



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.333 din 25 noiembrie 2025

Către: Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor acte normative
(privind prestarea serviciilor sociale)
(număr unic 871/MMPS/2025)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor acte normative (privind prestarea serviciilor sociale).

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale.

Proiectului Hotărârii Guvernului este elaborat în scopul alinierii legislației naționale la politicile și standardele europene relevante, asigurând coerența și compatibilitatea sistemului național de servicii sociale cu principiile și valorile Uniunii Europene.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat importanța dezvoltării unor servicii sociale calitative pentru îmbunătățirea calității vieții persoanelor defavorizate și evitarea excluziunii sociale a acestui grup social-vulnerabil. Totodată, au fost observate mai multe reglementări contradictorii și care afectează interesele APL I:

1. La pct. 1 din PHG, Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social de suport monetar adresat familiilor/persoanelor defavorizate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 716/2018 (în continuare – Regulament – cadru), apare întrebarea dacă suportul monetar este un serviciu social ori acesta reprezintă o prestație socială, în condițiile în care potrivit pct. 5 din Regulamentul-cadru prevede că „*suportul monetar* – este o sumă bănească nerambursabilă și neimpozabilă care se acordă familiei/persoanei aflate în situație de dificultate printr-o plată unică și/sau lunară pentru o perioadă determinată”?

La pct. 11 din Regulamentul-cadru, termenul „ai autorității administrației publice locale de nivel I” urmează a fi substituit cu termenul corect „ai autorității administrației publice locale de nivelul întâi”.

La pct. 23 lit. b) din Regulamentul-cadru, termenul „autorității administrației publice locale de nivelul I sau II” urmează a fi substituit cu termenul corect „autorității administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea”.

Utilizarea corectă și uniformă a termenilor urmează a fi aplicată pe tot parcursul textului proiectului Hotărârii Guvernului.

2. La pct. 2 din PHG, Regulamentul-cadru al Serviciului de îngrijire socială la domiciliu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2014 (în continuare – Regulament – cadru), în legătură cu necesitatea dezvoltării și prestării serviciilor sociale, inclusiv pentru persoanele vârstnice și cu dizabilități, precum și pentru alte categorii dezavantajate, nu este clar de ce APC nu colaborează cu APL I (care se află cel mai aproape de beneficiari), prin examinarea posibilității delegării competențelor în domeniul prestării serviciilor sociale către APL I, cu alocarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestei competențe (APL I dispunând de bugete limitate), în condițiile unui acces limitat al persoanelor vârstnice, al persoanelor cu dizabilități și altor categorii dezavantajate, în special din localitățile rurale, la serviciile sociale oferite de APC și ONG-uri.

În cazul imposibilității asigurării tuturor Standardelor minime de calitate pentru organizarea și funcționarea Serviciilor de îngrijire socială la domiciliu, care ar complica acreditarea acestor Servicii, trebuie oferită o anumită flexibilitate prestatorilor (minimizând impactul birocratizării, care ar putea bloca/tergiversa asistența necesară persoanelor vârstnice și cu dizabilități) și facilitată prestarea acestui serviciu cât mai aproape de beneficiari.

Delegarea competențelor în domeniul prestării serviciilor sociale de către APC către APL I, cu alocarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestei competențe, ar putea fi realizată după modelul delegării competențelor în domeniul educației, APL I alocând și gestionând spațiile/edificiile pentru Serviciile sociale, așa cum în prezent gestionează instituțiile publice preșcolare și extrașcolare în spațiile/edificiile proprietate a APL I.

3. La pct. 4 din PHG, Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului adăpost de noapte pentru persoanele fără adăpost, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 144/2018 (în continuare – Regulament – cadru) reglementează un serviciu social specializat și nu un serviciu social primar, care se acordă la nivel de comunitate. În același timp, atragem atenția, că domeniul protecției sociale este un domeniu ce ține de competența Guvernului/APC (art.4 lit. c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017). Respectiv, obligația finanțării acestui serviciu social nu poate fi pusă în responsabilitatea APL I, astfel că la pct. 89 subpunctul 2) din Regulamentul-cadru textul „unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi” se va exclude.

4. La pct. 5 din PHG, Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Centrului social regional pentru asistența persoanelor infectate HIV/SIDA și a membrilor familiilor acestora și a standardelor minime de calitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/2016 (în continuare – Regulament – cadru) reglementează un serviciu social specializat, înstituit la nivel regional prin „decizia Agențiilor teritoriale de asistență socială, consiliului municipal Chișinău și a Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia” și care potrivit pct. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 1010/2016 se finanțează prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul al doilea. Respectiv, prevederile menționate sunt în contradicție cu prevederile pct. 91 subpunctul 7)? din Regulamentul-cadru, potrivit căruia obligația finanțării acestui serviciu social este pusă inclusiv în responsabilitatea APL I, astfel că la pct. 91 subpunctul 7) din Regulamentul-cadru textul „unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi” se va exclude.

5. La pct. 6 din PHG, Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social integrat pentru consumatorii de substanțe psihoactive și pacienții terapiei de substituție, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 232/2017 (în continuare – Regulament – cadru) reglementează un serviciu social specializat și nu un serviciu social primar, care se acordă la nivel de comunitate. În același timp, atragem atenția, că domeniul protecției sociale este un domeniu ce ține de competența Guvernului/APC (art.4 lit. c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017). În redacția actuală a Regulamentului-cadru (pct.87), serviciul integrat este finanțat din contul mijloacelor financiare ale fondatorului/prestatorului, al bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și alte surse. Respectiv, obligația finanțării acestui

serviciu social nu poate fi pusă în responsabilitatea APL I, astfel că la pct. 131 subpunctul 2) din Regulamentul-cadru textul „unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi” se va exclude.

6. În contextual celor expuse urmează a fi modificat și pct 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative din Nota informativă, anume fraza „Finanțarea serviciilor sociale vizate se va realiza, ca și până în prezent, din bugetele autorităților publice locale, în baza mecanismului de alocare a mijloacelor destinate protecției sociale și cu posibilitatea atragerii resurselor extrabugetare (granturi, proiecte, donații)”, deoarece nu corespunde prevederilor actelor normative analizate în vigoare, nu corespunde nici redacției noi propuse a actelor normative analizate (bugetul de stat fiind sursa primară de finanțare a serviciilor sociale, în special a celor specializate) și nu se acceptă în redacția care prevede drept sursă de finanțare „bugetele autorităților publice locale”, din considerentele deja expuse mai sus.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor acte normative (privind prestarea serviciilor sociale) poate fi propus pentru aprobare, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor expuse, identificării unor mecanisme de suport pentru persoanele dezavantajate/social-vulnerabile care se află în localitățile unde nu există Servicii sociale, co-finanțării Serviciilor sociale existente gestionate de către APL I, astfel ca nici o persoană social-vulnerabilă să nu fie lăsată în urmă.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM, tel. 22 35 09