

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră este elaborat și promovat de Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, a fost elaborat în scopul executării art. 13 lit. (j) și 42 din Codul Subsolului al Republicii Moldova nr. 246/2024, precum și prevederile alin. (10) al art. 58 din Codul funciar. Regulamentul privind schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră reprezintă un pas esențial în direcția protecției mediului și a utilizării responsabile a resurselor naturale. Acest regulament stabilește un cadru clar și detaliat pentru modificarea destinației terenurilor, garantând astfel o utilizare eficientă și responsabilă a resurselor miniere, alături de protecția mediului și a ecosistemului local. Prin implementarea acestui regulament, se urmărește stabilirea unor norme stricte pentru exploatarea substanțelor minerale utile, asigurând că aceste activități sunt desfășurate într-un mod care minimizează impactul asupra mediului și asupra comunităților locale. Regulamentul include dispoziții clare privind modul în care terenurile vor fi utilizate exclusiv pentru exploatarea resurselor miniere.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Situația actuală a exploatării terenurilor în scopuri miniere reflectă o serie de curențe semnificative în cadrul normativ și în mecanismele de aplicare a normelor existente, ceea ce impune o intervenție urgentă și bine coordonată din partea autorităților publice centrale și locale. În contextul dezvoltării economice și al cererii crescute pentru resurse naturale, activitățile miniere s-au extins într-un ritm accelerat, adesea în lipsa respectării prevederilor legale privind protecția mediului și utilizarea durabilă a terenurilor. Una dintre cele mai stringente probleme identificate este schimbarea destinației terenurilor agricole și silvice (inclusiv plantații forestiere) în scopuri industriale, în special miniere, fără respectarea procedurilor legale și fără compensarea financiară corespunzătoare către bugetele locale și cel de stat. Această practică, pe lângă faptul că generează pierderi financiare importante, contribuie la degradarea mediului și afectează negativ dezvoltarea localităților. În perioada recentă, autoritățile competente au constatat prejudicii semnificative cauzate de astfel de schimbări ilegale ale destinației terenurilor în mai multe raioane: Telenești – 3,3 milioane lei, Anenii Noi – 1,2 milioane lei, Dubăsari – 8,8 milioane lei, Soroca – 2,4 milioane lei, la care se adaugă și alte cazuri similare înregistrate în alte regiuni ale țării. Aceste date confirmă amploarea fenomenului și necesitatea unei intervenții instituționale sistematice. Totodată, în perioada anilor 2023–2024, Ministerul Mediului a recepționat un număr semnificativ de sesizări și adresări din partea administrațiilor publice locale, organizațiilor societății civile și altor actori relevanți, care au semnalat atât problemele legate de lipsa de reglementare clară, cât și dificultățile întâmpinate în aplicarea cadrului normativ existent. Printre principalele disfuncționalități identificate se numără: absența unor proceduri clare

pentru schimbarea destinației terenurilor, lipsa unor evaluări de impact obligatorii, dificultăți în monitorizarea și controlul activităților miniere, dar și insuficienta coordonare între instituțiile responsabile.

În acest context, este necesară elaborarea și adoptarea unui cadru normativ revizuit, clar și eficient, care să reglementeze în mod riguros procesul de schimbare a destinației terenurilor în scopuri miniere. De asemenea, este nevoie de întărirea capacității instituționale a autorităților de mediu, dar și de o cooperare strânsă între autoritățile centrale și cele locale, în vederea protejării resurselor naturale, a patrimoniului funciar și a interesului public.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră reglementează, într-un mod detaliat, modul în care terenurile, indiferent de tipul de proprietate, pot fi transferate dintr-o categorie de destinație(inclusiv agricolă), în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere, cu modul de folosință exploatării substanțelor minerale utile. Scopul principal al acestui regulament este de a oferi un cadru juridic clar care să garanteze că schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră se face într-un mod care respectă nu doar necesitățile economice și industriale, dar și normele de protecție a mediului, respectând în mod strict reglementările referitoare la protecția solului, ecosistemului și sănătatea publică.

Regulamentul stabilește mai întâi că orice schimbare a destinației terenurilor trebuie să se facă pe baza unui proiect de exploatare minieră aprobat conform legislației în vigoare, în special conform Codului Subsolului nr. 246/2024. Proiectul de exploatare trebuie să includă informații detaliate privind resursele minerale care urmează a fi extrase, tehnologiile și procedurile ce vor fi utilizate pentru extragerea acestora, dar și măsurile specifice de protecție a mediului care vor fi implementate pe întreaga durată a activităților miniere. În plus, autoritățile competente trebuie să emită autorizațiile necesare pentru desfășurarea activităților miniere, iar pentru a putea trece la schimbarea destinației terenurilor, solicitantul trebuie să obțină toate avizele și aprobările din partea instituțiilor responsabile.

În ceea ce privește procedura administrativă, aceasta este reglementată în funcție de tipul de proprietate al terenului. Dacă terenul este de proprietate publică a statului, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare este responsabilă de examinarea dosarului care trebuie să conțină un set complet de documente necesar schimbării destinației și transmiterii acestuia autorității publice centrale pentru promovare în Guvern. Acestea includ actele de proprietate, planuri topografice la o scară detaliată, studii pedologice (pentru evaluarea caracteristicilor solului), dar și acorduri de mediu și studii de impact asupra mediului. Pentru terenurile aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, procedura se desfășoară prin intermediul autorităților publice locale, care urmează să transmită dosarul, către autoritatea deliberativă a administrației publice locale pentru adoptarea unei decizii de schimbare a destinației. De asemenea, în cazul terenurilor deținute de persoane fizice sau juridice, acestea vor trebui să prezinte autorităților locale respective documentele menționate, iar procesul va fi similar celui descris mai sus pentru terenurile unităților administrativ-teritoriale.

Un aspect semnificativ al regulamentului este cerința de a efectua o analiză cost-beneficiu înainte de schimbarea destinației terenului de calitate superioară. Aceasta trebuie realizată de o entitate publică sau privată abilitată, iar analiza va evalua impactul economic al schimbării destinației terenurilor, precum și beneficiile și costurile asociate exploatării miniere. În plus, analiza trebuie să includă și evaluarea riscurilor și beneficiilor sociale,

economice și de mediu ale proiectului de exploatare minieră.

În ceea ce privește selecția terenurilor agricole care urmează a fi destinate exploatărilor minerale, regulamentul prevede o serie de criterii de selecție foarte stricte, pentru a asigura că activitățile miniere nu vor afecta semnificativ mediul sau ecosistemul local. Printre aceste criterii se numără: potențialul de resurse minerale al terenului și viabilitatea exploatării acestora, impactul minim asupra mediului și ecosistemului local, accesibilitatea terenului și infrastructura de transport necesară desfășurării activităților miniere. De asemenea, se pune un accent puternic pe necesitatea unor proiecte de recultivare post-exploatare care să asigure că terenul va fi restaurat la starea sa naturală sau va fi redirecționat spre alte utilizări viabile, cum ar fi agricultură sau dezvoltare ecologică.

În ceea ce privește schimbarea propriu-zisă a destinației terenurilor, aceasta presupune mai multe etape administrative, iar procesul trebuie să fie complet transparent și să respecte toate normele legale și de mediu. În cazul terenurilor agricole, de exemplu, proprietarii terenurilor trebuie să depună o serie de documente, printre care actele ce confirmă dreptul de proprietate, un plan topografic detaliat al terenului, un studiu pedologic efectuat de o instituție abilitată, un acord de mediu emis de autoritatea competentă și o analiză cost-beneficiu aprobată. Această procedură asigură că schimbarea destinației terenurilor agricole pentru exploatarea minieră este bine fundamentată și că nu există riscuri majore pentru mediu sau comunitățile din zonă.

Un alt aspect important al regulamentului este modul în care sunt reglementate terenurile deja afectate de exploatarea minieră și procesul de recultivare post-exploatare. Deși recultivarea terenurilor rămâne o obligație importantă, aceasta este reflectată în proiect cu toate anexele ce țin de procesul enunțat. Terenurile afectate de exploatarea minieră trebuie să fie restaurate conform unui plan de recultivare aprobat de autoritățile competente, plan care include măsuri pentru prevenirea eroziunii solului, refacerea vegetației naturale și restaurarea structurilor solului pentru a preveni deșertificarea sau alte forme de degradare a terenului. Monitorizarea recultivării va fi realizată de autoritățile competente, iar progresul va fi evaluat periodic pentru a asigura respectarea standardelor de mediu.

Este important de menționat că, în cazul terenurilor agricole cu plantații perene (de exemplu, livezi sau viță-de-vie), schimbarea destinației presupune și o procedură suplimentară de desființare a plantelor existente. Proprietarii trebuie să prezinte un act de casare a plantațiilor, iar procesul trebuie să fie validat de autoritățile competente, care vor evalua și impactul asupra economiei locale și posibilitățile de compensare pentru pierderile cauzate de schimbarea destinației terenului.

În concluzie, regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră este esențial pentru gestionarea responsabilă a resurselor naturale, asigurând un echilibru între necesitățile industriei miniere și protecția mediului. Deși recultivarea terenurilor afectate este reglementată, procesul de schimbare a destinației terenurilor și evaluarea acestora pentru minerit reprezintă partea centrală a regulamentului. Acesta oferă un cadru transparent și detaliat pentru transformarea terenurilor agricole în scopuri miniere, protejând în același timp interesul public și resursele naturale pe termen lung.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, opțiunile alternative la abordarea propusă au fost luate în considerare, deoarece au fost identificate riscuri și limitări semnificative care ar

putea afecta eficiența și transparența procesului. Aceste opțiuni alternative includ soluții precum implementarea cadrului normativ existent, pentru a crea un cadru instituțional clar, mai flexibil, care ar contracara la incertitudini și contradicții în aplicarea regulilor.

Această opțiune presupune ajustarea anumitor aspecte ale legislației actuale și anume pentru exploatarea minieră, care să fie eficiente și non vulnerabile la interpretări variate. De asemenea, fără o structură instituțională clară, responsabilitățile ar fi rămas neclare, iar controlul și monitorizarea activităților miniere și subterane ar fi fost insuficiente. Cadrul normativ existent este adesea fragmentat și insuficient pentru a aborda provocările curente. Ca exemplu existenta hotărârii de Guvern nr. 553/2024 care reglementează doar schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară nu acoperă integral nici procedura de schimbare a tuturor categoriilor de destinație a terenurilor, nici procedura de schimbare a destinației agricole și silvice de până la 60 grade (adică non calitate superioară). Inexistența unei legislații coerente care să integreze normele de mediu cu cele de minerit face ca aplicarea legii să fie inconsistentă și confuză. De asemenea, lipsesc reglementări clare privind responsabilitatea companiilor pentru daunele provocate mediului. O reformare și o armonizare a cadrului normativ sunt esențiale pentru a asigura echilibrul între dezvoltarea economică și protecția mediului.

O altă opțiune este - Opțiunea „a nu face nimic”, presupune să se lase lucrurile neschimbate, astfel, lipsa de implicare a statului va determina agravarea situației în procesul de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, unde avem constatate prejudicii la schimbarea categoriei de destinație în diferite cazuri la Telenești - de 3.3 mln. lei, Anenii Noi - 1.2 mln. lei, Dubăsari - 8,8 mln. lei, Soroca - 2,4 mln. lei etc.

Totodată, este de menționat că, în adresa Ministerului Mediului în perioada anilor 2020-2024 au fost depuse mai multe adresări privind impedimentele la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Unul dintre principalele efecte ale regulamentului asupra domeniului public este schimbarea destinației terenurilor de stat pentru activități miniere. Aceste terenuri pot fi transformate din terenuri agricole sau din alte categorii, conform procedurii reglementate de regulament. Terenurile publice, fiind administrate de stat, vor fi supuse unei proceduri mai clare de aprobare și monitorizare, asigurându-se astfel că orice modificare a utilizării terenului este justificată din punct de vedere economic și de mediu. Astfel, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare va coordona acest proces pentru terenurile proprietatea statului, iar autoritățile competente, cum ar fi Agenția de Mediu, vor analiza impactul asupra mediului și Inspectoratul pentru Protecția Mediului vor asigura că toate reglementările legale sunt respectate.

Un alt aspect important este utilizarea fondurilor publice pentru compensarea pierderilor economice generate de schimbarea destinației terenurilor. De exemplu, în cazul în care terenurile agricole sunt transformate în terenuri miniere, autoritățile locale trebuie să primească sumele corespunzătoare pentru a compensa pierderile economice cauzate de excluderea acestora din circuitul agricol.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul financiar se va concentra pe eficientizarea utilizării resurselor existente, fără a genera costuri suplimentare pentru bugetul național.

- Bugetul public național: Nu vor fi necesare alocarea de fonduri suplimentare;
- Costuri de implementare: Nu vor fi necesare alocarea de fonduri suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proprietarii de terenuri private care doresc să își schimbe destinația terenurilor pentru exploatarea minieră trebuie să urmeze procedura reglementată, prezentând autorităților locale un set de documente justificative. Acestea includ acte de proprietate, planuri topografice, studii pedologice și analize de impact asupra mediului. De asemenea, proprietarii de terenuri private trebuie să obțină autorizațiile necesare pentru schimbarea destinației terenului și să colaboreze cu autoritățile competente pentru a asigura că toate reglementările legale sunt respectate.

