu acordurile titularilor de drept**, conform modelului din anexa nr. 5, lista titularilor de drept cu schemele de amplasare pentru bunurile imobile ce sânt vizate în procesul de corectare a erorilor.

10. Autoritățile administrației publice locale pe al căror teritoriu administrativ se inițiază lucrările de corectare a erorilor asigură, în termen de 5 zile lucrătoare de la emiterea **deciziei consiliului local** de inițiere a lucrărilor de corectare a erorilor, înștiințarea titularilor de drepturi (prin afișare în locuri publice sau prin alte mijloace prevăzute de lege) cu privire la:

27. Perioada de examinare a documentației și de depunere de către titularii de drept a reclamațiilor însoțite de documente doveditoare se stabilește de către autoritățile administrației publice locale în **decizia consiliului** cu privire la inițierea lucrărilor de corectare a erorilor și constituie cel mult 10 zile lucrătoare de la data afișării publice.

57. Înlăturarea neconformităților generate de întocmirea planului cadastral în sistemul de coordonate convențional se efectuează prin repoziționare (modificarea coordonatelor punctelor de cotitură ale terenului poziționat greșit în baza de date grafică prin rotație și/sau translație), parcurgând următorii pași: 8) întocmirea de către executantul lucrărilor, după aprobarea materialelor, a pachetului digital și a raportului lucrării, care conține: c) **decizia consiliului local** cu privire la inițierea lucrărilor de corectare a erorilor;

11. La corectarea erorilor se respectă următoarele condiții principale: 2) la elaborarea noului proiect de organizare a teritoriului: c) se va ține cont de metoda inițială de proiectare, aprobată **prin decizia consiliului local** (proiectarea terenurilor cu un număr egal de grade-hectare sau cu suprafața egală), cu respectarea normelor agrotehnice”.

1.2. Privind pct. 6 din Regulament (În cazurile în care corectarea erorilor afectează drepturile titularilor de drept (corectarea erorilor necesită strămutarea amplasamentului terenurilor), la decizia consiliului local de inițiere a lucrărilor se **anexează în mod obligatoriu acordurile titularilor de drept, conform modelului din anexa nr. 5**, lista titularilor de drept cu schemele de amplasare pentru bunurile imobile ce sânt vizate în

procesul de corectare a erorilor) menționăm că **autorul proiectului în sinteză și-a expus propria viziune pentru a respinge această propunere („Lucrările masive pot fi inițiate numai în cazul convingerii că persoanele afectate sînt de acord cu strămutarea”)**, chiar dacă păstrarea în continuare a **reglementării actuale condiționează coliziuni normative (acordul se materializează în actul de constatare care se perfectează la o etapă ulterioară inițierii, anume la etapa executării lucrărilor cadastrale), complică și regiversează procesul de corectare a erorilor.**

Insistăm pe excluderea obligativității anexării „acordurilor de drept” la etapa de inițiere a lucrărilor. În special, că acordurile se obțin de către executantul lucrărilor și persoanele interesate la etapa executării propriu zis a lucrărilor cadastrale, inclusiv prin contrasemnarea pe actul de constatare (a se vedea în acest sens pct. 19¹ 2) lit. a): „în cazul în care, **proprietarul terenului adiacent își exprimă în scris acordul (prin contrasemnare în actul de constatare...**)”).

Totodată, este necesară simplificarea în continuare a formei prezentării „acordurilor”, inclusiv prin posibilitatea semnării acestora cu semnătură electronică sau prin mijloace de comunicare la distanță, precum și identificarea unei soluții în cazul persoanelor decedate (de exemplu, notificarea succesorilor sau notificarea publică).

2. Referitor la pct. 2 (Hotărârea Guvernului nr. 1518/2003 despre crearea Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor” (...), se modifică după cum urmează):

Atenționăm Guvernul Republicii Moldova despre tentativa (prin norma criticată din proiectul de hotărâre) de cheltuire nejustificată și fără niciun sens a 6,3 milioane lei din bugetul public, pentru „Întocmirea planurilor hotarelor întovărășirilor pomicole” și „înregistrarea întovărășirilor pomicole” (circa 21 % din totalul cheltuielilor pentru toate unitățile administrativ-teritoriale din Republica Moldova)!

Repetat, solicităm excluderea din proiectul de hotărâre a pozițiilor 1.3. și 3.6. din pct. 2.3: „Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1518 din 17 decembrie 2003, va avea următorul cuprins:” (pct. 1.3. „Întocmirea planurilor hotarelor întovărășirilor pomicole” și pct. 3.6. „Înregistrarea întovărășirilor pomicole”).

Precizăm, că întovărășirile pomicole sunt persoane juridice cu statut de cooperativă de consum, care au beneficiat de terenuri proprietate publică atribuite în folosință gratuită pe termen nelimitat, la sfârșitul anilor 80 ai secolului trecut, având hotare clare ale terenurilor atribuite la etapa formării inițiale a acestor entități.

Actualmente, nu are nicio relevanță actualizarea hotarelor acestor terenuri. În special, că membrii întovărășirilor pomicole, deținători de terenuri, au hotare clare și înregistrate în registrul bunurilor imobile, în temeiul documentației funciare deținute în mod individual.

Autorul proiectului a „argumentat” eronat în sinteză că întovărășirile pomicole sunt noi „formațiuni teritoriale” și aceasta (!) ar justifica cheltuielile propuse prin proiect, inclusiv de înregistrare a acestor noi „formațiuni teritoriale” în registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor, ceea ce constituie o uzurpare a

prevederilor Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova !

Reiterăm necesitatea excluderii din conținutul hotărârii de Guvern a tuturor prevederilor referitoare la „întovărășirile pomicole”.

Întovărășirile pomicole nu constituie localități sau unități administrativ-teritoriale, ci sunt persoane juridice de drept privat, cărora membrii i-au delegat anumite competențe de acțiune în numele și interesele lor.

3. Referitor la pct. 3 (Regulamentul privind modul de efectuare a înscrierii în registrul bunurilor imobile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2025 (...), se modifică după cum urmează) privind pct. 20 (În cazul în care înregistrarea sau notarea se efectuează în temeiul unui act administrativ (ex. hotărârea Guvernului de transmitere a bunurilor), parafa pe acesta nu se aplică, în dosarul cadastral îndosariindu-se copia filelor din Monitorul oficial cu textul actului administrativ. În cazul în care în Registru se face trimitere la o normă generală dintr-un act administrativ, copia actului **normativ nu se îndosariază):**

este necesară excluderea cuvântului „normativ” (textul normei conține trimiterea la „act administrativ”, nu la „act normativ”).

CALM solicită luarea în considerație a obiecțiilor și observațiilor sus-menționate, în special atenționarea privind tentativa de cheltuire nejustificată din bugetul public a 6,3 milioane de lei (normele privind „întovărășirile pomicole”)!

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM