

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 18/1-09/3859 din 29.05. 2025

Expertizare: **Ministerul Justiției
Centrul Național Anticorupție**

Informare: **Ministerului Finanțelor
Agenția Proprietăți Publice
Congresul Autorităților Locale din Moldova**

Copie: **Cancelaria de Stat**

În conformitate cu pct. 230 și 231 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 311-313, art.631), se remite spre expertizare proiectul Hotărârii Guvernului Cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate (număr unic 312/MEC/2025), persoana responsabilă – Viorica Negrei, tel.: 068093907, e-mail: viorica.negrei@mec.gov.md.

Termen-limită de prezentare a expertizelor: 10 zile lucrătoare.

Expertizele vor fi semnate electronic și încărcate în sistemul e-Legiferare, la fișa proiectului.

Materialele se anexează. Acestea pot fi consultate și accesând linkul la fișa proiectului în eLegiferare: <https://legiferare.gov.md/dlc/documents/c6a29815-19d0-45de-a6d5-081ad72e670a>.

Anexe:

1. Nota de fundamentare – 4 file.
2. Proiectul de hotărâre – 4 file
3. Sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect – 5 file
4. Avize - 6 file.

Ministru educației și cercetării

Dan PERCIUN

Executor: V. Negrei

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii de Guvern fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării în temeiul art.145 alin.(4 ¹) din Codul educației nr.152/2014.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.
La moment, bugetele instituțiile de învățământ preșcolar și a instituțiilor de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate sunt alocate în contul trezorerial al fondatorului (autoritățile publice locale de nivelul I, autoritățile publice locale de nivelul II și UTA Găgăuzia) și sunt executate de către fondator. Lipsa posibilității de a executa bugetul (lipsa posibilității de a efectua cheltuieli în nume propriu, în limita alocațiilor bugetare alocate) influențează direct și eficiența activității instituției respective. Astfel, problemele administrative și educaționale care implică cheltuieli bugetare nu se soluționează direct și imediat de către conducerea acestor instituții, chiar dacă pentru aceste tipuri de cheltuieli sunt aprobate mijloace financiare, de către fondator. De fiecare dată, aceste instituții publice soluționează chestiunile administrative și educaționale, care implică cheltuieli bugetare, prin intermediul fondatorului (subdiviziunea responsabilă de buget și finanțele publice din cadrul Consiliului local, municipal sau Comitetul executiv al UTA Găgăuzia). Prin actualul proiect se urmărește liberalizarea executării bugetului (liberalizarea efectuării cheltuielilor bugetare în baza ordinului directorului), în limitele bugetului aprobat de fondator, fapt ce va contribui la eficientizarea activității instituției de învățământ. Totodată, instituția de învățământ preșcolar și instituția de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate va avea posibilitatea de a organiza și desfășura de sine stătător achiziții publice, conform procedurilor prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Potrivit punctului 1 din proiect se propune aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului

public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate.

Instrucțiunea conține 4 capitole și 14 puncte.

La capitolul I sunt enumerate categoriile de instituții de învățământ preșcolar și instituții de învățământ general cu programe de diferite niveluri cu programe integrate cărora li se aplică Instrucțiunea precum și obiectul de reglementare a instrucțiunii.

La capitolul II este prevăzută procedura de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetul public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate .

La capitolul III sunt enumerate principalele atribuții ale instituției publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, care gestionează mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național. În acest sens, sunt precizate:

- atribuția de a administra, prin cont trezorerial distinct, alocațiile bugetare aprobate de fondator, efectuarea cheltuielilor de la buget, în limitele alocațiilor aprobate (prin emiterea ordinelor de către director),

- atribuția de a organiza și desfășura procedurilor de achiziții conform prevederilor legale în vigoare, precum și

- ținerea evidenței contabile a veniturilor și cheltuielilor conform planului de conturi contabile și clasificăției bugetare, separat de contabilitatea fondatorului.

