



**Președintele Parlamentului
Republicii Moldova**

De difuzat deputaților.

Spre avizare:

- Comisiilor permanente,
- Guvernului RM,
- Centrului Național Anticorupție,
- Comisiei Electorale Centrale,
- Direcției generale juridice – conform
Regulamentului.

Comisiei juridice, numiri și imunități – în
baza avizelor de prezentat raportul în
Parlament.



REPUBLICA MOLDOVA
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU



Adunarea Populară
a Găgăuziei
Comrat
str. Lenin, 194

Народное Собрание
Гагаузии
Комрат
ул.Ленина, 194

Gagauz Yerin
Halk Topluşu
Komrat
Lenin sokaa, 194

TEL.: 0 (298) 2-30-69 | FAX: 0 (298) 2-39-71 | E-MAIL: NARODNOESOBRAНИЕ@MAIL.RU | WEB: HALKTOPLUSHU.MD

№ 129-03/1-13

«03» 07 2025

Preşedintelui Parlamentului
Republicii Moldova,
d-lui Igor Grosu

Stimate domnule Preşedinte!

În conformitate cu art. 73 al Constituţiei Republicii Moldova şi p. (2) al articolului 47 din Legea Republicii Moldova nr. 797-XIII din 02.04.1996 «Cu privire la adoptarea Regulamentului Parlamentului», Adunarea Populară a Găgăuziei expediază iniţiativa legislativă cu privire la modificarea Codului electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022».

Anexă: Hotărârea şi anexa la ea în limba română 8 file.

Hotărârea şi anexa la ea în limba rusă 8 file.

Avizul direcţiei juridice APG – 2 file.

Avizul direcţiei justiţiei a Găgăuziei – 3 file.

Avizul CEC RM – 3 file.

Cu respect

Preşedintele
Adunării Populare a Găgăuziei -

Dumitru Konstantinov

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>289</u>	
« <u>04</u> »	<u>07</u> 20 <u>25</u>
Ora	



REPUBLICA MOLDOVA
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU
ADUNAREA POPULARĂ A GĂGĂUZIEI
НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ



HOTĂRÂRE

**privind inițiativa legislativă a Adunării Populare a Găgăuziei
înaintată Parlamentului Republicii Moldova pentru modificarea
Codului electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022**

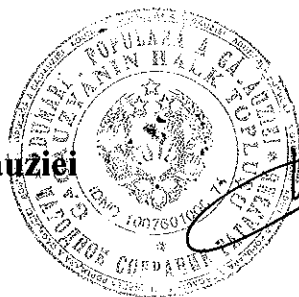
În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova, alineatul (1) al articolului 47 din Legea Republicii Moldova „Pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului” nr. 797/1996, punctul 20) al articolului 51 din Regulamentul Găgăuziei (Găgăuz-Yeri) nr. 28/1998, articolul 46 din Legea UTA Găgăuzia „Cu privire la Regulamentul Adunării Populare a Găgăuziei” nr. 59/2024,

Adunarea Populară a Găgăuziei adoptă prezenta Hotărâre:

1. Se adoptă și se transmite Parlamentului Republicii Moldova cu titlu de inițiativă legislativă a Adunării Populare Găgăuziei proiectul de lege pentru modificarea Codului electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022.

2. Prezenta Hotărâre intră în vigoare de la data adoptării.

**Președintele
Adunării Populare a Găgăuziei**



D.G. Constantinov

mun. Comrat, 27 iunie 2025
№ 442-XXXIV/VII

L E G E
pentru modificarea Codului electoral
al Republicii Moldova nr. 325/2022

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. –Codul electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022 (Publicat: 23.12.2022 în Monitorul Oficial nr. 426–427, articolul nr. 770), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În cuprinsul Legii, cuvintele „Consiliul electoral central al Găgăuziei” se înlocuiesc cu cuvintele „Comisia electorală centrală a Găgăuziei”, în forma corespunzătoare.

2. La articolul 1, după noțiunea „Comisia Electorală Centrală”, se completează cu următoarea noțiune: „Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei – organ electoral central al Găgăuziei, autoritate publică independentă și apolitică, înființată pentru realizarea politicii electorale regionale, care are misiunea de a asigura organizarea și desfășurarea alegerilor Adunării Populare a Găgăuziei, alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) Găgăuziei și a referendumurilor locale.”

3. La articolul 17:

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei, care face parte integrantă din autoritățile electorale ale Republicii Moldova, exercită, în conformitate cu Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei și actele normative ale Adunării Populare a Găgăuziei, atribuțiile autorității electorale centrale privind organizarea, pregătirea și desfășurarea alegerilor și referendumurilor regionale în Găgăuzia.”

se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) În cazul alegerilor în Parlament, în funcția de Președinte al Republicii Moldova, în autoritățile administrației publice locale, precum și al referendumurilor republicane, Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei exercită atribuțiile consiliului electoral de circumscripție de nivelul al doilea, în conformitate cu prezentul cod.”

4. Punctul y) al articolului 25 va avea următorul cuprins:

„y) colaborează cu Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei referitor la întrebările ce țin de alegerile deputaților în Adunarea Populară a Găgăuziei, alegerile Guvernatorului (Bașcanului) Găgăuziei și referendumurile locale, oferă asistență informațional-metodologică și, în limitele competenței sale, sprijin organizatoric pentru desfășurarea acestora, contribuie la realizarea și protejarea drepturilor electorale ale cetățenilor și sprijină dezvoltarea profesională a angajaților organelor electorale ale autonomiei.”

5. Alineatul (1) a articolului 28 se completează cu punctul 17) cu următorul cuprins:
„17) Adunarea Populară a Găgăuziei – coordonarea datei desfășurării alegerilor în autoritățile administrației publice locale din Găgăuzia și acordarea, în limitele competenței sale, a sprijinului pentru organizarea acestora.”

6. La articolul 36:

Titlul articolului va avea următorul cuprins:

„Articolul 36. Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei”

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Președintele și secretarul Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei se aleg de membrii acestuia în conformitate cu procedura stabilită prin legea locală și, de la data alegerii, dobândesc statutul de persoane cu funcții de demnitate publică. Hotărârea privind alegerea în funcție se transmite, în termen de 3 zile, spre informare Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova.”

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazul încetării înainte de termen a mandatului președintelui și/sau secretarului Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei în perioada exercitării atribuțiilor acestora în calitate de președinte și/sau secretar al consiliului electoral de circumscripție, Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova, printr-o hotărâre adoptată în condițiile art. 35 al prezentului cod, asigură exercitarea temporară a acestor funcții de către alte persoane, până la ocuparea funcțiilor respective.”

alineatele (4), (6), (7) și (9) vor avea următorul cuprins:

„(4) Pe perioada exercitării atribuțiilor sale, activitatea Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei este asistată de un aparat de lucru, conform structurii și efectivului de personal aprobate de aceasta în conformitate cu actele normative locale și în limitele alocațiilor bugetare aprobate. Pe perioada exercitării atribuțiilor consiliului electoral de circumscripție, cu acordul Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova, Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei are dreptul să angajeze personal suplimentar pentru perioada electorală.

(6) Președintele și secretarul Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei au dreptul să participe la ședințele Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova, să vină cu propuneri și să ia cuvântul pe subiectele ce vizează activitatea autorității electorale pe care o reprezintă

(7) În perioada dintre alegeri privind exercitarea atribuțiilor consiliului electoral de circumscripție, președintelui Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei, pe lângă atribuțiile de bază stabilite prin actele normative locale, i se deleagă atribuțiile prevăzute la alineatul (2) al articolului 37 din prezentul cod.

(9) Mandatul funcției de președinte al secretarului Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei poate înceta înainte de termen prin revocarea acestora, în conformitate cu prevederile stabilite prin actele normative locale sau, după caz în conformitate cu condițiile prevăzute la articolul 22 din Legea 199/2010 c cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

7. La alineatul (1) a articolului 55:

– la litera a), cuvintele „și regionale” se exclud;
se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei – în cazul grupurilor de inițiativă și al concurenților electorali la alegerile regionale, precum și în cazul partidelor politice și blocurilor electorale care desemnează candidați la alegerile și referendumurile regionale.”

8. Articolul 57 se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) Particularitățile efectuării cotizațiilor sub formă de donații, condițiile și modul de evidență a acestora, precum și procedura de raportare de către grupurile de inițiativă, concurenții electorali și participanții la referendumuri desfășurate la alegerile regionale din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia sunt stabilite de Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei.”

9. La articolul 58:

la alineatul (3) cuvântul „regionale” se exclude;
se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) În cazul alegerilor regionale din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia, prevăzute la alineatul (3) al prezentului articol rapoartele partidelor politice și ale blocurilor electorale privind mijloacele bănești acumulate și cheltuielile efectuate în timpul campaniei electorale sau pe durata activității grupurilor de inițiativă, se prezintă Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei, care, în termen de 24 de ore, le transmite spre verificare, conform competențelor, Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova.”

10. La articolul 155:

la alineatul (1) cuvintele „și al prezentului cod” se exclud;
se completează cu alineatele (1¹) și (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) În scopul organizării pregătirii și desfășurării alegerilor menționate la alineatul (1) al prezentului articol, în unitatea teritorială autonomă Găgăuzia se constituie autorități electorale, a căror competență, atribuții și mod de funcționare sunt stabilite prin actele normative ale Adunării Populare a Găgăuziei.

(1²) Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei activează în mod permanent, are statut de persoană juridică, dispune de propriul buget, conturi trezoreriale și o ștampilă cu imaginea simbolicii UTA Găgăuzia. În limitele competenței sale, este independentă față de Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova, alte autorități ale puterii de stat și autorități ale administrației publice locale.”;

la alineatul (2), a doua propoziție va avea următorul cuprins:

„În cazul în care Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova identifică în rapoartele privind veniturile acumulate și cheltuielile efectuate în timpul campaniei electorale încălcări financiare comise de subiecții enumerați la alineatul (3) al articolului 58 din prezentul cod, Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei este informată despre acestea, fiindu-i transmise materialele confirmative, pentru luare la cunoștință și adoptarea unei decizii în conformitate cu competențele sale.”

la alineatul (3), după cuvintele „prezentului cod” se completează cu următoarele cuvinte:

„și cu luarea în considerare a particularităților stabilite prin actele normative locale.”

11. Alineatul (4) al articolului 245 se abrogă.

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Chișinău, _____ 2025

nr. _____

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea
Codului electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ

Autorul proiectului: Adunarea Populară a Găgăuziei; Autor – deputatul G.G.Leiciu.

2. Motivele ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și scopul urmărit.

2.1. Inițiativa legislativă privind adoptarea de către Parlamentul Republicii Moldova a Legii „Pentru modificarea Codului Electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022” este determinată de necesitatea armonizării legislației naționale cu standardele europene în domeniul dreptului electoral, îmbunătățirea mecanismelor de protecție a drepturilor minorităților naționale și asigurarea implementării autorităților electorale regionale ale Autonomiei Găgăuze în sistemul electoral național al Republicii Moldova.

Proiectul actului normativ este, de asemenea, destinat înlăturarea neajunsurilor și lacunelor din legislație, armonizării normelor Codului Electoral al Republicii Moldova cu normele Legii Republicii Moldova „Privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri)” nr. 344/1994, precum și asigurării organizării eficiente și desfășurării alegerilor regionale în Găgăuzia.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care necesită intervenție, precum și a cadrului normativ aplicabil și a neajunsurilor/lacunelor în cadrul normativ:

- Codul electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022, în redacția actuală, nu reflectă în totalitate statutul juridic special al Găgăuziei și competențele Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei (în redacția codului – Consiliul Electoral Central al Găgăuziei) în ceea ce privește organizarea și desfășurarea alegerilor regionale.

- Procedura și termenele de înlocuire a funcțiilor vacante de președinte și/sau secretar al Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei, survenite în perioada exercitării atribuțiilor acestora în calitate de președinte și/sau secretar al consiliului electoral de circumscripție, trebuie să fie aliniate cu prevederile Legii Republicii Moldova „Privind statutul juridic special al Găgăuziei (Găgăuz-Yeri)” nr. 344/1994, precum și cu legislația locală adoptată în limitele competențelor stabilite în acest domeniu.

- Este necesară o delimitare clară a competențelor Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova și a Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei în ceea ce privește organizarea și desfășurarea alegerilor regionale în Găgăuzia, alegerilor parlamentare, alegerilor pentru funcția de Președinte al Republicii Moldova, alegerilor în autoritățile administrației publice locale, precum și a referendumurilor republicane desfășurate pe teritoriul Găgăuziei.

- Este necesară armonizarea terminologiei Codului electoral cu Legea Republicii Moldova „Privind statutul juridic special al Găgăuziei (Găgăuz-Yeri)” nr. 344/1994, în ceea ce privește denumirea autorității electorale centrale a Găgăuziei.

