

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____
din _____ 2025
Chișinău

Cu privire la abrogarea unor hotărâri ale Guvernului

În temeiul art. 65 și 67 alin. 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (Monitorul Oficial Nr. 7-17 art. 34) cu modificările ulterioare Guvernul,

HOTĂRĂȘTE:

Se abrogă următoarele hotărâri ale Guvernului:

- 1) Hotărârea Guvernului nr.1643/2002 cu privire la aprobarea Programului național de gazificare a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 190-197, art. 1878), cu modificările ulterioare;
- 2) Hotărârea Guvernului nr. 1226/2002 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și executare a lucrărilor de proiectare, montare și recepție a sistemelor de aprovizionare cu gaze (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.131-134, art. 1356);
- 3) Hotărârea Guvernului nr. 268/2005 cu privire la aprobarea Modulului de formare a prețurilor pentru proiectarea și construcția sistemelor de alimentare cu gaze naturale și apă potabilă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 51-54, art. 355);
- 4) Hotărârea Guvernului nr. 123/2007 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor metodice privind implementarea Modulului de formare a prețurilor pentru proiectarea și construcția sistemelor de alimentare cu gaze naturale și apă potabilă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 54-56, art. 396);
- 5) Hotărârea Guvernului nr. 715/2008 cu privire la măsurile de accelerare a procesului de gazificare internă a localităților (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 107-109, art. 708).

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:
Ministrul energiei

Dorin JUNGHIETU



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova



CONCEPTUL
privind gestionarea rețelelor de gaze naturale din proprietatea
persoanelor terțe și fără proprietar

Chișinău, iunie 2024

Cuprins:

1. INTRODUCERE	3
2. DESCRIEREA SITUAȚIEI CURENTE	4
2.1. Sistemul de transport al gazelor naturale	4
2.2. Sistemul de distribuție a gazelor naturale	5
2.3. Rețele de gaze naturale care aparțin terților	5
2.4. Rețele fără proprietar	6
2.5. Cauzele care au generat forme diverse de proprietate a rețelelor, existența rețelelor fără stăpân	6
2.6. Dificultăți privind gestionarea rețelelor din proprietatea terților și a celor fără stăpân	8
2.6.1. Investiții în gazoductele ce aparțin terților sau fără stăpân	9
2.6.2. Dezvoltarea rețelelor	10
2.6.3. Eficiența energetică a infrastructurii prin reducerea consumurilor tehnologice și a pierderilor tehnice în rețelele de gaze naturale	11
2.6.4. Calitatea serviciilor de transport și distribuție a gazelor naturale	12
2.6.5. Asigurarea accesului la rețelele de gaze naturale	13
2.6.6. Necesitatea asigurării capacității pe termen lung	13
2.7. Soluționarea situației în domeniu și asigurarea gestiunii eficiente a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților	14
3. INVENTARIEREA REȚELELOR DE GAZE NATURALE	14
3.1. Elaborarea bazei de date electronice pentru stocarea informațiilor colectate în procesul inventarierii	16
3.2. Organizarea inventarierii și evaluării rețelelor de gaze la nivel național	16
3.3. Crearea hărții digitale a gazoductelor la nivel național	16
4. EVALUAREA REȚELELOR DIN PROPRIETATEA TERȚILOR ȘI FĂRĂ PROPRIETAR	17
5. DECLARAREA UTILITĂȚII PUBLICE A REȚELELOR DE GAZE NATURALE	19
5.1. Conferirea statutului de utilitate publică a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân	19
5.2. Etapele procedurii de declarare a utilității publice	20
5.3. Procedura prealabilă și elementele justificative pentru opțiunile declarării utilității publice de interes național sau local	22
5.3.1. Elementele justificative ale interesului public național (Opțiunea 1)	23
5.3.2. Elementele justificative ale interesului public local (Opțiunea 2)	24
5.4. Emiterea actului privind declararea utilității publice a rețelelor de gaze naturale	25
5.4.1. Elaborarea și adoptarea legii privind declararea utilității publice de interes național a rețelelor de gaze naturale (Opțiunea 1)	25

5.4.2. Emiterea deciziei APL privind declararea utilității publice și de interes local a rețelelor de gaze naturale (<i>Opțiunea 2</i>)	25
5.5. Procedura de expropriere pentru cauză de utilitate publică	26
5.6. Avantajele și constrângerile pentru fiecare dintre opțiunile descrise.....	29
5.6.1. Opțiunea 1: Declararea gazoductelor de interes public național	29
5.6.2. Opțiunea 2: Declararea gazoductelor de interes public local	31
5.7. Recomandări	31
6. INCLUDEREA ÎN CIRCUITUL ECONOMIC A REȚELELOR DE GAZE NATURALE EXPROPRIATE.....	32
6.1. Gestiunea directă a rețelelor de gaze naturale.....	33
6.2. Gestiunea delegată a rețelelor de gaze naturale	33
6.3. Concesionarea rețelelor de gaze naturale.....	34
6.4. Locațiunea rețelelor de gaze naturale.....	35
6.5. Recomandări	35
7. ANALIZA CADRULUI NORMATIV ÎN DOMENIU. SOLUȚII JURIDICE PENTRU PROVOCĂRILE IDENTIFICATE	36
7.1. Cadrul legal aplicabil Conceptului.....	36
7.2. Lacunele de reglementare identificate	37
7.3. Intervenții legislative pentru implementarea Conceptului și soluționarea provocărilor	37

1. INTRODUCERE

Elaborarea Conceptului privind gestionarea rețelelor de gaze naturale din proprietatea persoanelor terțe și fără proprietar (în continuare Concept) are drept scop dezvoltarea sustenabilă și asigurarea unui nivel de securitate sporit al aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali din Republica Moldova. Măsura respectivă este necesară pentru implementarea recomandărilor care derivă din Raportul auditului conformității asupra cheltuielilor și investițiilor capitale la întreprinderile de gaze naturale, cărora le-au fost impuse obligații de serviciu public, precum și la întreprinderile înrudite, astfel cum sunt definite în Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale, inclusiv la cele deținute indirect, aprobat Hotărârea Curții de Conturi nr. 56/2022.

Rețele de gaze naturale din proprietatea terților și fără proprietar se referă la gazoductele construite din contribuțiile financiare ale autorităților publice centrale și locale, a persoanelor fizice și/sau juridice care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale.

Prin Hotărârea Parlamentului nr. 39/2023 s-a luat act de rezultatele audierii Raportului auditului conformității asupra cheltuielilor și investițiilor capitale la întreprinderile de gaze naturale, cărora le-au fost impuse obligații de serviciu public, precum și la întreprinderile înrudite, astfel cum sunt definite în Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale, inclusiv la cele deținute indirect. Potrivit art. 4 lit. b) al Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023, s-a atribuit în sarcina Ministerului Energiei elaborarea conceptului privind gestionarea rețelelor de gaze naturale care aparțin proprietarilor persoane terțe (care nu aparțin SA „Moldovagaz”) și înaintarea către Guvern a propunerilor privind forma de administrare și entitatea ce va administra aceste gazoducte.

Prin elaborarea Conceptului se urmărește analiza impedimentelor actuale și identificarea soluțiilor optime privind evidența și utilizarea rețelelor de gaze naturale din proprietatea autorităților publice centrale și locale, persoanelor fizice și persoanelor juridice, care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale, includerea în circuitul economic a rețelelor fără proprietar, măsuri care într-un final vor contribui la asigurarea dezvoltării sustenabile și rezilienței sistemului național de gaze naturale.

Subsecvent, Conceptul include opțiuni de ajustare a prevederilor legale în vederea asigurării gestionării economice eficiente a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără proprietar, care să contribuie la calitatea serviciilor de transport și distribuție a gazelor naturale, să asigure capacități pe termen lung, să permită realizarea investițiilor ce se impun pentru modernizarea și sporirea rezilienței infrastructurii energetice, digitalizarea proceselor, diminuarea pierderilor tehnice și consumurilor tehnologice în rețele, precum și siguranța alimentării fiabile cu gaze naturale a consumatorilor finali.

Securitatea energetică este parte indispensabilă a securității statului, consolidarea căreia reprezintă o prioritate strategică pentru Republica Moldova. În acest context, infrastructura de gaze naturale este strategică pentru securitatea energetică a statului, ceea ce impune o gestionare corectă și eficientă a întregului sistem, mai ales în condițiile în care politicile europene susțin necesitatea accelerării reformelor în sectoarele energiei în calea spre atingerea obiectivului de decarbonizare, un accent deosebit fiind pus pe modernizarea și re tehnologizarea infrastructurii de gaze naturale.

Luând în considerare riscurile iminente în aprovizionarea fiabilă cu resurse energetice, Republica Moldova urmează să-și consolideze toate capacitățile tehnice, de resurse umane, precum și financiare pentru identificarea soluțiilor optime în scopul avansării în termen proxim către o securitate energetică reală și necesitatea regândirii măsurilor utilizate pentru administrarea rețelelor de gaze

naturale care aparțin autorităților publice centrale, autorităților publice locale, persoanelor fizice și juridice care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale.

Asigurarea unui nivel înalt de securitate energetică este indispensabil pentru consolidarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de gaze naturale. Or, eforturile esențiale depuse pentru diversificarea surselor de aprovizionare cu gaze naturale, pot fi estompate de riscurile în asigurarea accesului la rețea și a calității serviciilor de sistem, în condițiile în care porțiuni esențiale ale infrastructurii de gaze naturale se află în proprietatea terților.

Astfel, principalele obiective ale Conceptului se referă la securitatea aprovizionării cu gaze naturale, crearea cadrului juridic necesar pentru înregistrarea dreptului de proprietate a statului asupra rețelilor care aparțin terților și a celor fără stăpân, dar și asigurarea unui mecanism compensatoriu echitabil pentru persoanele care au realizat investiții în infrastructura rețelilor, în ipoteza aplicării procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică a gazoductelor.

Este de remarcat că, deși Conceptul descrie opțiunile disponibile, implementarea acestora va deveni posibilă doar după operarea modificărilor la cadrul legislativ aplicabil sectorului gaze naturale și, după caz, a cadrului normativ conex. În acest scop, Conceptul prezintă recomandări care să faciliteze implementarea deplină a soluțiilor propuse.

2. DESCRIEREA SITUAȚIEI CURENTE

Actualmente, sistemul de gaze naturale al Republicii Moldova este operat de către:

- 1) Un operator de transport al gazelor naturale, SRL „Vestmoldtransgaz”, care este desemnat (provizoriu) în calitate de operator al sistemului de transport al gazelor naturale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, prin Hotărârea ANRE nr. 434 din 07 iulie 2023;
- 2) 20 de întreprinderi de gaze naturale, titulari de licență pentru desfășurarea activității de distribuție a gazelor naturale, dintre care 12 întreprinderi de distribuție sunt afiliate S.A. „Moldovagaz”, iar una este în procedura falimentului (ÎM „Sef-Gaz” SRL);
- 3) 4 întreprinderi care dețin autorizații pentru operarea sistemului de distribuție închis (în temeiul art. 64 al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale).

2.1. Sistemul de transport al gazelor naturale

Lungimea rețelilor de transport al gazelor naturale operate de către SRL „Vestmoldtransgaz” este de cca. 1682,3 km, dintre care 1559,8 km au fost anterior operate de SRL „Moldovatransgaz”¹. Acest fapt denotă că majoritatea patrimoniului aferent activității de transport a gazelor naturale nu se află în proprietatea operatorului sistemului de transport al gazelor naturale (OST).

În anul 2014 a fost finalizată construcția interconexiunii cu România (gazoductul Iași-Ungheni). Ulterior, pentru a asigura funcționarea la capacitate maximă a interconexiunii, în 2021 a fost finalizată construcția gazoductului Ungheni - Chișinău, realizată de SRL „Vestmoldtransgaz”, investitorul privat extern fiind SNTG „Transgaz” SA din România prin intermediul „Eurotransgaz” SRL. Rețeaua de transport a fost construită sub egida Uniunii Europene, ca parte a proiectului de interconectare a sistemului de gaze naturale al Republicii Moldova cu cel al României, în scopul îmbunătățirii securității energetice a statului prin diversificarea căilor de aprovizionare cu gaze naturale.

¹ Raportul anual de activitate al ANRE pentru anul 2022 la pag. 42, disponibil pe: <https://anre.md/raport-de-activitate-3-10>

Asigurarea unei gestiuni eficiente a rețelelor de transport a gazelor naturale este indispensabilă pentru calitatea serviciilor de transport al gazelor naturale și asigurării accesului la rețea tuturor utilizatorilor interesați (furnizorii și traderii, inclusiv străini). Or, teritoriul Republicii Moldova reprezintă o cale de tranzit prin care se asigură aprovizionarea regională cu gaze naturale (tranzitul gazelor din și către Ucraina, România, Bulgaria, Turcia, Grecia și Macedonia de Nord). Operatorul sistemului de transport al gazelor naturale SRL „Vestmoldtransgaz”, care asigură transportul de gaze naturale pe teritoriul țării și interconectarea Republicii Moldova cu țările învecinate (România, Ucraina), are în utilizare rețele de gaze naturale care aparțin persoanelor terțe (APC, APL și persoane juridice care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale). Acest fapt ar putea obstrucționa realizarea investițiilor în rețelele de gaze naturale care nu aparțin OST, în condițiile în care art. 27 al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale pune în sarcina proprietarilor rețelelor obligația finanțării investițiilor, asupra cărora a decis operatorul și care au fost aprobate de Agenție. Mai mult ca atât, cheltuielile privind amortizarea gazoductelor aflate la deservire tehnică nu sunt incluse în tarifele la gazele naturale.²

2.2. Sistemul de distribuție a gazelor naturale

La situația 01.01.2023, întreprinderile care dețin licență de distribuție a gazelor naturale exploatează cca 25,8 mii km de rețele de distribuție de diferite presiuni, din care 93,9 % sunt exploatare de către întreprinderile de gaze naturale afiliate SA „Moldovagaz”, iar 6,1 % din rețele revin altor operatori ai sistemelor de distribuție.³ Lungimea rețelelor de distribuție operate de către titularii de licență din sectorul gazelor naturale este reprezentată în anexa 1.

2.3. Rețele de gaze naturale care aparțin terților

Potrivit informației prezentate de SA “Moldovagaz”, lungimea rețelelor de distribuție de gaze naturale, care nu sunt în proprietatea întreprinderilor de gaze naturale, se estimează la 15 980,7 km, dintre care:

- cca. 14 806,7 km sunt gestionate în baza contractelor de deservire tehnică;
- cca. 874 km sunt gestionate fără contracte;
- cca. 299,9 km constituie gazoducte fără proprietar⁴.

Totodată, din 1 682,335 km de rețele de gaze naturale de transport, doar cca 122,55 km aparțin operatorului sistemului de transport, ceilalți proprietari fiind:

- 1 299,37 km, aparțin SA „Moldovagaz” și întreprinderilor afiliate,
- 188,21 km aparțin autorităților administrației publice locale,
- 46,58 km aparțin autorităților publice centrale,
- 25,63 km aparțin persoanelor fizice și juridice⁵.

² p. 17 subp. 5) din Metodologia tarifelor pentru furnizarea gazelor naturale, aprobată prin hotărârea ANRE nr. 355/2021 și p. 18 subp. 5) din Metodologia tarifelor pentru transportul gazelor naturale, aprobată prin hotărârea ANRE nr. 535/2019

³ Raportul anual de activitate al ANRE pentru anul 2022 la pag. 44, disponibil pe: <https://anre.md/raport-de-activitate-3-10>

⁴ Anexa 2 – lungimea și apartenența gazoductelor de distribuție a gazelor naturale, exploatare de subdiviziunile SA „Moldovagaz” la situația din 01.01.2024;

⁵ Raportul auditului conformității asupra cheltuielilor și investițiilor capitale la întreprinderile de gaze naturale cărora le-au fost impuse obligații de serviciu public, precum și la întreprinderile înrudite, astfel cum sunt definite în [Legea nr.108/2016](#) cu privire la gazele naturale, inclusiv la cele deținute indirect, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 56 din 21.11.2022;