La capitolul IV este prevăzută procedura de revocare a activității de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituție prin decizia fondatorului.

Potrivit **punctului 2** din proiect, data intrării în vigoare se propune data publicării Hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Intrarea în vigoare a Hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este dictată de necesitatea urgentării procesului de reglementare a activității de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile de învățământ preșcolar care sunt implicate în procesul de pilotare a formulei de finanțare per copil, începând cu 1 ianuarie 2025. Metodologia de finanțare în bază de cost standard per copil a instituțiilor publice de învățământ preșcolar, care este pilotată începând cu 1 ianuarie 2025 în 4 raioane: Anenii Noi, Cahul, Florești și Nisporeni, este aprobată prin HG nr.685 din 09.10.2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de finanțare în baza de cost standard per copil a instituțiilor publice de învățământ preșcolar și la pilotarea acestuia în anul 2025.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului va avea un impact pozitiv asupra autorităților publice locale și asupra instituțiilor publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate din subordinea acestora, fiind ușurată procedura de gestionare a bugetului și finanțelor predestinate pentru aceste categorii de instituții publice

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului, pentru instituțiile pentru care fondatorul va adopta o decizie cu privire la gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, nu va avea un impact semnificativ la creșterea

numărului de personal și a cheltuielilor de salarizare. Prin normele de personal, aprobate prin ordinul ministrului educației și cercetării nr.122 din 27.01.2025, au fost stabilite unități noi, inclusiv pentru gestionarea bugetului: contabil șef, contabil și economist. Numărul de unități este stabilit în raport cu numărul de grupe din instituția de învățământ. Astfel, anual, Ministerul estimează un număr de aproximativ de 30 instituții de învățământ preșcolar ce vor solicita gestionarea mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național. Costurile anuale de salarizare a unităților de personal pentru aceste 30 instituții vor constitui aproximativ 5000,0 mii lei. Totodată, există posibilitatea ca unele unități de personal de contabili să fie transferate din cadrul unităților de personal ale Primăriei care la moment gestionează la moment instituțiile de învățământ preșcolar. Important de menționat despre revederea formulei de calcul a bugetului instituțiilor de învățământ preșcolar de către MEC. Proiectul noii formule include inclusiv cheltuieli salariale pentru unitățile de personal menționate mai sus.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului Hotărârii de Guvern este plasat la consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-educatiei-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-instructiunii-privind-gestionarea-mijloacelor-financiare-alocate-de-la-bugetele-componente-ale-bugetului-public-national-de-catre-institutiile-publice-bugetare-de-invatamant-prescolar-si-institutiile-de-invatamant-general-cu-programe-de-diferite-niveluri-sau-programe-integrate-termen-limita-de-prezentare-a-propunerilor-20-aprilie-2025/14273>.

Proiectul urmează a fi avizat de Ministerul Finanțelor, Congresul Autorităților Publice Locale și Agenția Proprietății Publice în termen de 10 zile.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție la Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice la Ministerul Justiției.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu este aplicabil.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ sunt necesare următoarele măsuri:

1) depunerea de către instituțiile publice de învățământ sau de către primar la autoritatea publică locală, care exercită funcția de fondator, a unui demers pentru gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național;

2) examinarea de Consiliul local în termen de 3 luni din momentul depunerii demersului directorului instituției publice de învățământ preșcolar sau a primarului privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național;

3) aprobarea delegării competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ cu acordul obligatoriu în scris al autorității publice locale executive respective (primarului), fapt care se consemnează în procesul-verbal al ședinței Consiliului local;

4) elaborarea și aprobarea Statutului instituției publice de învățământ preșcolar și instituției de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, cu includerea atribuțiilor specifice în domeniul bugetar și financiar, conform Instrucțiunii aprobate;

5) înregistrarea noului Statut aprobat la organul înregistrării de stat (ASP);

6) deschiderea unui cont trezorerial prin care va fi executat bugetul alocat anual;

7) aprobarea noilor state de personal a instituției publice de învățământ preșcolar și instituției de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, care va gestiona mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, după caz (în special pentru funcția de contabil).

Ministru educației și cercetării



Dan PERCIUN

Ex.: Vasile Secieru, consultant juridic
Viorica Negrei, șef direcție

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. __

din _____

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor
financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public
național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și
instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri
sau programe integrate**

În temeiul art. 145 alin. (4¹) din Codul educației, nr.152/2014 (Monitorul Oficial
al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art.634), cu modificările ulterioare,
Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Instrucțiunea privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, conform Anexei.
2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul educației și Cercetării

Dan Perciun

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

INSTRUCȚIUNE
privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele
componente ale bugetului public național de către instituțiile publice
de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu
programe de diferite niveluri sau programe integrate

I. Dispoziții generale

1. Instrucțiunea privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, stabilește modul de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național și principale atribuții.
2. Prezenta Instrucțiune se aplică grădinițelor de copii, centrelor comunitare de educație timpurie și grădinițelor-creșă, organizate juridic sub forma de instituții publice.

II. Gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente
ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ
preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite
niveluri sau programe integrate

3. Instituțiile publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate (în continuare - *instituțiile*) pot gestiona mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, în baza deciziei entității care exercită funcția de fondator (în continuare - *fondator*).
4. Procedura de delegarea a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ poate fi inițiată de directorul instituției publice de învățământ preșcolar și/sau, de către primar.
5. Demersul directorului instituției publice de învățământ preșcolar sau a primarului privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de

învățământ se examinează de Consiliul local în termen de 3 luni din momentul depunerii demersului.

6. Consiliul local decide privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ sau privind respingerea demersului înaintat în această privință. Decizia privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se aprobă cu acordul obligatoriu scris al autorității publice locale executive respective (primarului), fapt care se consemnează în procesul-verbal al ședinței Consiliului local.

7. Decizia Consiliului local, însoțită de acordul scris al Primarului, privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ constituie temei juridic pentru modificarea Statutului instituției de învățământ. În lipsa deciziei și/sau acordului autorităților locale deliberative (consiliu) și executive (primar) respective, delegarea de gestionare nu poate avea loc.

8. Se modifică mai multe prevederi ale Statutului instituției de învățământ, căreia i s-a delegat competența de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național: codul fiscal, deținerea ștampilei, atribuțiile specifice ale instituției de învățământ în domeniul bugetar etc.

9. După înregistrarea Statutului instituției la organul înregistrării de stat, instituția va deschide un cont trezorerial prin care va fi executat bugetul alocat anual.

III. Atribuțiile instituției

10. Pentru gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, instituția are următoarele atribuții principale:

- a) elaborează și prezintă propuneri de buget;
- b) repartizează limitele de alocații bugetare conform clasificției bugetare;
- c) colectează venituri;
- d) își asumă angajamente bugetare și efectuează cheltuieli în scopurile și în limitele alocațiilor bugetare;
- e) implementează și raportează programele în conformitate cu obiectivele și indicatorii de performanță asumați;
- f) asigură gestionarea alocațiilor bugetare și administrarea patrimoniului public, în conformitate cu principiile bune guvernări;
- g) publică bugetele și rapoartele privind executarea acestora, inclusiv privind performanța în cadrul programelor;

h) exercită alte competențe și responsabilități prevăzute de legislație.

11. Instituția gestionează mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național conform actelor normative.

12. Modul de exercitare a atribuțiilor prevăzute la punctul 10 și organele împuternicite cu aprobarea sau coordonarea deciziilor în acest sens sunt prevăzute în Regulamentul-cadru al instituțiilor de învățământ, aprobat de Ministerul Educației și Cercetării și în Statutul instituției.

