



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.247 din 14 august 2025

Către: Ministerul Afacerilor Interne

Cancelaria de Stat

Aviz repetat

la proiectul de Hotărâre cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026 (număr unic 556/MAI/2025)

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat repetat proiectul de Hotărâre cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026 (număr unic 556/MAI/2025), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă;
- ❖ Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 282 din 14 martie 2005 „Pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile”.

3. Constatări/obiecții și propuneri

CALM, în rezultatul examinării repetate a Proiectului, ține să menționeze că propunerile anterioare nu au fost luate în considerație. Respectiv reiterăm cele menționate anterior cu argumente suplimentare reieșind din argumentele aduse de autor în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la Proiect.

1) La pct. 3 din Proiectul la Hotărâre sintagma „3. Conducătorii organelor centrale de specialitate, ai autorităților administrative și instituțiilor din subordine, ai autorităților administrației publice locale și ai întreprinderilor și societăților de drept public și privat vor organiza realizarea acțiunilor incluse în planurile menționate la punctul 1.” ***reiterăm să fie substituită prin sintagma „3. Conducătorii organelor centrale de specialitate, ai autorităților administrative și instituțiilor din subordine, ai întreprinderilor și societăților de drept public și privat, precum și ai autorităților administrației publice locale în limitele resurselor financiare disponibile*** vor organiza realizarea acțiunilor incluse în planurile menționate la punctul 1.”

Argumente. Domeniul protecției civile este un domeniu de interes național/central, iar APL respectiv pot exercita atribuții delegate de stat cu alocarea resurselor financiare din bugetul de stat (a se vedea art. 6 alin. (4) și (6) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă și art. 81 alin. (7) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală) sau colaborarea și suportul din partea APL în domeniu în limitele bugetare proprii (conform art. 5 din Legea nr. 435/2006 și art. 14 alin. (2) lit. x) din Legea nr. 436/2006). *De asemenea cele menționate și propuse se încadrează în limitele prevederilor legale din Legea nr. 271 /1994 cu privire la protecția civilă (art. 1 alin. (5)), aduse ca argument în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la Proiect. Toate împreună și formează conceptul de „sens al legii”. Cât privește prevederile pct. 12 din Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005, acestea urmau să fie aduse în concordanță cu „legea nouă”, adică prevederile Legilor nr. 435/2006 și 436/2006 invocate mai sus. Respectiv prevederile Hotărârii nr. 282/2005, invocate de autor în Sinteza, nu corespund standardelor de organizare și funcționare autonomă a APL., inclusiv modul de exercitare a atribuțiilor delegate de stat.*

2) În anexele 1 și 2 la Proiect la colnițele „Costuri/le aferente implementării” peste tot figurează sintagma „în limitele bugetului aprobat” admitem, deși sintagma este prea generală, că este vorba de bugetul autorității publice centrale responsabile (de regulă IGSU).

Unele argumente. Autorul, în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la Proiect, menționează că Proiectul a fost coordonat prealabil cu autoritățile publice locale, nominalizate în proiect, disponibilitatea desfășurării măsurilor planificate și preconizarea mijloacelor necesare pentru desfășurarea acestora. Faptul că APL nominalizate au dat acordul de a contribui cu mijloace e salutar și se încadrează în limitele principiului colaborării menționat la punctul precedent, dar nu desființează mecanismul legal de exercitare de către APL a atribuțiilor delegate de stat.

Ținând cont de cele menționate, CALM reiterează că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec.: V. Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; 022 22 35 09.