De asemenea, procesul de schimbare a destinației poate crește valoarea terenurilor private, în funcție de resursele minerale identificate, ceea ce poate aduce beneficii financiare proprietarilor.

Proprietarii de terenuri private pot beneficia direct de pe urma resurselor minerale extrase de pe terenurile lor, dar acest lucru presupune și o serie de riscuri legate de impactul asupra mediului și reglementările stricte pe care trebuie să le urmeze. Aceștia trebuie să colaboreze cu autoritățile în vederea întocmirii unui plan de recultivare a terenurilor și respectării cerințelor de protecție a mediului.

Odată cu adoptarea de către Parlamentul RM a Metodologiei de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie de destinație se va obține o micșorare a despagubirilor la scoaterea din circuitul agricol și silvic al terenurilor, unde tariful pentru grad/ha la scoaterea din circuitul agricol va fi 9250,44 lei și aplicat coeficientul de ajustare 2 care este stabilit pentru extravilanul satelor (comunelor), unde în fapt se exploatează substanțele minerale utile.

Costuri pentru întocmirea documentelor sunt achitate și în prezent pentru întocmirea dosarului cadastral la schimbarea categoriei de destinație a terenurilor, care cuprinde planuri cadastrale, studii pedologice, estimarea prin proces-verbal al despagubirilor la scoaterea din circuitul agricol și silvic al terenurilor. În esență ele nu suferă modificări esențiale, doar că pot fi ajustate la costurile stabilite prin hotărâre Guvernului nr.130/2025 privind tarifele stabilite pentru prestarea serviciilor cadastrale.

Totodată, entitatea publică și privată abilitată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului sunt agenții economici care prestează servicii cadastrale și dispun de specialiști certificați în domeniul cadastrului și organizării teritoriului. La moment entitate publică este Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, iar din entități private fac parte un șir de agenți economici care execută dosare cadastrale.

Ce ține de costuri suplimentare pentru întocmirea dosarului cadastral pentru schimbarea destinației terenurilor, acestea nu au fost identificate respectiv, nici un impact care ar putea distorsiona concurența și implementarea nu va afecta activitatea întreprinderilor mici și mijlocii: Drept exemplu: Actualmente pentru întocmirea unui dosar privind schimbarea categoriei de destinație a terenului Î.S. „IPOT” solicită achitarea serviciilor între 8-10 mii lei, iar întreprinderile cadastrale private solicită costuri între 7-10 mii lei, varietatea fiind în aspectele de întocmire ale actelor și a memoriului explicativ, de necesitatea de delimitare a terenurilor, de actualizarea sau chiar elaborarea planului cadastral cu coordonatele în MOLDREF-99, înregistrarea terenurilor în baza cadastrală de date sau înregistrarea contractelor de arendă sau comodat la IP. „Cadastru Bunurilor Imobile” sau autoritățile publice locale.

Referitor la sintagma „analiza cost-beneficiu efectuată de o autoritate/instituție publică sau privată abilitată în domeniu” acesta se regăsește la art.58 alin.(7) al Codului Funciar în următorul context: „(7) Schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară în scopul extragerii substanțelor minerale utile în limitele perimetrelor miniere se face în baza unei analize cost-beneficiu, efectuată de o autoritate/instituție

publică sau privată abilitată în domeniu pe cheltuiala solicitantului și acceptată de organul central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicilor în domeniul mediului”, în fapt a și fost preluată conform ierarhiei actelor normative, unde MAIA este autor.

Prin urmare, în temeiul pct.20 al hotărârii Guvernului nr.553/2024, modelele de acte necesare, modul de întocmire și conținutul dosarului privind schimbarea categoriei de destinație a terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară se elaborează și se aprobă de către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.

Astfel pentru sectorul privat concluzionăm

A. Beneficii:

- Creșterea valorii terenurilor private prin legalizarea și schimbarea destinației în scopuri miniere;
- Acces la resurse minerale cu potențial economic ridicat, creșterea investițiilor private.
- Micșorarea despagubirilor la scoaterea din circuitul agricol și silvic al terenurilor, întru cât există spre adoptare în Parlamentul Republicii Moldova Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie de destinație.