IV. Dispoziții finale

13. Procedura de revocare a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ poate fi inițiată de directorul instituției publice de învățământ preșcolar și/sau de către primar. Revocarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se realizează potrivit prevederilor pct. 5-7 a Instrucțiunii.

14. În cazul prevăzut la punctul 13, după înregistrarea Statutului instituției la organul înregistrării de stat, fondatorul va solicita radierea contului trezorerial al instituției și trecerea bugetului instituției la contul trezorerial comun al fondatorului.

SINTEZA
la Proiectul Hotărârii Guvernului
Cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele
componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și
instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate
(număr unic 312/MEC/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agencia Proprietății Publice		Lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
Congresul Autorităților Locale din Moldova		Modificarea denumirii Instrucțiunii care va avea următorul cuprins: „Instrucțiune privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special și extrașcolar”.	Nu se acceptă. Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Instrucțiunii “Cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate” se aplică instituțiilor de învățământ preșcolar și a instituțiilor de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate ce includ învățământ preșcolar și educație antipreșcolară. Instituțiile de învățământ primar și secundar (ciclul I și II), la decizia fondatorului, sunt gestionare a mijloacelor financiare.
		Dat fiind faptul, că delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile publice de	Se acceptă parțial.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		învățământ preșcolar, primar, secundar, special, precum și instituțiile de învățământ extrașcolar este un drept și nu o obligație a fondatorului acestor instituții, considerăm necesară completarea proiectului Hotărârii Guvernului cu un punct, potrivit căruia prevederile Instrucțiunii au un caracter de recomandare, adică nu va induce în eroare mai multe APL-uri privind obligativitatea delegării competenței de gestionare a mijloacelor financiare către instituțiile de învățământ din subordine.	Prezența Instrucțiune nu instituie o obligație generală pentru autoritățile administrației publice locale de a delega competența de gestionare financiară instituțiilor de învățământ din subordine. Delegarea acestei competențe constituie o opțiune posibilă, ce poate fi aplicată doar în baza deciziei motivate a Consiliului local, cu acordul scris al primarului, și în funcție de capacitatea instituției de a exercita atribuțiile de gestiune financiară în mod autonom și responsabil. Aplicarea prevederilor acestei Instrucțiuni are un caracter consultativ și oferă cadrul procedural necesar în cazul în care fondatorul decide în mod voluntar să transfere competența gestionării mijloacelor financiare către instituțiile educaționale din subordine.
	Pct.4	Se propune o nouă redacție a pct.4 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins: „4. Procedura de delegarea a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ poate fi inițiată de directorul instituției publice de învățământ preșcolar și/sau, de către primar”	Se acceptă
	Pct.5	Se propune o nouă redacție a pct.5 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins: „5. Demersul directorului instituției publice de învățământ preșcolar sau a primarului privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se examinează de Consiliul local în termen de 3 luni din momentul depunerii demersului.”	
	Pct.6	Se propune o nouă redacție a pct.6 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins: „6. Consiliul local decide privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la	Se acceptă

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiectiei, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ sau privind respingerea demersului înaintat în această privință. Decizia privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se aprobă cu acordul obligatoriu scris al autorității publice locale executive respective (primarului), fapt care se consențează în procesul-verbal al ședinței Consiliului local.”	
	Pct.7	Se propune o nouă redacție a pct.7 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins: „7. Decizia Consiliului local, însoțită de acordul scris al Primarului, privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ constituie temei juridic pentru modificarea Statutului instituției de învățământ. În lipsa deciziei și/sau acordului autorităților locale deliberative (consiliu) și executive (primar) respective, delegarea de gestionare nu poate avea loc.”	Se acceptă
	Pct.8	Se propune o nouă redacție a pct.8 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins: „8. Se modifică mai multe prevederi ale Statutului instituției de învățământ, căreia i s-a delegat competența de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național: codul fiscal, deținerea ștampei, atribuțiile specifice ale instituției de învățământ în domeniul bugetar etc.”	Se acceptă
	Pct.13	Se propune o nouă redacție a pct.13 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins: „13. Procedura de revocare a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ poate fi inițiată de directorul instituției publice de învățământ preșcolar și/sau de către primar. Revocarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se realizează potrivit prevederilor pct. 5-7 a Instrucțiunii.”	Se acceptă
Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova		Se propune în denumirea și pe parcursul proiectului de substituit cuvintele „instituții publice bugetare de învățământ” cu cuvintele „instituții publice de învățământ”.	Se acceptă
	Pct.2	În conformitate cu structura învățământului, stipulată în art.15 alin.(1) din Codul educației, instituția de învățământ preșcolar – poate fi găzduită de copii, centru comunitar de educație timpurie, iar instituția de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau	Nu se acceptă. Proiectul de Hotărâre a Guvernului se aplică instituțiilor de învățământ

