



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.342 din 27 noiembrie 2025

Către: Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1019/2008
pentru aprobarea Standardelor minime de calitate
privind serviciile sociale prestate în cadrul centrelor maternale
(număr unic 873/MMPS/2025)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1019/2008 pentru aprobarea Standardelor minime de calitate privind serviciile sociale prestate în cadrul centrelor maternale.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale.

Proiectului Hotărârii Guvernului este elaborat în scopul stabilirii și aplicării standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale prestate în cadrul centrelor maternale, pentru a asigura protecția și bunăstarea copiilor și mamelor acestora.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, a Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a serviciului maternal (în continuare – Regulament – cadru) și a Standardelor minime de calitate, CALM a remarcat importanța dezvoltării unor servicii sociale eficiente pentru îmbunătățirea calității vieții mamelor cu copii în situații de vulnerabilitate. Totodată, au fost observate mai multe reglementări contradictorii și care afectează interesele APL I:

1. Nu este clar de ce este modificată aproape în totalitate o Hotărâre a Guvernului veche din 2008, cu includerea unui nou Regulament – cadru de organizare și funcționare a serviciului maternal și cu noi Standarde minime de calitate, dar fără a schimba clauza de adoptare care se întemeiază pe legislație veche/abrogată și nu se adoptă un proiect nou de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a serviciului maternal și a Standardelor minime de calitate?

2. În textul Regulamentului – cadru este utilizat termenul „autoritate tutelară”, dar nu este clar la care autoritate tutelară se referă autorii, la autoritatea tutelară locală sau la autoritatea tutelară teritorială. În Standardele minime de calitate privind serviciile sociale prestate în cadrul centrelor maternale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1019/2008, este vorba de autoritatea tutelară din cadrul unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea / mun. Bălți.

3. Potrivit pct. 2 din Regulamentul – cadru, Serviciul maternal este un serviciu social specializat, prestat mamelor cu copii în dificultate și nu un serviciu social primar. Autorii modificărilor la Regulamentul-cadru propun la pct. 69 norme confuze, neclare, pasibile de interpretare privind sursa de finanțare a Serviciului maternal, care prevăd că „Finanțarea Serviciului se realizează din: 1) mijloacele financiare ale fondatorului, conform prevederilor legale, 2) resurse provenite din donații, sponsorizări, granturi, proiecte și alte surse legale, potrivit Legii nr. 1420/2002 privind filantropia și sponsorizarea; 3) contribuții din bugetele locale sau de stat, după caz”, în situația în care domeniul protecției sociale este un domeniu ce ține de competența Guvernului/APC (art.4 lit. c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017), respectiv acest serviciu trebuie finanțat din bugetul de stat. Se creează bănuiala rezonabilă, că aceste modificări au drept scop încercarea APC de a pune responsabilitatea privind crearea și finanțarea Serviciului maternal pe umerii APL I și prestatorilor privați. Dat fiind faptul că, obligația finanțării acestui serviciu social nu poate fi realizată din bugetele locale, propunem o redacție nouă a pct. 69 din Regulamentul-cadru cu următorul cuprins „Finanțarea Serviciului se efectuează din contul bugetului de stat, mijloacelor financiare alocate de prestatorul privat, precum și din alte surse, conform legislației”.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1019/2008 pentru aprobarea Standardelor minime de calitate privind serviciile sociale prestate în cadrul centrelor maternale poate fi propus pentru aprobare, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor expuse, oferirea Serviciului maternal cu finanțare din bugetul de stat, astfel ca nici o mamă cu copii în situații de dificultate să nu fie lăsați în urmă.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM, tel. 22 35 09