- Este necesar să fie stabilit la nivel legislativ modul de colaborare între Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova și Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei, precum și procedura de finanțare și asigurare tehnico-materială a alegerilor regionale din Găgăuzia.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Dispozițiile principale ale proiectului, cu evidențierea elementelor noi:

- Înlocuirea termenului „Consiliul Electoral Central al Găgăuziei” cu „Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei” în cuprinsul al Codului electoral, conform Legii Republicii Moldova „Privind statutul juridic special al Găgăuziei (Găgăuz-Yeri)” nr. 344/1994.

- Introducerea definiției „Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei” în articolul 1 al Codului electoral și consfințirea statutului acesteia ca autoritate electorală centrală a Găgăuziei.

– Delimitarea clară a competențelor Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova și a Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei în ceea ce privește organizarea și desfășurarea alegerilor regionale în Găgăuzia, alegerilor parlamentare, alegerilor prezidențiale, alegerilor în autoritățile administrației publice locale, precum și a referendumurilor republicane desfășurate pe teritoriul Găgăuziei. – Stabilirea procedurii de cooperare între Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova și Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei. – Determinarea modului de finanțare și asigurare tehnico-materială a alegerilor regionale din Găgăuzia. – Acordarea dreptului Adunării Populare a Găgăuziei de a coordona data desfășurării alegerilor în autoritățile administrației publice locale din Găgăuzia și de a sprijini, în limitele competențelor sale, organizarea acestora. – Stabilirea modului de constituire și funcționare a organelor electorale create pentru organizarea pregătirii și desfășurării alegerilor și referendumurilor regionale în Găgăuzia.
3.2. Alternativele examinate și motivele respingerii acestora: – Alternativele care prevedeau menținerea procedurii actuale de organizare și desfășurare a alegerilor regionale în Găgăuzia au fost respinse, deoarece acestea nu asigură realizarea eficientă a atribuțiilor Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei și nu iau în considerare statutul juridic special al Găgăuziei.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public: – Adoptarea legii va contribui la creșterea eficienței organizării și desfășurării alegerilor regionale în Găgăuzia, precum și a alegerilor parlamentare, prezidențiale, alegerilor în autoritățile administrației publice locale, precum și a referendumurilor republicane desfășurate pe teritoriul Găgăuziei; – Clarificarea competențelor Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova și ale Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei va permite evitarea dublării funcțiilor și va spori eficiența cooperării dintre acestea.
4.2. Impactul financiar și justificarea cheltuielilor preconizate: – Adoptarea legii nu va genera cheltuieli suplimentare din bugetul de stat; – Finanțarea alegerilor regionale din Găgăuzia va fi realizată în conformitate cu legislația în vigoare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat: Adoptarea legii nu va avea un impact semnificativ asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social: – Adoptarea legii va asigura realizarea drepturilor electorale ale locuitorilor Găgăuziei în conformitate cu statutul juridic special al UTA Găgăuzia; – Proiectul de lege este orientat spre consolidarea instituțiilor democratice din Găgăuzia. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal: – Legea nu va avea un impact asupra prelucrării datelor cu caracter personal. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen: – Legea nu va avea un impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului înconjurător: Legea nu va avea un impact asupra mediului înconjurător.
4.6. Alte impacturi semnificative și informații: Modificările propuse la Codul electoral al Republicii Moldova sunt conforme cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Legii Republicii Moldova „Privind statutul juridic special al Găgăuziei (Găgăuz-Yeri)”, Regulamentului Găgăuziei (Găgăuz -Yeri), recomandărilor OSCE/ODIHR și HCNM, Comisiei Europene pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția), Congresului Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei, precum și practicii stabilite în statele democratice europene privind cooperarea dintre autoritățile electorale ale formațiunilor autonome și autoritățile electorale naționale.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile de natură normativă necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională: Proiectul de lege nu necesită transpunerea actelor juridice ale Uniunii Europene în legislația națională.

5.2. Măsuri de natură normativă orientate spre crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE:

Proiectul de lege nu necesită crearea unui cadru juridic intern pentru implementarea legislației Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ:

Proiectul de lege va fi supus consultărilor publice în modul stabilit de legislație.

7. Concluziile expertizelor:

Proiectul legii va fi trimis pentru expertiză autorităților competente.

8. Procedura de includere a actului în cadrul normativ existent:

După adoptarea legii de către Parlament, aceasta va fi publicată în Monitorul Oficial și inclusă în cadrul normativ existent.

9. Măsuri necesare pentru implementarea dispozițiilor proiectului actului normativ:

După adoptarea legii, va fi necesar să se aducă modificările corespunzătoare la Legea locală a Autonomiei Găgăuze „Codul Electoral al Găgăuziei” nr. 60/2015, la actele normative ale Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova și ale Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei.



REPUBLICA MOLDOVA
GAGAUZİYANIN HALK TOPLUŞU
ADUNAREA POPULARĂ A GĂGĂUZIEI
НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Народного Собрания Гагаузии
в Парламент Республики Молдова о внесении изменений в
Избирательный кодекс Республики Молдова № 325/2022**

В соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова, частью (1) статьи 47 Закона Республики Молдова «О принятии Регламента Парламента» №797/1996, пунктом 20) статьи 51 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) №28/1998, статьей 46 Закона АТО Гагаузия «О регламенте Народного Собрания Гагаузии» №59/2024,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Одобрить и направить в Парламент Республики Молдова, в порядке законодательной инициативы Народного Собрания Гагаузии, проект закона о внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Молдова № 325/2022.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

**Председатель Народного
Собрания Гагаузии**



Д.Г. Константинов

мун. Комрат, 27 июня 2025 г.
№ 442-XXXIV/VII

ЗАКОН
о внесении изменений в Избирательный кодекс
Республики Молдова № 325/2022

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. - В Избирательный кодекс Республики Молдова №325/2022 (*Опубликован: 23.12.2022 в Monitorul Oficial № 426-427 статья № 770*) с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. По всему тексту Закона слова «Центральный избирательный совет Гагаузии» заменить словами «Центральная избирательная комиссия Гагаузии» в соответствующем падеже.

2. В статье 1 после понятия «Центральная избирательная комиссия» дополнить понятием следующего содержания: «Центральная избирательная комиссия Гагаузии – Центральный избирательный орган Гагаузии, независимый неполитический орган публичной власти, созданный для реализации региональной избирательной политики, к задачам которого относится обеспечение организации и проведения выборов Народного Собрания Гагаузии, Главы (Башкана) Гагаузии и местных референдумов.»

3. В статье 17:

часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) Центральная избирательная комиссия Гагаузии, являющаяся составной частью избирательных органов Республики Молдова, осуществляет в соответствии с Законом об особом правовом статусе Гагаузии №344/1994 и нормативными актами Народного Собрания Гагаузии полномочия центрального избирательного органа по организации подготовки и проведения региональных выборов и референдумов в Гагаузии.»

дополнить частью 7) следующего содержания:

«(7) В случае выборов в Парламент, на должность Президента Республики Молдова, в органы местного публичного управления, а также республиканских референдумов Центральная избирательная комиссия Гагаузии осуществляет полномочия окружного избирательного совета второго уровня в соответствии с настоящим кодексом.».

4. Пункт у) статьи 25 изложить в следующей редакции:

«у) взаимодействует с Центральной избирательной комиссией Гагаузии по вопросам, касающимся выборов депутатов в Народное Собрание Гагаузии, Главы (Башкана) Гагаузии и проводимых местных референдумов, оказывает информационно-методологическую и в пределах своей компетенции организационную помощь в их проведении, содействует в реализации и защите избирательных прав граждан, способствует профессиональному развитию работников избирательных органов автономии.».

5. Часть (1) статьи 28 дополнить пунктом 17) следующего содержания;

«17) Народное Собрание Гагаузии – согласование даты проведения выборов в органы местного публичного управления Гагаузии и содействие в пределах своей компетенции организации их проведения.».

6. В статье 36:

Наименование статьи изложить в следующей редакции:

«**Статья 36.** Центральная избирательная комиссия Гагаузии.»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Председатель и секретарь Центральной избирательной комиссии Гагаузии избираются его членами в соответствии с процедурой, определенной местным законом, и с даты избрания приобретают статус лиц, занимающих ответственные государственные должности. Решение об избрании на должность в 3-дневный срок направляется для сведения в Центральную избирательную комиссию Республики Молдова.»;

дополнить частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) В случае досрочного прекращения полномочий председателя и/или секретаря Центральной избирательной комиссии Гагаузии в период осуществления ими полномочий председателя и/или секретаря окружного избирательного совета, Центральная избирательная комиссия Республики Молдова своим постановлением, принятым в условиях ст.35 настоящего кодекса, обеспечивает до замещения данных должностей временное исполнение их обязанностей другими лицами.»;

части (4), (6), (7) и (9) изложить в следующей редакции:

«(4) В период осуществления своих полномочий деятельность Центральной избирательной комиссии Гагаузии обеспечивается рабочим аппаратом, согласно утвержденного им в соответствии с местными нормативными актами и в пределах выделенных сумм ассигнований, структурой и штатной численностью. В период осуществления полномочий окружного избирательного совета, с согласия Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, Центральная избирательная комиссия Гагаузии вправе нанимать на избирательный период дополнительный персонал.

(6) Председатель и секретарь Центральной избирательной комиссии Гагаузии вправе принимать участие в заседаниях Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, вносить предложения и выступать по вопросам, касающимся деятельности представляемого ими избирательного органа.

(7) Между избирательными периодами по осуществлению полномочий окружного избирательного совета, председатель Центральной избирательной комиссии Гагаузии наряду с основными полномочиями, определёнными местными нормативными актами, наделяется полномочиями, предусмотренными частью (2) статьи 37 настоящего кодекса.

(9) Срок полномочий председателя и секретаря Центральной избирательной комиссии Гагаузии может прекратиться досрочно путем их отзыва в соответствии с положениями, установленными местными нормативными актами или, по обстоятельствам, в соответствии с условиями, определёнными статьей 22 Закона о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности №199/2010.».

7. В части (1) статьи 55:

- в пункте а) слова «и региональных» исключить;

дополнить пунктом «с» следующего содержания:

«с) Центральной избирательной комиссии Гагаузии – в случае инициативных групп и конкурентов на региональных выборах, а также в случае политических партий и избирательных блоков, которые выдвигают кандидатов на региональных выборах и референдумах.».

8. Статью 57 дополнить частью (7) следующего содержания:

«(7) Особенности осуществления взносов в виде пожертвований, условия и порядок их учета, а также процедура отчетности инициативными группами, конкурентами на выборах и участниками референдума на региональных выборах в автономно территориальном образовании Гагаузия устанавливаются Центральной избирательной комиссией Гагаузии.».

9. В статье 58:

в части (3) слово «региональных» исключить;

дополнить частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) В случае региональных выборов в автономном территориальном образовании Гагаузия, предусмотренные частью (3) настоящей статьи отчеты политических партий и избирательных блоков о собранных денежных средствах и понесенных расходах в ходе избирательной кампании или в период деятельности инициативных групп, представляются в Центральную избирательную комиссию Гагаузии, которая в течение 24-х часов направляет их для проверки по компетенции в Центральную избирательную комиссию Республики Молдова.».

10. В статье 155:

в части (1) слова «и настоящего кодекса» исключить;

дополнить частями (1¹) и (1²) следующего содержания:

«(1¹) В целях организации подготовки и проведения выборов, указанных в части (1) настоящей статьи, в автономном территориальном образовании Гагаузия образуются избирательные органы, компетенция, полномочия и порядок деятельности которых устанавливается нормативными актами Народного Собрания Гагаузии.

(1²) Центральная избирательная комиссия Гагаузии действует на постоянной основе, является юридическим лицом, имеет свой бюджет, казначейские счета и печать с изображением символики АТО Гагаузия. В пределах своей компетенции независима от Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, иных органов государственной власти и органов местного публичного управления.»;

в части (2) второе предложение изложить в следующей редакции «В случае выявления Центральной избирательной комиссией Республики Молдова в отчетах о собранных доходах и осуществленных в ходе избирательной кампании расходах финансовых нарушений, допущенных субъектами, перечисленными в части (3) статьи 58 настоящего кодекса, об этом информируется Центральная избирательная комиссия Гагаузии с направлением подтверждающих материалов для принятия к сведению и вынесения решения в соответствии с ее компетенцией.»;

в части (3) после слов «настоящим кодексом» дополнить словами «и с учетом особенностей, определенных местными нормативными актами.».

11. Часть (4) статьи 245 исключить.

Ст. II. – Настоящий закон вступает в силу со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Кишинэу, _____ 2025 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона о внесении изменений
в Избирательный кодекс Республики Молдова № 325/2022

1. Наименование или имя автора и, в зависимости от обстоятельств, участников разработки проекта нормативного акта

Автор проекта: Народное Собрание Гагаузии; Разработчик – депутат Г.Г.Лейчу

2. Причины, обусловившие разработку проекта нормативного акта

2.1. Законодательная инициатива принятия Парламентом Республики Молдова Закона «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Молдова № 325/2022» обусловлена необходимостью гармонизации национального законодательства с европейскими стандартами в области избирательного права, усовершенствования механизмов защиты прав национальных меньшинств и обеспечения имплементации региональных избирательных органов Гагаузской автономии в общенациональную республиканскую систему избирательных органов.