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		programe integrate – complex educațional (grădiniță creșă, școală primară-grădiniță, gimnaziu-grădiniță). În acest sens, se propune, la pct.2, de substituit cuvintele „grădinițelor-creșă” cu cuvintele „complexelor-educative” sau după caz, de reformulat în totalitate.	preșcolar și a instituțiilor de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate ce includ învățământ preșcolar și educație antipreșcolară. Complex educațional este instituția de învățământ care întrunește condițiile necesare pentru înmatricularea copiilor și elevilor de diferite vârste la nivelurile educației timpurii, primar, gimnazial și liceal (art.3 din Codul Educației). Instituțiile de învățământ primar și secundar (ciclul I și II), la decizia fondatorului, sunt gestionare a mijloacelor financiare.
	Pct.9	Prevederile pct.9 urmează a fi aduse în concordanță cu Normele metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr.215/2015, întrucât nu este clar la ce „cont trezorerial distinct” se face referință în proiect.	Se acceptă
	Pct.10 și 11	Atribuțiile principale ale instituției, expuse în pct.10 și 11, se propun a fi reformulate reieșind din prevederile art.25 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014, care stipulează competențele și responsabilitățile de bază ale instituțiilor bugetare în domeniul finanțelor publice.	Se acceptă
	NF	Compartimentul 3.1., se propune de substituit textul „cu privire la atribuirea funcției de executor de buget instituțiilor” cu textul „privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile”, ținând cont de conținutul proiectului.	Se acceptă
	NF	Compartimentului 4.2, proiectul va avea ca și impact creșterea numărului de personal (contabil șef, contabil și economist), ce va necesita cheltuieli salariale suplimentare din bugetul de stat. În acest sens, menționăm că potrivit prevederilor art.30 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, la compartimentul 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din Nota de fundamentare se vor indica cheltuielile	Se acceptă

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ. Drept urmare, se propune de completat Nota de fundamentare cu costul necesar pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului, precum și cu sursa de finanțare a cheltuielilor necesare în acest sens.	
	NF	Proiectul de hotărâre nu conține anumite date privind numărul eventualelor instituții de învățământ ce urmează să aplice noile prevederi, precum și numărul de personal ce urmează a fi implicat în procesul de planificare, modificare și executare a cheltuielilor bugetare, ținerea evidenței contabile a veniturilor și cheltuielilor, precum și organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice.	Se acceptă

Ministru

Dan PERCIUN

Executant: V. Negrei,
viorica.negrei@mec.gov.md



AGENȚIA PROPRIETĂȚII PUBLICE

Nr.05-04-2988 din 23.04.2025

La nr.18-69-4506 din 22.04.2025

Ministerul Educației și Cercetării

e-mail: cancelaria@mec.gov.md

copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-4506 din 22 aprilie 2025, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate (număr unic 312/MEC/2025)*, autor – Ministerul Educației și Cercetării și, în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiectivelor și propunerilor.

