



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 148 din 26 mai 2025

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul hotărârii pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (în scopul aducerii în concordanță cu prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile)
(număr unic 364/MM/2025)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova Nr. 18-69-5039 din 12.05.2025 de avizare a proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (în scopul aducerii în concordanță cu prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile) (număr unic 364/MM/2025), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Constituția Republicii Moldova;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 17/2023 privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară;
- Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Hotărârea Guvernului nr. 248/2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova în anii 2013-2027;
- Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz;
- Hotărârii Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;

- Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 501/2018 pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora.

3. Constatări și propuneri:

3.1. Proiectul urmărește ajustarea unui șir de Regulamente sectoriale aprobate prin hotărâri de Guvern, la prevederile actuale ale Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

3.2. În pct. 1.60 din proiect (*Regulamentul după pct. 61 se completează cu punctele 61¹, 61², 61³, 61⁴ și 61⁵ cu următorul cuprins: „61¹. Agenția de Mediu nu aprobă raportul în cazul în care sistemul colectiv: 3) nu a încheiat contracte cu autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară **dezvoltă**, conform art. 11 alin.(3) și (5), și art.12 alin.(17) și art. 121 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile pentru dezvoltarea sistemului complementar de colectare a deșeurilor de ambalaje):*

necesită a se exclude cuvântul „dezvoltă”. Obiecția este valabilă și pentru pct. 3.39. (*Punctul 54 se completează cu subpunctele 4)-6) după cum urmează: 6) nu are încheiat contract cu autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară **dezvoltă**, conform art. 11 alin.(3) și (5), și art.12 alin.(17) și art. 121 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile pentru dezvoltarea sistemului complementar de colectare a deșeurilor de baterii portabili”).*

3.3. Proiectul conține unele sintagme inadecvate exigențelor exprimării normative (tehnicii legislative). A se vedea în acest sens: „2.18. La punctul 25 se propune următoarele; 2.19. La punctul 27 se propun următoarele; 2.20. La punctul 28 se propune următoarele; 2.60. La Anexa nr. 5 se propun următoarele; 6.39. La Anexa nr. 3 se propun următoarele”. **Este necesară expunerea corespunzătoare (normativă) a sintagmelor menționate** (de ex: „Punctul... se modifică și se expune cu următorul cuprins:”).

3.4. Proiectul nu precizează dacă fiecare entitate (sistemul colectiv ș.a.) obligată să contracteze cu APL – trebuie să contracteze cu toate APL în parte sau există anumite particularități, iar APL poate să desemneze (stabilească) spații și locații comune (de ex. pentru puncte de colectare) pentru mai multe entități în comun, respectiv, tip de deșeu în parte, sau este suficient doar pentru o singură entitate pentru un singur tip de deșeu. În acest sens, **fiind necesare norme pentru asigurarea clarității și previzibilității.**

3.5. În pct. 4.33. (*La punctul 21, se substituie textul „organul central de mediu al administrației publice locale” cu textul „Agenția de Mediu” iar textul „alin.(6)” se substituie cu textul „alin.(10)”*):

este necesară excluderea cuvântului „locale” (menționăm, că în redacția hotărârii care se modifică nu există acest cuvânt, prezența căruia în proiect este dintr-o eroare a autorului).

3.6. Referitor la pct. 6.17. (Punctul 21 va avea urătorul cuprins: „21. Administrația publică locală **pune la dispoziție locații** pentru crearea punctelor de colectare a anvelopelor uzate prin intermediul **contractării în conformitate cu legislația civilă**;”):

menționăm, că autoritățile administrației publice locale pot atribui bunuri (spații) entităților de drept privat **în exclusivitate prin adjudecare la licitație publică sau prin achiziții publice**. Respectiv, considerăm inadecvat conținutul normei în cauză, în special formularea „pune la dispoziție”, ceea ce înseamnă – „înstrăinarea locațiilor” către aceste entități. O formulare mai potrivită ar fi că „autoritățile administrației publice locale facilitează amplasarea/crearea punctelor de colectare a anvelopelor uzate în conformitate cu legislația”.

3.7. În pct. 6.18. (Regulamentul după pct.21 se completează cu pct. 21¹ cu următorul cuprins: „21¹. În cazul punctelor de colectare a anvelopelor uzate create și administrate de **administrația publică locală**, costurile de gestionare a deșeurilor de anvelope uzate vor fi achitate **autorităților publice** locale de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului și fără impunerea unor costuri suplimentare în sarcina populației):

(i) cuvintele „**administrația publică locală**” este necesar a se substitui cu cuvintele „**autoritățile administrației publice locale**”, iar (ii) cuvintele „**autorităților publice**” este necesar a se substitui cu cuvintele „**în bugetele**”.

Susținem promovarea proiectului, cu luarea în considerație a observațiilor menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM, igor.cristal@calm.md