B. Costuri:

- Costuri de documentare (planuri topografice, avize, studii pedologice, autorizări);
- Aceste costuri sunt achitate și în prezent pentru întocmirea dosarului cadastral la schimbarea categoriei de destinație a terenurilor care cuprinde planuri cadastrale, studii pedologice, estimarea prin proces-verbal al despagubirilor la scoaterea din circuitul agricol și silvic al terenurilor. În esență ele nu suferă modificări esențiale, doar că pot fi ajustate la costurile stabilite prin hotărâre Guvernului nr.130/2025 privind tarifele stabilite pentru prestarea serviciilor cadastrale.

După aprobarea regulamentului enunțat, situația privind costurile se va menține aceeași.

4.4. Impactul social

Exploatarea minieră poate aduce un impact pozitiv asupra economiei locale, în special în zonele unde există resurse minerale valoroase. Crearea de locuri de muncă directe și indirecte în domeniul minier și în sectoarele conexe (transport, furnizare de servicii și bunuri) poate contribui la dezvoltarea economiei locale. Totuși, acest impact pozitiv trebuie să fie echilibrat cu măsuri de protecție socială, pentru a preveni eventuale efecte negative asupra comunității.

Schimbarea destinației terenurilor pentru minerit poate aduce modificări semnificative în comunitățile locale. Exploatarea resurselor minerale poate duce la o dezvoltare economică locală prin creșterea veniturilor și îmbunătățirea infrastructurii. Recultivarea terenurilor este un aspect important în cadrul acestui regulament, iar impactul asupra comunităților și a mediului trebuie monitorizat continuu. Implementarea planurilor de recultivare post-exploatare ajută la restabilirea echilibrului ecologic și poate contribui la restabilirea terenurilor pentru utilizări agricole sau ecologice, beneficiind atât mediul, cât și comunitățile care depind de resursele naturale ale terenurilor respective.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Impactul asupra datelor cu caracter personal în contextul schimbării destinației terenurilor pentru exploatarea minieră poate fi considerat minim, însă anumite proceduri legate de procesul de schimbare a destinației pot implica colectarea și gestionarea de date sensibile. De exemplu, în cazul schimbării destinației terenurilor, vor fi necesare informații referitoare la persoanele sau entitățile care dețin terenuri, inclusiv datele de identificare ale proprietarilor și administratorilor acestora.

Este important ca toate aceste informații să fie tratate cu mare grijă, în conformitate

cu reglementările naționale și internaționale privind protecția datelor cu caracter personal, cum ar fi Regulamentul General privind Protecția Datelor (GDPR) al Uniunii Europene sau legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal în vigoare. Autoritățile competente vor implementa măsuri de securitate și confidențialitate, precum criptarea datelor și accesul restricționat la informațiile sensibile, pentru a preveni accesul neautorizat, utilizarea abuzivă sau divulgarea datelor.

De asemenea, va trebui să fie respectată transparența procesului de colectare a datelor, iar persoanele sau companiile vizate vor trebui informate corespunzător despre scopul colectării, procesarea și păstrarea datelor lor personale, asigurându-se că toate procedurile respectă drepturile lor fundamentale, inclusiv dreptul de acces, corectare și ștergere a datelor, conform legislației în vigoare.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

În contextul schimbării destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, proiectul de act normativ va asigura o conexiune echitabilă între toți subiecții de gen, garantând astfel accesul nediscriminatoriu la procesul dat.

În acest cadru, actul normativ vizează eliminarea oricăror bariere de acces bazate pe gen și promovează o abordare neutră, asigurându-se că toate persoanele și entitățile interesate, indiferent de gen, au aceleași drepturi și oportunități în procesul de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră. Acest principiu de echitate este esențial pentru a preveni discriminarea și a garanta că toate părțile interesate pot participa activ și pe picior de egalitate la activitățile economice legate acest proces.

Prin urmare, proiectul reglementează un cadru transparent și echitabil, asigurând că procesul este clar și aplicabil-uniform tuturor solicitanților, fără a influența negativ anumite grupuri pe baza caracteristicilor de gen. Astfel, se promovează accesul egal la procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, în conformitate cu principiile de nediscriminare și de protecție a drepturilor fundamentale.