Director general

Digitally signed by Cojuhari Roman
Date: 2025.04.23 19:14:35 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Roman COJUHARI

Executor: Manole Vitalie, tel. 022-222-350

e-mail: vitalie.manole@app.gov.md



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.133 din 08 mai 2025

Ministerul Educației și Cercetării

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate
(număr unic 312/MEC/2025)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate.

CALM a analizat prevederile proiectului Hotărârii Guvernului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul Hotărârii Guvernului are drept scop liberalizarea executării bugetului, în limitele bugetului aprobat de către fondator, în vederea eficientizării activității instituțiilor publice de învățământ preșcolar și general.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006;
- ❖ Codul educației nr. 152/2014.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, CALM a remarcat următoarele:

Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art.145 alin. (4)¹ din Codul educației nr. 152/2014, care prevede că instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special, precum și instituțiile de învățământ extrașcolar pot să gestioneze mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național. Decizia privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național se emite de către entitatea care exercită funcția de fondator al instituției de învățământ.

1) Nu este clar de ce denumirea Instrucțiunii nu corespunde prevederilor alin. (4¹) a art.145 din Codul educației, cu referire expresă la instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special, precum și instituțiile de învățământ extrașcolar, creând o anumită confuzie, astfel că recomandăm modificarea denumirii Instrucțiunii, precum și a prevederilor Instrucțiunii, în conformitate cu prevederile alin. (4¹) a art.145 din Codul educației.

Denumirea Instrucțiunii va avea următorul cuprins:

„Instrucțiune privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special și extrașcolar”.

2) Dat fiind faptul, că delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special, precum și instituțiile de învățământ extrașcolar este un drept și nu o obligație a fondatorului acestor instituții, considerăm necesară completarea proiectului Hotărârii Guvernului cu un punct, potrivit căruia prevederile Instrucțiunii au un caracter de recomandare, adică nu va induce în eroare mai multe APL-uri privind obligativitatea delegării competenței de gestionare a mijloacelor financiare către instituțiile de învățământ din subordine, cu următorul cuprins:

„2. Se recomandă autorităților administrației publice locale să aplice prevederile prezentei Instrucțiuni în cazul intenției de delegarea a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile de învățământ din subordine, precum și în cazul revocării competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile de învățământ din subordine.”

3) Intenția privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile publice de învățământ preuniversitar nu poate fi limitată numai la inițiativa instituției de învățământ, astfel că se propune o nouă redacție a pct.4 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins:

„4. Procedura de delegarea a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ poate fi inițiată de directorul instituției publice de învățământ preșcolar și/sau , de către primar”

4) Nu este clar de ce la pct.5 a Instrucțiunii a fost stabilit un termen de 30 de zile pentru examinarea „demersului înaintat de instituție”, în condițiile în care potrivit art.16 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local se întrunește în ședință ordinară o dată la 3 luni și potrivit art.45 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local/raional se întrunește în ședințe ordinare o dată la 3 luni.

Se propune o nouă redacție a pct.5, 6, 7 și 8 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins:

„5. Demersul directorului instituției publice de învățământ preșcolar sau a primarului privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se examinează de Consiliul local în termen de 3 luni din momentul depunerii demersului.”

6. Consiliul local decide privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ sau privind respingerea demersului înaintat în această privință. Decizia privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se aprobă cu acordul obligatoriu scris al autorității publice locale executive respective (primarului), fapt care se consemnează în procesul-verbal al ședinței Consiliului local.

7. Decizia Consiliului local, însoțită de acordul scris al Primarului, privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ constituie temei juridic pentru modificarea Statutului instituției de învățământ. În lipsa deciziei și/sau acordului autorităților

locale deliberative (consiliu) si executive (primar) respective, delegarea de gestionare nu poate avea loc.

8. Se modifică mai multe prevederi ale Statutului instituției de învățământ, căreia i s-a delegat competența de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național: codul fiscal, deținerea ștampilei, atribuțiile specifice ale instituției de învățământ în domeniul bugetar etc.”

5) Dat fiind faptul, că decizia consiliului local privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ nu este condiționată de anumite criterii, considerăm că nici decizia de revocare a unei astfel de competențe nu trebuie să fie condiționată.

Se propune o nouă redacție a pct.13 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins:

„13. Procedura de revocare a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ poate fi inițiată de directorul instituției publice de învățământ preșcolar și/sau de către primar.

Revocarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se realizează potrivit prevederilor pct. 5-7 a Instrucțiunii.”

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate poate fi propus pentru aprobare, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor expuse.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu, expert CALM,
tel. 22 35 09



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării

semnăturii electronice

nr. 07/1-03/49/739

la nr. unic 312/MEC/2025

Referitor la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate

Ministerul Educației și Cercetării

e-mail: cancelaria@mec.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate (**număr unic 312/MEC/2025**) și comunică următoarele.

La proiectul de hotărâre

Reieșind din prevederile art.15 alin.(3) din Codul educației nr.152/2014, instituția de învățământ în funcție de tipul de proprietate, se clasifică în instituție de învățământ publică și instituție de învățământ privată. Prin urmare, se propune în **denumirea și pe parcursul proiectului** de substituit cuvintele „instituții publice bugetare de învățământ” cu cuvintele „instituții publice de învățământ”.

La proiectul instrucțiunii

În conformitate cu structura învățământului, stipulată în art.15 alin.(1) din Codul educației, *instituția de învățământ preșcolar* – poate fi grădiniță de copii, centru comunitar de educație timpurie, iar *instituția de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate* – complex educațional (grădiniță creșă, școală primară-grădiniță, gimnaziu-grădiniță). În acest sens, la **pct.2**, cuvintele „grădinițelor-creșă” se propun de substituit cu cuvintele „complexelor-educaționale” sau după caz, de reformulat în totalitate.

Prevederile **pct.9** urmează a fi aduse în concordanță cu Normele metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr.215/2015, întrucât nu este clar la ce „cont trezorerial distinct” se face referință în proiect.

Totodată, atribuțiile principale ale instituției, expuse în *pct.10 și 11*, se propun a fi reformulate reieșind din prevederile art.25 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014, care stipulează competențele și responsabilitățile de bază ale instituțiilor bugetare în domeniul finanțelor publice.

La Nota de fundamentare

La alineatul întâi din *compartimentul 3.1.*, se propune de substituit textul „cu privire la atribuirea funcției de executor de buget instituțiilor” cu textul „privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile”, ținând cont de conținutul proiectului.

Potrivit *compartimentului 4.2*, proiectul va avea ca și impact creșterea numărului de *personal (contabil șef, contabil și economist)*, ce va necesita cheltuieli salariale suplimentare din bugetul de stat. În acest sens, menționăm că potrivit prevederilor art.30 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, la *compartimentul 4.2*. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din Nota de fundamentare se vor indica cheltuielile necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ. Drept urmare, se propune de completat Nota de fundamentare cu costul necesar pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului, precum și cu sursa de finanțare a cheltuielilor necesare în acest sens.

Mai mult ca atât, proiectul de hotărâre nu conține anumite date privind *numărul eventualelor instituții de învățământ* ce urmează să aplice noile prevederi, precum și *numărul de personal* ce urmează a fi implicat în procesul de planificare, modificare și executare a cheltuielilor bugetare, ținerea evidenței contabile a veniturilor și cheltuielilor, precum și organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice.

Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul de hotărâre, după revederea obiecțiilor înaintate, pentru a formula opinia finală asupra proiectului.

Secretar de Stat

Digitally signed by Savva Maia
Date: 2025.05.19 17:34:00 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Maia SAVVA

Executor: Irina Rusu
tel.: (022)26-27-07
e-mail: irina.rusu@mf.gov.md

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md