



Nr.197 din 01 iulie 2025

Către: Cancelaria de Stat

Aviz

***la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(actualizarea cadrului normativ aferent managementului funcției publice)
(număr unic 513/CS/2025)***

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (actualizarea cadrului normativ aferent managementului funcției publice).

CALM a analizat prevederile proiectului Hotărârii Guvernului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat cu scopul de a îmbunătăți funcționarea serviciului public, de la angajare până la evaluarea și motivarea funcționarilor publici.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat următoarele:

1. În Nota informativă drept temei legal pentru elaborarea PHG sunt menționate modificările operate la cadrul normativ primar privind serviciul public prin proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent serviciului public). Acest temei legal nu corespunde legislației, dat fiind faptul că proiectul de lege la care se face referire nu poate avea efecte juridice, deoarece a fost aprobat de către Parlament numai în I lectură la data de 12.06.2025.

Observăm o tendință periculoasă care se perpetuează în ultimii ani (în speță de către Cancelaria de stat), de a modifica inițial actele normative secundare (ex: Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public), iar ulterior actele normative primare (ex: Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public), sub pretextul aducerii în concordanță a cadrului normativ. Accentuăm, că aceste acțiuni sunt ilegale, în contradicție cu prevederile art.3 alin. (4) lit. b) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. Cu alte cuvinte, procedura legală de modificare a cadrului normativ trebuie să urmeze o consecutivitate logică și ierarhică, de modificare mai întâi a actului normativ de nivel superior (în speță Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public), iar ulterior, la intrarea în vigoare a normelor respective, de modificare a actului normativ de nivel inferior întocmit în temeiul actului normativ de nivel

superior (în speță Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public).

Situația, în care etapele procesului legislativ sunt mimate, creează bănuiala rezonabilă, că consultarea/avizarea proiectelor de acte normative este formală, acțiuni care trebuie excluse ca fiind contrare legislației, ne mai vorbind de faptul că majoritatea obiecțiilor și propunerilor pertinente venite din partea CALM privind managementul funcției publice nu sunt luate în considerare, astfel afectând interesele APL I din țară, autorități publice cu cea mai mare încredere din partea populației.

2. Modificări operate în Regulamentul cu privire la evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarului public (în continuare – Regulament) (Anexa nr.8 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009):

- În pct.87 din Regulament la lit. a) textul „sau, după caz, din cadrul altor autorități publice” se va exclude, deoarece are un caracter confuz și abuziv, dat fiind faptul că se admite includerea în grupul de contestare a unor „funcționari publici de conducere sau de execuție care au avut tangențe directe și frecvente cu activitatea funcționarului public evaluat” străini activității curente a funcționarului public evaluat, cu riscul expunerii unor opinii subiective și părtinitoare bazate pe activitatea anterioară a funcționarului public evaluat, în contradicție cu principiul imparțialității pe care se bazează serviciul public, factor care poate influența negativ asupra credibilității procesului de evaluare. Totodată, nu este clar mecanismul de atragere/angajare a acestor persoane în grupurile de contestare.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (actualizarea cadrului normativ aferent managementului funcției publice) poate fi propus pentru aprobare cu condiția luării în considerare a obiecțiilor expuse mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu, expert CALM,
tel. 22 35 09