



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.272 din 22 septembrie 2025

Către: MINISTERUL FINANTELOR REPUBLICII
MOLDOVA
Copie: CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII
MOLDOVA

*Aviz repetat
la proiectul de Hotărâre a Guvernului „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de
planificare a achizițiilor publice” (număr unic 625/MF/2025).*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat repetat proiectul de Hotărâre a Guvernului „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice” (număr unic 625/MF/2025), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;
- ❖ Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 870 din 14 decembrie 2022 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică”.

3. Constatări/obiecții

CALM, în rezultatul examinării repetate a Proiectului, a constatat că propunerile precedente nu au fost luate în considerare. În cele ce urmează vom reitera necesitatea acestora, cât și examinarea unor argumente noi aduse de autori.

1) În aspect conceptual general punem accent pe prestarea la timp și calitativă a serviciilor publice locale, aceasta fiind sarcina primordială, însă autorii pun accent pe reguli rigide sub pretextul respectării transparenței, creându-se riscuri majore (cum ar fi blocarea de sistemul electronic a posibilității derulării procedurilor pe motivul neincluserii anticipate în planul de achiziții) mai ales a achizițiilor în cazuri de urgență sau excepționale.

2) Astfel reiterăm că pct. 2 din Regulamentul la Proiect prevede: „2. Procedura de achiziții publice, *inclusiv achiziția publică de valoare mică, indiferent de valoarea estimată a contractului de achiziții*, se inițiază *exclusiv* după includerea acesteia în Planul de achiziții și asigurarea disponibilității mijloacelor financiare necesare.” ***contravine atât prevederilor Legii nr. 131/2015, deoarece achizițiile de valoare mică sunt reglementate exclusiv prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2022. De asemenea achizițiile de valoare mică privesc și situații neplanificate precum și evenimente imprevizibile (pct. 13, etc. din Regulamentul la Hotărârea Guvernului nr. 870/2022).***

În contextul celor menționate reiterăm că sintagma din pct. 2 din Regulamentul la Proiect „, inclusiv achiziția publică de valoare mică, indiferent de valoarea estimată a contractului de achiziții,” ar trebui exclusă sau de o stabilit ca o opțiune facultativă, adică „după caz”. Cele menționate se referă și la pct. 45 din Regulamentul la Proiect. Argumentele autorilor în Sinteza la Proiect prin referința la prevederile pct. 10 și 14 din Hotărârea Guvernului nr. 870/2022 poartă un caracter evaziv și de ducere în eroare, deoarece același pct. 14 stabilește excepții pentru anumite categorii de achiziții de valoare mică, după cum am menționat mai sus. Astfel solicităm cu insistență ca autorii Proiectului să aplice corect prevederile pct. 13 și 14 din HG nr. 870/2022 (adică nu selectiv și unilateral, dar conform sensului acestora care anterior au fost coordonate și cu CALM).

2) De asemenea reiterăm că în aspect structural și de conținut considerăm că Regulamentul la Proiect implică prevederi (informații și detalii) aplicabile procedurilor și etapelor concrete de achiziții publice, deși ar trebui să includă informații generale coerente cu anunțul de intenție și resursele financiare planificate. Respectiv Proiectul implică *povară de timp și resurse nejustificate*, în special la nivelul APL care și așa se află în criză de resurse. ***Prin urmare aceste prevederi sunt de prisos, deoarece reglementează proceduri dar nu planificarea achizițiilor publice (cum ar fi pct. pct. 14, 15, 20 – 27, 35 și 38 din Regulamentul la Proiect). Argumentele autorilor din Sinteza la Proiect nu pot fi reținute, în aspectul referinței la un act care urmează să fie abrogat (poate atunci HG nr. 1419/2016 face să rămână în vigoare) și care nu corespund situației reale.***

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec.: V. Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; 022 22 35 09