



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 278 din 21 noiembrie 2025

Adresare

privind situația critică, creșterea tensiunii în cadrul APL și necesitatea respectării legii și angajamentelor conducerii țării în vederea asigurării tuturor bugetelor locale cu resursele necesare pentru plata sporului salarial de 50% din contul bugetului de stat

**Dna Maia SANDU, Președintele Republicii Moldova,
Dl. Igor GROSU, Președintele Parlamentului Republicii Moldova, Igor Grosu
Dl. Alexandru MUNTEANU, Prim-ministrul al Republicii Moldova,
Dl. Andrian Gavriliță Deputații Parlamentului Republicii Moldova**

Stimați reprezentanți ai conducerii statului,

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) aduce la cunoștința Domniilor Voastre dezacordul și îngrijorarea față de poziția oficială a Ministerului Finanțelor, reflectată în scrisorile de răspuns adresate mai multor APL. Prin acestea, contrar prevederilor exprese ale legii și angajamentelor anterioare ale conducerii țării, dar și cu desconsiderarea garanțiilor constituționale și legale ale autonomiei locale, se refuză finanțarea sporului salarial de 50% din bugetul de stat, această cheltuială fiind transferată pe umerii bugetelor locale, fără resurse suficiente și prealabile.

Această decizie este gravă și surprinzătoare, contravine angajamentelor publice asumate de conducerea statului și pune APL în situație de incapacitate de plată, afectând stabilitatea administrației locale și imaginea Guvernului, care anterior a promis și a dat asigurări că această cheltuială va fi acoperită din bugetul de stat.

Atragem atenția că pe parcursul întregului an, APL au fost asigurate că la sfârșitul anului li se vor compensa resursele necesare, așa cum s-a procedat în anul precedent. În locul acestei compensări, s-a emis un refuz categoric, contrar legii, fapt ce provoacă indignare și bulversează administrația locală, subminând încrederea în angajamentele guvernamentale și reprezentând un act de lipsă de respect față de comunități.

Mai mult, această decizie discreditează Republica Moldova în raport cu Consiliul European, venind în contradicție cu Raportul recent privind democrația locală și respectarea Cartei Europene a Autonomiei Locale. Situația este cu atât mai gravă cu cât Republica Moldova exercită Președinția Consiliului European, iar conducerea statului va fi nevoită să răspundă pentru aceste derapaje democratice.

Norme exprese încălcate:

1. **Legea nr. 270, art. 203** – prevede expres dreptul primarilor, viceprimarilor și secretarilor consiliilor locale de a beneficia de sporul de 50%. Conform cadrului constituțional, în cazul insituirii de către Guvern/Parlament a unei obligații financiare pentru APL în mod unilateral și fără acordarea sursei directe și suficiente de finanțare, unica sursă de acoperire a acestor cheltuieli obligatorii este bugetul de stat.
2. **Constituția Republicii Moldova** – art. 109 și art. 131 alin. (4) garantează autonomia locală și corelarea resurselor cu competențele. În cazul dat, obligarea APL de a acorda și achita acest spor

din contul bugetului local, NU se respectă acest principiu, deoarece nu exista corelare între această obligație/competența instituită și sursa de finanțare.

3. **Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014** – obligă Guvernul să asigure predictibilitatea finanțelor publice. În cazul dat, din contra avem o destabilizare.
4. **Legea finanțelor publice locale nr. 397/2003** – interzice impunerea unilaterală a cheltuielilor fără mecanisme de compensare.
5. **Legea administrației publice locale nr. 436/2006** – obligă consultarea CALM/ Asociațiilor reprezentative și interzice impunerea obligațiilor suplimentare fără acoperire financiară.
6. **Hotărârile Curții Constituționale (septembrie 2022, dar și altele)** – confirmă obligativitatea consultării APL în procesul decizional.
7. **Carta Europeană a Autonomiei Locale** – art. 9 alin. (1), (2) și (7) garantează resurse proporționale cu competențele și interzic modificarea unilaterală a alocărilor financiare.

Consecințe ale deciziei Ministerului Finanțelor

Decizia Ministerului Finanțelor are efecte multiple și grave asupra administrației publice locale și asupra imaginii statului. În primul rând, ea reprezintă o lovitură de imagine, retragerea angajamentelor asumate public afectând credibilitatea instituțiilor centrale și încrederii pe care administrația locală o mai poate avea în acestea. În plan financiar, multe autorități publice locale se confruntă cu un blocaj sever, neavând resursele necesare pentru acoperirea suplimentului salarial, ceea ce riscă să paralizeze proiecte comunitare și să compromită funcționarea normală a primăriilor.

Această situație generează inevitabil tensiuni sociale și instabilitate în rândul angajaților și conducătorilor APL, care se simt lipsiți de sprijin și expuși unor presiuni suplimentare. În același timp, demnitatea aleșilor locali este grav afectată, aceștia fiind transformați în executanți ai unor decizii arbitrare, fără consultare și fără respectarea principiului autonomiei locale.

Mai mult, impunerea unilaterală a unor cheltuieli salariale fără acoperire financiară echivalează cu un act de agresiune la adresa bugetelor comunităților, subminând autonomia financiară a acestora. În plan extern, măsura contravine Cartei Europene a Autonomiei Locale și discreditează Republica Moldova în fața partenerilor internaționali, mai ales în contextul exercitării Președinției Consiliului Europei, când statul nostru ar trebui să fie un exemplu de respectare a principiilor democratice și a angajamentelor asumate.

Solicitățile CALM

1. Respectarea angajamentelor asumate și asigurarea plății suplimentului salarial de 50% din bugetul de stat pentru toate bugetele locale fără careva discriminare;
2. Examinarea în regim de urgență a acestei chestiuni în cadrul ședinței Parlamentului din 27.11.2025 și/sau 28.11. 2025, identificarea surselor de finanțare necesare și aprobarea amendamentelor respective în cadrul examinării rectificărilor bugetului de Stat, pentru anul 2025, în lectura a doua.
3. Organizarea unui dialog instituționalizat între Guvern și APL, pentru asigurarea acoperirii financiare în anii următori.
4. Respectarea demnității aleșilor locali și angajaților din administrația publică locală, ca fundament al democrației și autonomiei locale.

Aoptată unanim în cadrul ședinței Biroului CALM din 19.11.2025

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM