



Parlamentul
Republicii Moldova

Nr. 274
27 iunie 2025

**Președintele Parlamentului
Republicii Moldova**

De difuzat deputaților.

Spre avizare:

- Comisiilor permanente,
- Guvernului RM,
- Centrului Național Anticorupție,
- Direcției generale juridice – conform
Regulamentului.

Comisiei economie, buget și finanțe – în
baza avizelor de prezentat raportul în
Parlament



Parlamentul
Republicii Moldova

VN 17/06-03

26 iunie 2025

**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

**Biroul permanent al
Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă Proiectul de lege pentru modificarea Codului Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997.

Anexă: 1. Proiectul de lege – 1 filă

2. Notă de fundamentare – 6 file

Veaceslav NIGAI
Deputat în Parlament

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
O.D.P. Nr.	274
„27”	06 2025
Ora	

LEGE

pentru modificarea Codului Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997

Parlamentul Republicii Moldova adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 62, art. 522), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Titlul II "Impozitul pe venit":

La Capitolul 7, se introduce un nou articol – Articolul 49¹, cu următorul cuprins

Articolul 49¹. Facilități fiscale pentru întreprinderile micro, mici și mijlocii nou-create

(1) Se instituie o vacanță fiscală de 3 (trei) ani (36 de luni calendaristice) pentru întreprinderile mici și mijlocii din momentul înregistrării, începând cu data de 1 ianuarie 2026.

(2) Beneficiarii vacanței fiscale sunt IMM-urile, definite conform Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, care în primul an fiscal are angajat cel puțin un salariat.

(3) IMM-urile beneficiare trebuie să depună declarații financiare anuale și să demonstreze activitate economică reală.

(4) În cazul depășirii pragului de 5 milioane de lei în perioada de vacanță, scutirea se suspendă automat din anul următor.

(5) Lista IMM-urilor beneficiare se publică anual pe site-ul Ministerului Finanțelor.

(6) Modul de aplicare a facilităților fiscale respective se stabilește de Guvern.

Art. II. (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2026.

(2) - Guvernul, în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile acestei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea Codului Fiscal al Republicii
Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat și înregistrat de către deputatul în Parlament, Veaceslav NIGAI
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
- Art. 73 din Constituția Republicii Moldova nr. 1/1994 („Articolul 73. Inițiativa legislativă - Dreptul de inițiativă legislativă aparține deputaților în Parlament, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului, Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”); - Art. 47 din Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului (Articolul 47. Condițiile exercitării dreptului de inițiativă legislativă și subiecții acestui drept).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, economia Republicii Moldova se confruntă cu provocări serioase privind stagnarea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, în special în mediul rural. IMM-urile reprezintă coloana vertebrală a unei economii dinamice și reziliente, contribuind semnificativ la ocuparea forței de muncă și la generarea de valoare adăugată în economia țării. Din aceste considerente, multe persoane, inclusiv tinerii și persoanele reîntoarse acasă ezită să lanseze o afacere din cauza poverii fiscale împovărătoare, chiar din primii ani de activitate, când riscurile financiare sunt mari, iar veniturile – reduse sau incerte. Această situație descurajează inițiativa privată și menține economia într-o stare de stagnare. Conform datelor oficiale, la sfârșitul anului 2023, numărul IMM-urilor a constituit 63 mii companii, din care circa 72% sunt active. Totodată, peste 35% dintre întreprinderile noi create se închid în primii 3 ani de activitate; IMM-urile contribuie la 64% din locurile de muncă, dar sunt vulnerabile la șocuri economice. Probleme întâmpinate de IMM-uri în primii ani de activitate: Potrivit sondajelor realizate de organizații precum Banca Mondială, UNDP Moldova și

Confederația Națională a Patronatului, IMM-urile din Republica Moldova se confruntă cu o serie de constrângeri majore în perioada de început:

- Acces limitat la finanțare (61% din IMM-uri declară că nu pot accesa credite comerciale în condiții avantajoase)
- Costuri mari fixe (utilități, taxe, chirii, echipamente)
- Birocrație și sarcini administrative excesive (aprox. 40% dintre antreprenori menționează povara documentării)
- Presiune fiscală ridicată în raport cu veniturile generate în primii ani
- Lipsa personalului calificat și costurile salariale.

Prezenta inițiativă legislativă vizează sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) aflate în faza incipientă a activității lor, prin scutirea de la plata impozitului pe venit pentru o perioadă de 3 ani. Această perioadă este critică pentru supraviețuirea și consolidarea start-up-urilor, iar reducerea sarcinii fiscale poate contribui decisiv la viabilitatea lor economică.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Propunerea legislativă are drept obiectiv principal stimularea creșterii economice și a ocupării, prin reducerea poverii fiscale asupra întreprinderilor mici și mijlocii nou-înregistrate.

Prin acordarea vacanței fiscale la impozitul pe venit în primii 3 ani de activitate se țintește încurajarea antreprenoriatului, facilitarea supraviețuirii IMM-urilor și creșterii start-up-urilor în primii ani de activitate.

Este de menționat, că analizele efectuate denotă faptul că majoritatea IMM-urilor în primii ani de activitate nu generează profituri mari, fiind suprataxate în raport cu capacitatea lor financiară.

Prin ameliorarea presiunii financiare în primii ani, vacanța fiscală va contribui la creșterea ratei de supraviețuire a start-up-urilor. Mai multe afaceri care supraviețuiesc înseamnă mai multe locuri de muncă menținute, mai multe inovații și o contribuție mai mare la economia națională pe termen lung.

IMM-urile reprezintă în prezent peste 98% din numărul total de întreprinderi și contribuie cu aproximativ 40% la valoarea adăugată brută în economie. Deși contribuția la impozitul pe venit a întregului sector este relativ modestă (doar 21–24% în ultimii ani), efectele pozitive asupra ocupării forței de muncă și dezvoltării regionale sunt considerabile.

Prin scutirea de impozitul pe venit în primii ani de activitate, noile afaceri vor dispune de mai multe resurse financiare, care pot fi utilizate pentru investiții, stimularea auto-angajării și reducerea șomajului.

Efectele și beneficiile preconizate:

- Reducerea eșecului prematur: peste 40% din IMM-urile nou-constituite în Republica Moldova eșuează în primii 3 ani. Vacanța fiscală oferă un colac de salvare.
- Stimularea investițiilor în echipamente, dezvoltare de produse și marketing, prin reinvestirea sumelor ce ar fi fost alocate impozitului.
- Dezvoltare regională echilibrată: Mai multe persoane, inclusiv femeile și tinerii, din zonele rurale sau orașele mici vor fi stimulate să pornească afaceri, fără riscul unei presiuni fiscale imediate.
- Creșterea atractivității revenirii din diasporă, prin oferirea unei oportunități economice sustenabile.
- Diversificarea economică și reducerea dependenței de câteva sectoare mari

Efecte specifice în mediul rural:

- Creșterea numărului de micro afaceri: agricole, procesare agroalimentară, meșteșuguri, servicii;
- Stimularea ocupării în rândul femeilor și tinerilor;
- Consolidarea veniturilor gospodăriilor și combaterea migrației economice.

Adoptarea acestui proiect ar reprezenta un semnal clar că Republica Moldova susține antreprenoriatul mic și mijlociu și este angajată într-un proces de modernizare economică incluzivă și sustenabilă.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Pe termen scurt, proiectul de lege va genera o scădere a veniturilor bugetare și va implica costuri administrative suplimentare pentru sectorul public. Totuși, pe termen lung, dacă facilitatea fiscală stimulează crearea și dezvoltarea sustenabilă a IMM-urilor, sectorul public ar putea beneficia de o economie mai dinamică, cu mai multe locuri de muncă și o bază fiscală mai largă. Succesul măsurii depinde de implementarea unor mecanisme eficiente de monitorizare și control pentru a preveni abuzurile și de capacitatea statului de a compensa pierderile inițiale de venituri prin alte surse.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Introducerea vacanței fiscale la impozitul pe venit pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) în primii 3 ani de activitate este o investiție strategică în viitorul economic al Republicii Moldova

Această propunere legislativă este o măsură economică urgentă și necesară pentru a sprijini mediul antreprenorial mic și mijlociu din Republica Moldova, în special în contextul stagnării economice, migrației masive și necesității de revitalizare a zonelor rurale.

Adoptarea acestui proiect de lege ar reprezenta un semnal clar că Republica Moldova susține mediul de afaceri și este angajată într-un proces de modernizare economică incluzivă și sustenabilă.

Analizele efectuate denotă faptul că, impactul direct al firmelor nou-înregistrate în colectarea impozitului este mic, mai ales în primii ani, deoarece acestea au cifre de afaceri reduse și rareori plătesc impozit pe profit.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

O vacanță fiscală ar oferi un "balon de oxigen" esențial în această perioadă, permițând afacerilor să-și consolideze poziția, să-și dezvolte produsele/serviciile și să-și formeze o bază de clienți.

Efecte economice estimate:

- Creșterea numărului de IMM-uri nou-înregistrate, cu cel puțin **10-15%** în primii doi ani de la intrarea în vigoare a legii.
- Stimularea investițiilor private, în special în zonele mai puțin dezvoltate ale țării.
- Crearea de locuri de muncă noi, în principal în sectoarele de producere, servicii și agricultură.
- Extinderea bazei economice în termen mediu: IMM-urile vor începe să contribuie la buget după perioada de scutire.

4.4. Impactul social

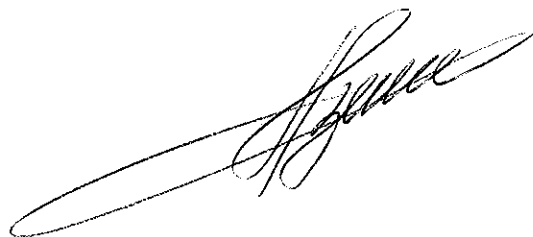
- Reducerea migrației economice, în special în rândul tinerilor.
- Dezvoltarea localităților rurale, prin inițierea de afaceri în zone unde oportunitățile sunt limitate.
- Creșterea incluziunii economice a femeilor, tinerilor și persoanelor din grupuri vulnerabile, care pot beneficia de o perioadă de respiro fiscală în primii ani de activitate.

Țări precum România, Polonia, Lituania și Georgia obținând rezultate pozitive în reducerea eșecului prematur și stimularea competitivității. Moldova poate replica aceste modele adaptându-le la contextul local.

Scutirea temporară de impozit pe venit nu este doar o măsură de sprijin, ci o investiție strategică în capitalul antreprenorial național, cu efecte multiplicatoare în dezvoltarea economică durabilă, echitabilă și competitivă.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Noile reglementări nu vor avea impact asupra protecției datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Reglementările prevăzute de prezentul proiect, se vor realiza în mod echitabil, fără discriminare, asigurând un proces transparent pentru antreprenori și nu vor afecta egalitatea de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea modificărilor propuse nu va avea impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect nu conține norme privind armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu Legea nr. 100/2017, proiectul urmează a fi transmis spre avizare autorităților competente și plasat pe pagina oficială a Parlamentului.
7. Concluziile expertizelor
Vor fi incluse după efectuarea expertizelor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Odată cu intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege, Guvernul în termen de 2 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, va aduce actele normative relevante în concordanță cu prevederile acestei legi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de lege va reveni Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării conform competențelor și atribuțiilor acestora.

Veaceslav NIGAI
Deputat în Parlament

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'V. Nigai', written in a cursive style.