4.5. Impactul asupra mediului

Statul are o responsabilitate semnificativă în ceea ce privește protecția mediului în cadrul schimbării destinației terenurilor publice pentru minerit. Deși aceste terenuri pot fi utilizate pentru exploatarea resurselor minerale, statutul lor public implică o responsabilitate mai mare în ceea ce privește monitorizarea și controlul activităților miniere. Autoritățile statului urmează să asigure că impactul asupra mediului este minim și că terenurile vor fi recultivate după încheierea activităților miniere, respectând standardele de protecție a solului, aerului și apelor.

În ciuda acestor riscuri, proiectul impune măsuri de recultivare a terenurilor după încheierea activităților miniere, prin care se urmărește restabilirea structurii solului, prevenirea eroziunii și refacerea vegetației naturale. Aceste măsuri sunt esențiale pentru a limita impactul negativ al exploatării și pentru a preveni daunele pe termen lung asupra mediului.

Astfel, schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră implică riscuri semnificative asupra mediului, însă prin respectarea reglementărilor de protecție a mediului și implementarea unor măsuri de restaurare ecologică, impactul acestora poate fi gestionat și minimizat.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
<i>Nu este aplicabil</i>
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
<i>Nu este aplicabil</i>
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe: particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, secțiunea Transparența decizională, compartimentul Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice prin linkurile: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-de-initiere-privind-elaborarea-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-schimbarea-destinatiei-terenurilor-pentru-exploatarea-miniera/14094; https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14685 . În cadrul consultărilor publice din data de 16 iulie 2025 cu agenții economici și cu reprezentatii patronatelor din domeniul minier s-a venit cu obiecții și sugestii: 1. Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (AmCham Moldova) Se consideră esențială necesitatea completării pct. 12.2 și 22.2 din proiectul Regulamentului cu contractul de arendă/comodat, care a fost acceptată de minister. 2. Concernul republican de producție al industriei materialelor de construcție „INMACOM” Punctul a) din regulament ar fi de dorit să fie completat cu cuvintele: „pentru zăcămintele deja aflate în lucru, care au o suprafață mare (sute de ha) și, evident, ele se exploatează treptat, pe mulți ani – înainte schimbarea destinației a terenurilor se efectuează conform proiectului de execuție a lucrărilor miniere”. Ministerul a luat act de sugestia dată și în cadrul consultărilor fizice a fost explicat că schimbarea destinației terenurilor se face treptat conform planului calendaristic, ceea ce nu împiedică activității întreprinderilor de minierit. 3. Asociația Patronală a Întreprinderilor din Domeniul Minier a venit cu circa 8 sugestii care practic a fost acceptate, iar una foarte importantă ține de doar notificarea autorităților administrativ-teritoriale de nivelul I la schimbarea destinației terenurilor proprietate privată. Ministerul a explicat despre principiile descentralizării administrației publice locale stabilite prin Legea 435/2006, unde autoritatea deliberativă este responsabilă de schimbarea destinației conform art.14 al Legii nr.436/2006 privind administrarea publică locală. 4. S.A. „Lafarge Cement (Moldova)” a venit cu propunerea ompletării pct. 12.2 și 22.2 din proiectul Regulamentului cu contractul de arendă/comodat, precum și aplicarea analizei cost-beneficiu doar pentru terenurile agricole de calitate superioară, care au fost acceptate de minister. Prin urmare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se vor supune avizării cu <i>Cancelaria de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Sănătății, Agenția Proprietății Publice, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Congresul</i>

Autorităților Locale din Moldova, Comitetul Executiv al UTA Găgăuzia.

După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre expertizare, după cum urmează: Informația privind rezultatele avizării, se vor include în sinteză.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor menționate supra, vor fi reflectate la etapa recepționării acestora.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de act normative nu atrage după sine necesitatea modificării sau abrogării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Urmare a aprobării proiectului de act normativ, vor fi necesare următoarele măsuri pentru implementarea prevederilor Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră:

1. Transparența și informarea publicului:
 - În vederea implementării corecte a reglementărilor, autoritățile vor organiza campanii de informare și sensibilizare pentru publicul larg, pentru a asigura o transparență deplină în procesul de schimbare a destinației terenurilor și în procesul de luare a deciziilor administrative.
2. Verificarea și monitorizarea schimbării destinației terenurilor:
 - Autoritățile competente, cum ar fi Inspectoratul pentru Protecția Mediului, vor participa la procesul de schimbare a destinației terenurilor. Aceste decizii administrative cu participarea directă vor monitoriza respectarea reglementărilor legale la schimbarea destinației terenurilor.

Secretar de Stat

Grigore STRATULAT