Проект нормативного акта направлен также на устранение недостатков и пробелов в законодательстве, согласования норм Избирательного кодекса Республики Молдова с нормами Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344/1994, а также для обеспечения эффективной организации и проведения региональных выборов в Гагаузии.

2.2. Описание текущей ситуации и проблем, требующих вмешательства, а также применимой нормативной базы и недостатков/пробелов в нормативной базе:

– Избирательный кодекс Республики Молдова № 325/2022 в текущей редакции не в полной мере учитывает особый правовой статус Гагаузии и полномочия Центральной избирательной комиссии Гагаузии (в редакции кодекса – Центральный избирательный совет Гагаузии) в организации и проведении региональных выборов.

– Порядок и сроки замещения вакантных должностей председателя и/или секретаря Центральной избирательной комиссии Гагаузии, образовавшихся в период осуществления ими полномочий председателя и/или секретаря окружного избирательного совета, подлежат приведению в соответствие с положениями Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344/1994 и принятым в рамках установленных полномочий, местным законодательством в этой сфере.

– Необходимо четко разграничить полномочия Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и Центральной избирательной комиссии Гагаузии в части организации и проведения региональных выборов в Гагаузии, а также выборов в Парламент, на должность Президента Республики Молдова, в органы местного публичного управления, а также республиканских референдумов, проводимых на территории Гагаузии.

– Существует необходимость приведения терминологии Избирательного кодекса в соответствие с Законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344/1994, в части наименования Центрального избирательного органа Гагаузии.

– Необходимо закрепить на законодательном уровне порядок взаимодействия Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и Центральной избирательной комиссии Гагаузии, а также порядок финансирования и материально-технического обеспечения региональных выборов в Гагаузии.

3. Преследуемые цели и предлагаемые решения

3.1. Основные положения проекта с выделением новых элементов:

– Замена терминологии «Центральный избирательный совет Гагаузии» на «Центральная избирательная комиссия Гагаузии» по всему тексту Избирательного кодекса, как установлено в Законе Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344/1994.

– Введение определения «Центральная избирательная комиссия Гагаузии» в статью 1 Избирательного кодекса и закрепление ее статуса как центрального избирательного органа Гагаузии.

– Четкое разграничение полномочий Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и Центральной избирательной комиссии Гагаузии в части организации и проведения региональных выборов в Гагаузии, а также выборов в Парламент, на должность Президента Республики Молдова, в органы местного публичного управления, а также республиканских референдумов, проводимых на территории Гагаузии. – Закрепление порядка взаимодействия Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и Центральной избирательной комиссии Гагаузии. – Определение порядка финансирования и материально-технического обеспечения региональных выборов в Гагаузии. – Наделение Народного Собрания Гагаузии правом согласования даты проведения выборов в органы местного публичного управления Гагаузии и содействие в пределах своей компетенции организации их проведения. – Определение порядка образования и деятельности избирательных органов, создаваемых в целях организации подготовки и проведения региональных выборов и референдумов в Гагаузии
3.2. Рассмотренные альтернативные варианты и причины отказа от них: – Альтернативные варианты, предусматривающие сохранение текущего порядка организации и проведения региональных выборов в Гагаузии, были отклонены, так как они не обеспечивают эффективную реализацию полномочий Центральной избирательной комиссии Гагаузии и не учитывают особый правовой статус Гагаузии.
4. Анализ регулирующего воздействия
4.1. Воздействие на публичный сектор: – Принятие закона позволит повысить эффективность организации и проведения региональных выборов в Гагаузии, а также выборов в Парламент, на должность Президента Республики Молдова, в органы местного публичного управления, а также республиканских референдумов, проводимых на территории Гагаузии; – Уточнение полномочий Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и Центральной избирательной комиссии Гагаузии позволит избежать дублирования функций и повысить эффективность взаимодействия между ними.
4.2. Финансовое воздействие и обоснование предполагаемых расходов: – Принятие закона не повлечет дополнительных расходов из государственного бюджета; – Финансирование региональных выборов в Гагаузии будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством.
4.3. Воздействие на частный сектор: Принятие закона не окажет существенного влияния на частный сектор.
4.4. Социальное воздействие: – Принятие закона позволит обеспечить реализацию избирательных прав жителей Гагаузии в соответствии с особым правовым статусом АТО Гагаузия. – Проект закона направлен на укрепление демократических институтов в Гагаузии. 4.4.1. Воздействие на персональные данные: Закон не окажет влияния на обработку персональных данных. 4.4.2. Воздействие на гендерную справедливость и гендерное равенство: Закон не окажет влияния на гендерную справедливость и гендерное равенство.
4.5. Воздействие на окружающую среду: Закон не окажет влияния на окружающую среду.
4.6. Другие значимые воздействия и информация: Предлагаемые изменения в Избирательный кодекс Республики Молдова соответствуют требованиям Конституции Республики Молдова, Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Уложения Гагаузии (Гагауз Ери), рекомендациям ОБСЕ/

(БДИПЧ и ВКНМ), Европейской комиссии за демократию через право (*Венецианская комиссия*), Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, а также сложившейся в европейских демократических государствах практике взаимодействия избирательных органов автономных образований с национальными избирательными органами.

5. Совместимость проекта нормативного акта с законодательством ЕС

5.1. Меры нормативного характера, необходимые для переложения правовых актов ЕС в национальное законодательство:

Проект закона не требует переложения правовых актов ЕС в национальное законодательство.

5.2. Меры нормативного характера, направленные на создание внутренней правовой базы, необходимой для реализации законодательства ЕС:

Проект закона не требует создания внутренней правовой базы, необходимой для реализации законодательства ЕС.

6. Согласование и публичное обсуждение проекта нормативного акта:

Проект закона будет вынесен на публичное обсуждение в установленном порядке.

7. Заключение экспертиз:

Проект закона будет направлен на экспертизу в соответствующие органы.

8. Порядок включения акта в существующую нормативную базу:

После принятия закона Парламентом, он будет опубликован в Monitorul Oficial и включен в существующую нормативную базу.

9. Меры, необходимые для реализации положений проекта нормативного акта:

После принятия закона необходимо будет внести соответствующие изменения в местный Закон АТО Гагаузия «Избирательный кодекс Гагаузии» №60/2015, нормативные акты Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и Центральной избирательной комиссии Гагаузии.



COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

Adresa: str. Vasile Alecsandri, nr. 119, Chișinău, Republica Moldova, MD 2012

Telefon: +373 22 251-451, fax: +373 22 234-047

Website: www.cec.md, e-mail: info@cec.md



HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea avizului la proiectul de hotărâre a Adunării Populare a Găgăuziei
„Cu privire la inițiativa legislativă a Adunării Populare a Găgăuziei în Parlamentul
Republicii Moldova de modificare a Codului electoral nr. 325/2022”**

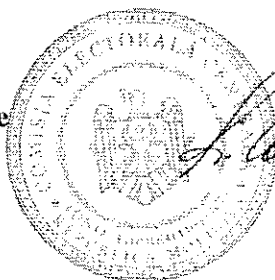
Prin adresa nr. 69-03/1-13 din 27 martie 2025, înregistrată la Comisia Electorală Centrală sub nr. CEC-7/19458 din aceeași dată, Adunarea Populară a Găgăuziei a solicitat avizarea proiectului de hotărâre „Cu privire la inițiativa legislativă a Adunării Populare a Găgăuziei în Parlamentul Republicii Moldova de modificare a Codului electoral nr. 325/2022”.

În temeiul art. 25 lit. d) și art. 32 din Codul electoral nr. 325/2022, Comisia Electorală Centrală h o t ă r ă ș t e:

1. Se aprobă avizul la proiectul de hotărâre a Adunării Populare a Găgăuziei „Cu privire la inițiativa legislativă a Adunării Populare a Găgăuziei în Parlamentul Republicii Moldova de modificare a Codului electoral nr. 325/2022”, conform anexei.
2. Hotărârea Comisiei Electorale Centrale se transmite Adunării Populare a Găgăuziei, conform solicitării.
3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării și se publică pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale.

**Președinta
Comisiei Electorale Centrale**

Chișinău, 10 aprilie 2025
Nr. 3489



Angelica CARAMAN

Aviz
la proiectul de hotărâre a Adunării Populare a Găgăuziei „Cu privire la inițiativa
legislativă a Adunării Populare a Găgăuziei în Parlamentul Republicii Moldova de
modificare a Codului electoral nr. 325/2022”

Prin adresa nr. 69-03/1-13 din 27 martie 2025, înregistrată la Comisia Electorală Centrală sub nr. CEC-7/19458 din aceeași dată, Adunarea Populară a Găgăuziei a solicitat avizarea proiectului de hotărâre „Cu privire la inițiativa legislativă a Adunării Populare a Găgăuziei în Parlamentul Republicii Moldova de modificare a Codului electoral nr. 325/2022”.

Potrivit proiectului de hotărâre transmis spre avizare, Adunarea Populară a Găgăuziei intenționează să adopte și să transmită Parlamentului Republicii Moldova, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Codului electoral nr. 325/2022.

Conform notei informative, autorul proiectului de lege este Adunarea Populară a Găgăuziei. Proiectul de lege pentru modificarea Codului electoral nr. 325/2022, așa cum este menționat în nota informativă, a fost elaborat în vederea remedierii curenților și lacunelor în legislație, colaborarea normelor din Codul electoral nr. 325/2022 cu normele din Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri). Totodată, prin proiectul de lege se urmărește asigurarea organizării și desfășurării eficiente a alegerilor regionale în unitatea teritorială autonomă Găgăuzia (în continuare – *UTA Găgăuzia*).

Examinând prin prisma atribuțiilor funcționale proiectul de lege, Comisia Electorală Centrală relevă următoarele.

Prin adoptarea Codului electoral nr. 325/2022, în sistemul organelor electorale naționale a fost integrat armonios Consiliul Electoral Central al Găgăuziei care are competențe clare în domeniul alegerilor regionale (alegerile Bașcanului și deputaților Adunării Populare), precum și celor naționale (alegerile pentru funcția de Președinte al Republicii Moldova, deputat în Parlament, primar, consilier local și referendumurile).

Mai mult, integrarea instituțională a organului electoral din UTA Găgăuzia în sistemul organelor electorale naționale a fost efectuată prin prisma aplicabilității garanțiilor stabilite de Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), prin consultări ample cu toate părțile interesate și implicarea experților Consiliului Europei, astfel încât să asigure realizarea eficientă a drepturilor stabilite în Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg în 15 octombrie 1985.

În acest context, propunerea de modificare a Codului electoral nr. 325/2022, prin instituirea în UTA Găgăuzia a unui organ electoral cu denumiri distincte „Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei” pentru organizarea și desfășurarea alegerilor regionale și a referendumurilor locale, respectiv „Consiliul electoral de circumscripție” pentru scrutinele parlamentare, prezidențiale, locale generale și referendumurile republicane, este considerată inoportună și lipsită de relevanță practică, întrucât afectează coerența și unitatea cadrului normativ în materie electorală. Această abordare conduce la discontinuități în structura instituțională aferentă procesului electoral și creează premisele unei fragmentări inutile a reglementării, contrar principiului uniformității în aplicarea legislației electorale.

De asemenea, utilizarea unor denumiri distincte pentru același organ electoral generează ambiguități în plan instituțional și funcțional, cu potențial de a crea confuzii în aplicarea normelor electorale. Din aceste considerente, Comisia susține menținerea denumirii unice, consacrate în prezent, de „Consiliul Electoral Central al Găgăuziei”, în vederea asigurării continuității și clarității reglementării. Claritatea, stabilitatea și predictibilitatea reglementării constituie de altfel unele din principalele condiții pentru organizarea și desfășurarea corectă și transparentă a proceselor electorale.

În ceea ce privește propunerea de abilitare a organului electoral din UTA Găgăuzia cu competența de organizare și desfășurare a referendumurilor locale, menționăm că este în contradicție

cu prevederile Capitolului XV din Codul electoral nr. 325/2022, potrivit cărora organizarea și desfășurarea referendumurilor locale ține de competența Comisiei Electorale Centrale.

Transferul acestei competențe către un organ electoral regional ar contraveni nu doar prevederilor Codului electoral, ci și principiului de uniformitate a administrării electorale pe întreg teritoriul statului. O asemenea măsură, promovată în afara cadrului constituțional și fără o fundamentare juridică riguroasă, ar risca să introducă regimuri paralele de administrare electorală, cu potențialul de a submina legalitatea și echitatea proceselor electorale la nivel național.

Totodată, în condițiile cadrului normativ local în domeniul electoral (Legea locală nr. 60-XXVII/V din 31 iulie 2015), organului electoral din UTA Găgăuzia îi revine organizarea și desfășurarea referendumurilor pe marginea chestiunilor care țin de modificarea/revizuirea Statutului Găgăuziei, adoptarea/revizuirea legilor locale ale UTA Găgăuzia, demiterea Guvernatorului (Bașcanului) Găgăuziei, precum și alte probleme ale societății și ale Găgăuziei.

Referitor la propunerea privind posibilitatea încetării înainte de termen a mandatului președintelui și secretarului organului electoral din UTA Găgăuzia prin revocare, Comisia Electorală Centrală își exprimă dezacordul față de această inițiativă. Aceasta se fundamentează pe Hotărârea Curții de Apel Comrat din 5 iunie 2024 (dosarul nr. 3-4/2024) potrivit căreia au fost anulate ca fiind ilegale Legea locală nr. 48-B3/VII din 26 decembrie 2023 și pct. 3 din hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 278-B3/VII din 26 decembrie 2023 prin care s-a intenționat lichidarea statutului de organ electoral permanent al Consiliului Electoral Central al Găgăuziei și în mod subsecvent a funcțiilor de președinte și secretar.

Mai mult, conform art. 36 alin. (8) și (9) din Codul electoral nr. 325/2022, „Pe durata exercitării atribuțiilor, președintelui și secretarului Consiliului Electoral Central al Găgăuziei le sunt aplicabile condițiile de eligibilitate, garanțiile și restricțiile prevăzute la art. 20 alin. (8), art. 22 alin. (1)–(4) și art. 23. Mandatul funcției de președinte și cel de secretar al Consiliului Electoral Central al Găgăuziei pot înceta înainte de termen în condițiile prevăzute la art. 22 din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și în caz de rechemare în conformitate cu prevederile stabilite de actele normative locale”.

Astfel, atât președintele, cât și secretarul organului electoral din UTA Găgăuzia au statut similar cu cel al membrilor Comisiei Electorale Centrale care sunt independenți în exercitarea funcției lor. Prin urmare, posibilitatea revocării președintelui și secretarului până la încetarea mandatului acestora creează pericolul ca în această situație aceștia să fie excluși în mod discreționar din componența organului electoral, fapt care dăunează independenței atât a funcțiilor acestora, cât și a organului electoral.

Protejarea independenței și imparțialității atât ale președintelui, cât și secretarului organului electoral din UTA Găgăuzia nu este doar o necesitate juridică, ci și o garanție a unui proces electoral corect și transparent. Respectiv, modificările propuse care nu sunt susținute de un temei juridic solid și care nu se aliniază principiilor fundamentale ale Constituției nu pot fi acceptate, deoarece acestea riscă să submineze încrederea publicului în instituțiile statului și în procesul democratic în ansamblu.

Mai mult, potrivit art. 11 alin. (1) din Codul electoral nr. 325/2022, sistemul electoral, precum și modalitatea de constituire a circumscripțiilor electorale *sau a organelor electorale* nu pot fi modificate decât cu cel puțin un an înainte de un scrutin național. Această prevedere reflectă un principiu fundamental al stabilității electorale, care împiedică orice intervenții nepotrivite ce ar putea afecta echilibrul procesului electoral.

În concluzie, proiectul de lege propus spre avizare nu aduce îmbunătățiri reglementării procesului electoral, ci dimpotrivă aduce atingere identității și poziției organului electoral prin stabilirea dualismului acestuia, a unor funcții improprii de organizare și desfășurare a referendumului local și a posibilității revocării din componența sa a președintelui și secretarului până la încetarea mandatului, motiv pentru care nu poate fi susținut.

Prin urmare, se impune menținerea prevederilor Codului electoral actual, elaborat printr-un proces transparent și consultativ, ca garanție a unui sistem electoral corect, echitabil și independent, care asigură previzibilitate.



REPUBLICA MOLDOVA
GAGAUZIYA (GAGAUZ YERI)
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU



**НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ
ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

м.Комрат, ул. Ленина, 194

г. Комрат, ул. Ленина, 196

тел.2-23-54

№ 185

«2» апреля 2025г.

Заключение

на проект Постановления Народного Собрания Гагаузии «О законодательной инициативе Народного Собрания Гагаузии в Парламент Республики Молдова о внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Молдова №325/2022»

Юридическое управление, рассмотрев по запросу Постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии (НСГ) по юридическим вопросам, правам человека, законности, правопорядку, информационной политике и СМИ проект Постановления НСГ «О законодательной инициативе Народного Собрания Гагаузии в Парламент Республики Молдова о внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Молдова №325/2022», разработанный депутатом НСГ г-ном Г. Лейчу, а также представленный текст проекта Закона о внесении изменений в Избирательный кодекс РМ №325/2022 (далее – Законопроект) и Пояснительную записку к нему, провело комплексный правовой анализ данных документов и приходит к следующему заключению.

1. Правомочность инициативы и соответствие компетенции:

Согласно ст.57 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) №28/1998, депутатам принадлежит право законодательной инициативы в Народном Собрании Гагаузии. В соответствии со ст.73 Конституции РМ, п.20) ст.51 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) №28/1998, ст.46 Закона АТО Гагаузии «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» №59/2024 Народное Собрание Гагаузии, как представительный орган автономии, наделено правом законодательной инициативы в Парламент Республики Молдова. Таким образом, процедура инициирования проекта Постановления и последующей законодательной инициативы соответствует установленным правовым рамкам.

2. Соблюдение требований законодательной техники:

Представленный Законопроект структурирован и оформлен в соответствии с требованиями Закона Республики Молдова «О законодательных актах» № 100 от 22.12.2017. Поправки сформулированы в виде конкретных изменений и дополнений к статьям действующего Избирательного кодекса РМ №325/2022, что обеспечивает ясность и точность предлагаемых нововведений. Присутствует Пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия акта, его цели, основные положения и анализ воздействия, как того требует законодательство.

3. Обоснованность, цели и содержание законодательной инициативы:

Инициатива по внесению изменений в Избирательный кодекс РМ №325/2022 представляется глубоко обоснованной и преследует достижение нескольких взаимосвязанных целей, вытекающих из необходимости совершенствования избирательной системы с учетом особого статуса Гагаузии:

1) Устранение несоответствий и пробелов:

Согласование с НСГ даты проведения выборов в органы местного публичного управления Гагаузии (предлагаемое дополнение в ст. 28), что регламентирует роль представительного органа автономии в организации местного самоуправления.

