



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 286 din 29 septembrie 2025

Ministerul Mediului

cancelaria@mediu.gov.md
virgina.galatonov@mediu.gov.md

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate (număr unic 737/MM/2025)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-9865 din 22.09.2025, privind avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate (număr unic 737/MM/2025) și expune următoarele propuneri.

1. Referitor la pct. 6. *(În cadrul procedurii de atribuire, **autoritățile publice sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară**, au obligația să respecte toate principiile enumerate în p. 5, în mod special un tratament egal și nediscriminatoriu, și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională):*

menționăm că sintagma „**autoritățile publice sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară**” (cu formele la plural și la singular) se repetă de 26 ori în textul proiectului. În acest context, considerăm rezonabilă introducerea în pct. 4 a unei noțiuni noi - „**autoritatea contractantă**” și care să semnifice **autoritățile publice sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară**, dacă norma nu menționează expres doar **autoritatea publică sau asociația de dezvoltare intercomunitară**.

2. În contextul pct. 59. *(Procedura de licitație publică continuă numai dacă în urma publicării anunțului de participare au fost depuse cel puțin 3 oferte. În caz contrar, **autoritatea publică sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară**, anulează procedura de licitație publică și organizează procedura de negociere directă):*

având în vedere costurile sporite pentru **autoritățile publice locale** generate de repetarea procedurii de adjudecare a contractelor de delegare a gestiunii serviciului/activității de salubritate, dar și tergiversarea evidentă a procesului, considerăm că se justifică continuarea procedurii de negociere directă, în subsidiar (de drept), în cazul în care eșuează procedura de licitație publică, fără a o anula și a iniția o procedură nouă. În acest sens, considerăm necesară revizuirea normei date, precum și a normelor conexe din proiect, pentru aplicarea în subsidiar a procedurii de negociere directă.

3. În pct. 96. (Comisia de evaluare exclude din procedura de atribuire operatorul/operatorul regional care se află în cel puțin una dintre următoarele situații: 96.5. și-a încălcat **principale obligațiile** care-i reveneau în cadrul unui contract încheiat anterior și care au condus la încetarea anticipată a contractului respectiv):

cuvintele „**principale obligațiile**” necesită a se substitui cu cuvintele „**obligațiile esențiale asumate**”. Afară de faptul că îmbinarea de cuvinte („**principale obligațiile**”) conține eroare de formă gramaticală, este necesară utilizarea terminologia Codului civil, care operează cu sintagma „**clauze esențiale**”.

4. În pct. 105. (Autoritatea publică sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară, are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii în următoarele cazuri: 105.2. *n-au fost depuse cel puțin 3 oferte în cazul licitației publice*):

se propune excluderea pct. 105.2. în contextul propunerii sus-menționate și raționamentelor privind continuarea de drept a procedurii de adjudecare prin negocieri directe (fără repetarea procedurii inițiate anterior).

5. În anexă (CONTRACT-CADRU DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE, Articolul 3. Obiectivele prezentului Contract de delegare (1) Autoritatea delegantă și Operatorul convin asupra faptului că următoarele elemente constituie obiective esențiale și comune: j) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a **banilor publici**);

5.1. Cuvintele „*sau privată*” necesită a se substitui cu textul cu următorul cuprins: „(domeniul public și domeniul privat)”. Legislația Republicii Moldova stabilește că proprietatea publică este alcătuită din bunurile domeniului public și domeniului privat.

5.2. Cuvintele „*banilor publici*” necesită a se substitui cu cuvintele „*mijloacelor bănești ale bugetelor locale*”. Legea Nr. 397/2003 privind finanțele publice locale nu operează cu noțiunea de „*bani publici*”, ci de „*mijloace bănești în bugetele locale*”.

6. În anexă (Articolul 4. Obiectul Contractului de delegare (1) Obiectul prezentului Contract de delegare îl constituie prestarea următoarelor activități componente, respectiv: c) gestionarea centrelor de colectare, prin aport voluntar, a deșeurilor de la persoanele fizice, respectiv la __ (denumirea și locația fiecărui centru de colectare), care deservește **populația** din __ (denumirea unității/unităților administrativ-teritoriale):

cuvântul „**populația**” necesită a se substitui cu cuvântul „**utilizatorii**” (părți directe sau indirecte la contract sunt utilizatorii, a căror semnificație terminologică se oferă în contract). Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru Articolul 17. (Redevența (2) Nivelul redevenței se stabilește cu luarea în considerare a valorii calculate similar amortizării pentru bunurile concesionate, precum și gradul de suportabilitate al **populației** din Aria delegării).

7. În anexă (Articolul 14. Obligațiile Operatorului (1) În conformitate cu principiile de organizare și funcționare a serviciilor publice și cu respectarea echilibrului economico-financiar al contractului, Operatorul trebuie: și are, în special, următoarele obligații: p) să actualizeze împreună cu autoritățile administrației publice locale evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări de servicii; m) să înregistreze toate reclamațiile și sesizările care îi sunt adresate într-un registru și să ia măsurile de rezolvare ce se impun. În registru se vor consemna numele, prenumele persoanei fizice/juridice care a reclamat, adresa reclamantului, data și ora reclamației, data și ora

rezolvării, numărul de ordine al **reclamației** care va fi comunicat petentului. La sesizările scrise Operatorul are obligația să răspundă în termen de maximum 30 de zile de la înregistrarea acestora):

7.1. Conjunția „și” din lit. p) necesită a se substitui cu conjunția „sau” (utilizatorii au sau nu au contracte de prestări servicii).

7.2. Cuvântul „reclamației” din lit. m) necesită a se substitui cu cuvântul „răspunsului” (petentului i se va comunica răspunsul, nu reclamația).

8. În anexă, în contextul: *„Articolul 21. Contractele de prestare a serviciului public cu utilizatorii (2) Operatorul va încheia aceste contracte în cel mult 5 (cinci) de zile de la primirea oricărei solicitări, în acest sens, de la oricare utilizator”:*

necesită a se completa proiectul cu o normă care să prevadă obligativitatea afișării datelor Operatorului pe pagina web oficială și pe vehiculele utilizate, pentru ca utilizatorii interesați să solicite încheierea contractelor, într-un mod cât se poate de facil.

9. În anexă, în Articolul 21. (4) Dacă, Operatorul nu poate colecta deșeurile de la un punct de colectare stabilit, va *informa* unitatea administrativ-teritorială pe teritoriul căreia se află respectivul punct de colectare printr-un mesaj scris, indicând motivul):

după cuvântul „informa” necesită a se completa cu textul cu următorul cuprins:
„Autoritatea delegată și autoritățile administrației publice locale din”.

10. Referitor la anexă, Articolul 29. (Forța majoră (1) „Forța majoră” înseamnă un eveniment mai presus de voința Părților, care nu se datorează greșelii sau vinei acestora, imprevizibil și care face imposibilă executarea și respectiv îndeplinirea Contractului de delegare):

atragem atenția că legislația civilă națională (în special, art. 904 din Codul civil modernizat) **nu operează cu terminologia de „forță majoră”, ci de „impediment justificator”** (justificarea datorită unui impediment). **În acest sens, se recomandă revizuirea corespunzătoare, reieșind din terminologia legală.**

11. În nota de fundamentare, denumirea „Congresul autorităților locale din Moldova” necesită a se substitui cu denumirea „Congresul Autorităților Locale din Moldova”.

CALM susține proiectul, cu luarea în considerație a propunerilor și observațiilor sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM