



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.133 din 08 mai 2025

Ministerul Educației și Cercetării

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate
(număr unic 312/MEC/2025)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate.

CALM a analizat prevederile proiectului Hotărârii Guvernului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul Hotărârii Guvernului are drept scop liberalizarea executării bugetului, în limitele bugetului aprobat de către fondator, în vederea eficientizării activității instituțiilor publice de învățământ preșcolar și general.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006;
- ❖ Codul educației nr. 152/2014.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, CALM a remarcat următoarele:

Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art.145 alin. (4¹) din Codul educației nr. 152/2014, care prevede că instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special, precum și instituțiile de învățământ extrașcolar pot să gestioneze mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național. Decizia privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național se emite de către entitatea care exercită funcția de fondator al instituției de învățământ.

1) Nu este clar de ce denumirea Instrucțiunii nu corespunde prevederilor alin. (4¹) a art.145 din Codul educației, cu referire expresă la instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special, precum și instituțiile de învățământ extrașcolar, creând o anumită confuzie, astfel că recomandăm modificarea denumirii Instrucțiunii, precum și a prevederilor Instrucțiunii, în conformitate cu prevederile alin. (4¹) a art.145 din Codul educației.

Denumirea Instrucțiunii va avea următorul cuprins:

„Instrucțiune privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special și extrașcolar”.

2) Dat fiind faptul, că delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile publice de învățământ preșcolar, primar, secundar, special, precum și instituțiile de învățământ extrașcolar este un drept și nu o obligație a fondatorului acestor instituții, considerăm necesară completarea proiectului Hotărârii Guvernului cu un punct, potrivit căruia prevederile Instrucțiunii au un caracter de recomandare, adică nu va induce în eroare mai multe APL-uri privind obligativitatea delegării competenței de gestionare a mijloacelor financiare către instituțiile de învățământ din subordine, cu următorul cuprins:

„2. Se recomandă autorităților administrației publice locale să aplice prevederile prezentei Instrucțiuni în cazul intenției de delegarea a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile de învățământ din subordine, precum și în cazul revocării competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile de învățământ din subordine.”

3) Intenția privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituțiile publice de învățământ preuniversitar nu poate fi limitată numai la inițiativa instituției de învățământ, astfel că se propune o nouă redacție a pct.4 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins:

„4. Procedura de delegarea a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ poate fi inițiată de directorul instituției publice de învățământ preșcolar și/sau , de către primar”

4) Nu este clar de ce la pct.5 a Instrucțiunii a fost stabilit un termen de 30 de zile pentru examinarea „demersului înaintat de instituție”, în condițiile în care potrivit art.16 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local se întrunește în ședință ordinară o dată la 3 luni și potrivit art.45 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local/raional se întrunește în ședințe ordinare o dată la 3 luni.

Se propune o nouă redacție a pct.5, 6, 7 și 8 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins:

„5. Demersul directorului instituției publice de învățământ preșcolar sau a primarului privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se examinează de Consiliul local în termen de 3 luni din momentul depunerii demersului.”

6. Consiliul local decide privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ sau privind respingerea demersului înaintat în această privință. Decizia privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se aprobă cu acordul obligatoriu scris al autorității publice locale executive respective (primarului), fapt care se consemnează în procesul-verbal al ședinței Consiliului local.

7. Decizia Consiliului local, însoțită de acordul scris al Primarului, privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ constituie temei juridic pentru modificarea Statutului instituției de învățământ. În lipsa deciziei și/sau acordului autorităților

locale deliberative (consiliu) si executive (primar) respective, delegarea de gestionare nu poate avea loc.

8. Se modifică mai multe prevederi ale Statutului instituției de învățământ, căreia i s-a delegat competența de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național: codul fiscal, deținerea ștampilei, atribuțiile specifice ale instituției de învățământ în domeniul bugetar etc.”

5) Dat fiind faptul, că decizia consiliului local privind delegarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ nu este condiționată de anumite criterii, considerăm că nici decizia de revocare a unei astfel de competențe nu trebuie să fie condiționată.

Se propune o nouă redacție a pct.13 a Instrucțiunii, cu următorul cuprins:

„13. Procedura de revocare a competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ poate fi inițiată de directorul instituției publice de învățământ preșcolar și/sau de către primar.

Revocarea competenței de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național către instituția de învățământ se realizează potrivit prevederilor pct. 5-7 a Instrucțiunii.”

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate poate fi propus pentru aprobare, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor expuse.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu, expert CALM,
tel. 22 35 09