

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile poștale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autoritatea publică responsabilă de elaborarea și promovarea proiectului hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile poștale (în continuare - Regulament) este Consiliul Concurenței.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.

Conform art. 341 alin. (1) din Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 (în continuare – Acordul de Asociere), părțile adoptă sau mențin, după caz, legislația privind controlul ajutoarelor de stat. În contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană a Republicii Moldova și în vederea realizării angajamentelor Republicii Moldova asumate în baza Acordului de Asociere, și anume în partea ce ține de armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat este necesară elaborarea cadrului normativ secundar național în domeniu.

Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

În aceeași ordine de idei, în baza angajamentelor asumate în cadrul reuniunii de screening bilateral pentru Capitolul 8: Politica în domeniul concurenței, Republica Moldova trebuie să transpună Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor de concurență în sectorul poștal și privind evaluarea anumitor măsuri de stat cu privire la serviciile poștale (98/C 39/02). Respectiv, transpunerea Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor de concurență în sectorul poștal și privind evaluarea anumitor măsuri de stat cu privire la serviciile poștale (98/C 39/02) este prevăzută pentru realizare în anul 2025 ca acțiunea nr.92 din Capitolul 8 Politica în doemeniul concurenței în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE pentru anii 2025-2029 aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.306/2025.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

În prezent, evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile poștale este reglementată de Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile poștale, aprobat prin Anexa 7 la Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 3/2016 cu privire la aprobarea unor acte normative privind evaluarea ajutoarelor de stat sectoriale.

Noul Regulament va asigura armonizarea cadrului național secundar cu prevederile Comunicării Comisiei privind aplicarea normelor de concurență în sectorul poștal și privind evaluarea anumitor măsuri de stat cu privire la serviciile poștale (98/C 39/02), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 39/2 din 06.02.1998.

Ajutorul de stat este un instrument important al politicii de stat ce determină

semnificativ comportamentul agenților economici, contribuind la crearea premiselor unui echilibru între respectarea regulilor de concurență și exercitarea de către stat a funcțiilor sale.

Totodată, acordarea ajutoarelor de stat pentru serviciile poștale este justificată de necesitatea dezvoltării întreprinderilor din domeniu, întrucât aceste servicii sunt un mijloc esențial de comunicare și de schimburi comerciale. Astfel, serviciile poștale sunt vitale pentru toate activitățile economice și sociale.

Respectiv, prin elaborarea proiectului noului Regulament se realizează scopul armonizării cadrului normativ național cu prevederile Comunicării Comisiei privind aplicarea normelor de concurență în sectorul poștal și privind evaluarea anumitor măsuri de stat cu privire la serviciile poștale (98/C 39/02), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 39/2 din 06.02.1998. Această armonizare are drept scop asigurarea posibilității întreprinderilor poștale din Republica Moldova de a beneficia de măsuri de sprijin în condiții similare celor aplicabile întreprinderilor din Uniunea Europeană și de a fi evaluate de către Consiliul Concurenței în baza acelorași criterii de compatibilitate cu mediul concurențial.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Proiectul Regulamentului stabilește domeniul de aplicare a ajutorului de stat pentru serviciile poștale, oferind o structură clară și cuprinzătoare privind etapele, condițiile și obligațiile ce survin atât pentru furnizorul de ajutor, cât și pentru beneficiari. Acest proces este menit să asigure transparență în conformitate cu legislația națională și europeană, precum și eficiență în utilizarea resurselor publice pentru furnizorii de servicii poștale.

Proiectul Regulamentului stabilește:

- domeniul de aplicare, fiind aplicat ajutoarelor pentru furnizorii de servicii poștale și furnizorului de serviciu poștal universal;
- condițiile în care serviciul poștal constituie un serviciu de interes economic

general;

- modul de raportare și monitorizare a ajutorului de stat acordat.

Respectiv, proiectul propune abrogarea vechiului regulament aprobat la Anexa 7 la Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 3/2016 cu privire la aprobarea unor acte normative privind evaluarea ajutoarelor de stat sectoriale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Opțiuni alternative nu au fost identificate, întrucât opțiunea de a nu interveni și a nu a aproba noul Regulament este în defavoarea întreprinderilor din sectorul poștal.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul Regulamentului prevede un efort administrativ și financiar pentru instituțiile statului responsabile de implementarea ajutorului de stat pentru furnizorii serviciilor poștale.

De asemenea, proiectul prevede verificarea și monitorizarea de către Consiliul Concurenței a respectării normelor de ajutor de stat din domeniu. Aceasta va implica costuri administrative și un efort de coordonare între instituțiile statului.

Impactul general asupra sectorului public este unul semnificativ din perspectiva resurselor umane și financiare implicate în acordarea și autorizarea ajutorului de stat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru Consiliul Concurenței nu necesită resurse suplimentare a fi alocate din bugetul de stat. Pentru furnizori costurile ce urmează a fi suportate pentru implementarea proiectului vor fi în limita alocațiilor bugetare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul Regulamentului va crea un cadru juridic normativ secundar clar, previzibil și uniform pentru autorizarea ajutoarelor de stat pentru prestarea

serviciilor poștale armonizat la cadrul Uniunii Europene din domeniul dat.

4.4. Impactul social

Proiectul noului Regulament va avea impact social semnificativ, contribuind la menținerea viabilității întreprinderilor din sectorul poștal, precum și la menținerea și crearea locurilor de muncă.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

4.6.1 Impactul asupra concurenței.

Proiectul Regulamentului va avea un impact semnificativ asupra dezvoltării economiei, contribuind la susținerea întreprinderilor din sectorul poștal și la creșterea competitivității în acord cu regulile ajutorului de stat.

Astfel, noul Regulament va asigura promovarea eficacității sporite a cheltuielilor publice printr-o contribuție îmbunătățită a ajutoarelor de stat la realizarea obiectivelor de interes comun și analizarea cu mai mare rigurozitate a efectului stimulat, limitarea ajutorului la minimum necesar și evitarea eventualelor efecte negative ale ajutoarelor asupra concurenței.

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul Regulamentului este compatibil cu *Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor de concurență în sectorul poștal și privind evaluarea anumitor măsuri de stat cu privire la serviciile poștale (98/C 39/02), CELEX:31998Y0206(01), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 39/2 din 06.02.1998* face parte din categoria actelor normative cu scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Obligația de transpunere a Comunicării este prevăzută ca acțiune nr. 92 din Capitolul 8 (Politică în domeniul concurenței) în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

În acest sens a fost elaborat Tabelul de concordanță pentru actul normativ UE transpus, conform art.31 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, precum și a Hotărârii Guvernului nr.1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a Consiliul Concurenței, la compartimentul „Transparența”, directoriul „Consultări publice ale proiectelor de acte normative”.

<https://www.competition.md/anunturi/transparenaa-decizionala/consiliul-concurente-anunta-elaborarea-proiectului-regulamentului-privind-evaluarea-ajutorului-de-stat-acordat-pentru-serviciile-postale/>

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Legii nr. 100/2017 privind actele normative, proiectul va fi supus consultărilor publice și remis spre avizare părților interesate: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția Proprietății Publice, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Î.M. „Poșta Moldovei”.

7. Concluziile expertizelor
Proiectul Regulamentului urmează a fi supus expertizei anticorupție, conform art.25 și art.28 din Legea integrității nr. 82/2017 și art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 și expertizei de compatibilitate, conform art.13 din Hotărârea Guvernului nr.1171/2018. Rezultatele acestora urmează a fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
8 . Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul este corelat cu prevederile actelor normative în vigoare, care se află în conexiune și propune abrogarea vechiului regulament.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu se atestă.

Președinte

Alexei GHERȚESCU