4. Анализ воздействия и последствий:

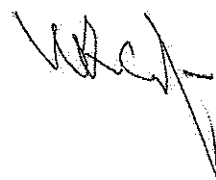
Представленная Пояснительная записка содержит анализ регулирующего воздействия, согласно которому принятие Законопроекта будет иметь положительный эффект на публичный сектор за счет повышения эффективности и ясности в работе избирательных органов. Утверждается, что принятие закона не повлечет дополнительных расходов из государственного бюджета и не окажет существенного влияния на частный сектор, окружающую среду или гендерное равенство. Основное социальное воздействие видится в более полной реализации избирательных прав жителей Гагаузии и укреплении демократии в регионе. Юридическое управление отмечает, что реализация положений Законопроекта потребует внесения изменений в региональное законодательство, в частности, в Избирательный кодекс Гагаузии №60/2015, а также в нормативные акты ЦИК РМ и ЦИК Гагаузии.

5. Вывод:

На основании всестороннего анализа представленных документов Юридическое управление приходит к выводу, что проект Постановления Народного Собрания Гагаузии «О законодательной инициативе Народного Собрания Гагаузии в Парламент Республики Молдова о внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Молдова №325/2022» является юридически корректным, обоснованным и актуальным. Предлагаемый Законопроект направлен на совершенствование избирательного законодательства Республики Молдова путем его гармонизации с международными стандартами и приведения в соответствие с особым правовым статусом Гагаузии, закрепленным Законом РМ №344/1994. Законопроект соответствует требованиям законодательной техники.

Юридическое управление считает, что проект может быть вынесен на рассмотрение Народного Собрания Гагаузии.

Начальник управления



И. М. Кендигелян



MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



DIRECȚIA JUSTIȚIEI A GĂGĂUZIEI (GAGAUZ YERİ)
УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ ГАГАУЗИИ (ГАГАУЗ ЕРИ)
GAGAUZIYANIN (GAGAUZERI) JURIDİK MÜDÜRLÜÜ

31.03.2025 № 64-02/04
№ 68-03/1-13 от 27.03.25.

Председателю
Народного Собрания Гагаузии
(Гагауз Ери)
г-ну Д. Г. Константинову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Управление юстиции Гагаузии, рассмотрев проект Закона Республики Молдова «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Молдова № 325/2022», представленный в качестве законодательной инициативы Народным Собранием Гагаузии (подготовленный депутатом Лейчу Г.Г. в порядке законодательной инициативы и зарегистрированный под №404-01/1-07 от 25.03.2025 (далее Проект) сообщает следующее:

Проект направлен на уточнение статуса, полномочий и порядка взаимодействия Центральной избирательной комиссии Гагаузии с Центральной избирательной комиссией Республики Молдова. Он основан на праве Народного Собрания Гагаузии на законодательную инициативу, закрепленную в статье 73 Конституции Республики Молдова, а также на особом правовом статусе Гагаузии, предусмотренном статьей 111 Конституции РМ и Законом № 344/1994 «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)». Положения Проекта в целом соответствуют Избирательному кодексу РМ № 325/2022.

Далее анализируя представленный на заключение Проект, и прибегнув к различным международным нормам, а именно, Конвенцию ООН о правах национальных меньшинств (1995), которая подчеркивает право меньшинств на участие в управлении, что, дает право на создание Центральной избирательной комиссии Гагаузии как органа автономии.

Также Хартия местного самоуправления Совета Европы (1985) гарантирует автономным органам право регулировать свои дела, что

подтверждает полномочия Народного Собрания Гагаузии и Центральной избирательной комиссии Гагаузии в рамках проекта закона.

В Своде рекомендуемых норм при проведении выборов, принятые Венецианской комиссией на 52-й сессии (Венеция, 18-19 октября 2002 года) установлено, что «для обеспечения надлежащего проведения выборов или, по крайней мере, устранения серьезных подозрений в нарушениях на всех уровнях – от общенационального до уровня избирательного участка – должны создаваться независимые, беспристрастные избирательные комиссии.», данную норму можно также применить к представленному у на рассмотрение Проекту.

В качестве примеров можно рассмотреть успешный опыт в данной области в существующих автономиях, а именно-

Южный Тироль (Италия), где региональная избирательная комиссия действует под надзором национальной системы, но сохраняет автономию в местных выборах.

Каталония (Испания) - Избирательная комиссия Каталонии подчиняется методологическим стандартам Центральной избирательной комиссии Испании.

Аландские острова (Финляндия), где местные органы управляют выборами автономии, но в рамках национального законодательства.

Следовательно, можно констатировать, что данный проект соответствует этим нормам и рекомендациям.

Относительно замены термина «Центральный избирательный совет Гагаузии» на «Центральная избирательная комиссия Гагаузии», данное предложение полностью соответствует унификации терминологии и соответствует Закону РМ № 344/1994 «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», а именно п. d часть (2) статьи 12 Закона № 344/1994.

Что касается дополнения статьи 36 Кодекса частью (4), то данная часть в предлагаемом варианте изложена некорректно и непонятно, предлагаем ее изложить в следующем варианте –

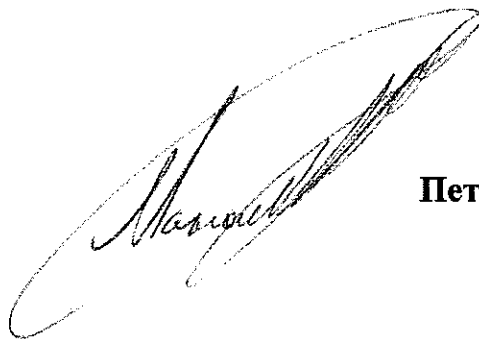
«(4) Деятельность Центральной избирательной комиссии Гагаузии обеспечивается рабочим аппаратом, структура и штатная численность

которого утверждаются Центральной избирательной комиссией Гагаузии в соответствии с местными нормативными актами и в пределах ассигнований, утвержденных Народным Собранием Гагаузии. В период осуществления полномочий окружного избирательного совета второго уровня, с согласия Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, Центральная избирательная комиссия Гагаузии вправе привлекать дополнительный персонал на временной основе в порядке, установленном настоящим кодексом и местными нормативными актами.».

Таким образом, исходя из вышеизложенного можно прийти к выводу, что представленный Проект направлен на укрепление автономии Гагаузии в соответствии со статьей 111 Конституции РМ и Законом № 344/1994, а также отвечает международным стандартам, обеспечивающим участие меньшинств в управлении. Его положения в основном согласуются с Избирательным кодексом РМ № 325/2022 и примерами зарубежных автономий, такими как Южный Тироль, Каталония и Аландские острова.

Представленный Проект может быть представлен для дальнейшего рассмотрения при условии доработки статьи 36, части (4) в предложенной редакции для обеспечения соответствия национальным и международным правовым стандартам.

**Начальник Управления
Юстиции Гагаузии**



Петр МАНОЛ

Исп.: Отдел законодательства

☎: 0(298) 2-22-64