2.4. Rețele fără proprietar

Potrivit ANRE, la situația 01.01.2023, sunt exploatate circa 27,5 mii km de rețele de transport și distribuție a gazelor naturale, din care 1128,6 km (4,4%) sunt fără proprietar⁶, comparativ cu 299,9 km raportați de SA “Moldovagaz”. Aceste rețele fără proprietar sunt gestionate de către operatorii de sistem conform documentelor normativ-tehnice, fiind ținute la o evidență distinctă de cele din proprietatea sau gestiunea economică proprie a acestora.

Astfel, din rețelele de distribuție a gazelor naturale cu o lungime totală de aprox. 25 799,6 km:

- cca. 35,4 % aparțin întreprinderilor de gaze naturale;
- cca. 60,2% sunt transmise la deservire tehnică operatorilor sistemelor de distribuție gaze naturale, titulari ai licenței pentru distribuția gazelor naturale;
- cca. 4,4% sunt considerate ca rețele fără proprietari, dar care se exploatează în continuare de operatorii de sistem, conform prevederilor stabilite de Cerințele minime de securitate privind exploatarea sistemelor de distribuție a gazelor combustibile naturale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 552/2017.

Conform estimărilor preliminare, din lungimea totală de 14 806,8 km a rețelor de distribuție a gazelor naturale transmise la deservire tehnică la SA “Moldovagaz” și subdiviziunile sale:

- 44,9% (6643,2 km) se află în proprietatea persoanelor fizice;
- 41,9% (6200,2 km) se află în proprietatea APL;
- 13,3% (1963,3 km) se află în proprietatea persoanelor juridice;
- 7,9% (1173,9 km) sunt deservite fără contract, inclusiv 300 km de rețele fără proprietar.

Se constată că actualmente majoritatea absolută a gazoductelor sunt folosite de către operatorii de sistem fie în baza unor contracte de deservire tehnică (care nu pot fi asimilate contractelor de locațiune sau comodat), fără recuperarea amortizării, fiind incertă materializarea dreptului de folosință a acestor rețele în scopuri comerciale, fie sunt folosite fără a avea la bază un temei juridic în cazul rețelor fără proprietar. Acest fapt creează echivoc în privința costurilor pentru realizarea investițiilor necesare reparațiilor capitale a acestor rețele. Acest fenomen predomină atât în cazul rețelor de distribuție a gazelor naturale, cât și în cazul rețelor de transport. Mai mult ca atât, întreținerea rețelor fără proprietar excede cadrul normativ de reglementare, fiind un impediment major pentru recuperarea cheltuielilor suportate de către operatorii de sistem în acest sens.

Pe de altă parte, această situație poate genera riscuri în securitatea aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali, mai ales în cazul rețelor de transport a gazelor naturale, or proprietarii terți ai rețelor de transport a gazelor naturale pot solicita oricând rezoluțiunea contractelor respective, nefiind impuse careva termene minime obligatorii, totodată nefiind reglementate clar angajamentele părților în cazul neefectuării reparațiilor capitale.

2.5. Cauzele care au generat forme diverse de proprietate a rețelor, existența rețelor fără stăpân

Problema proprietății rețelor de gaze naturale a fost generată de politicile de gazificare a localităților Republicii Moldova, care au avut drept scop extinderea sistemului de alimentare cu gaze naturale în conformitate cu prevederile Strategiei energetice a Republicii Moldova pînă în anul 2010, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 360/2000, avînd în vedere că în anul 2002 erau conectate la rețeaua de

⁶ Raportul anual de activitate al ANRE pentru anul 2022, p. 2.2.1. la pag. 13, disponibil pe: <https://anre.md/raport-de-activitate-3-10>

gaze naturale doar 278 localități. Având drept obiectiv dezvoltarea rețelelor de gaze în Republica Moldova în scopul asigurării accesului populației la rețelele de gaze naturale și contribuiri la atractivitatea mediului de afaceri în zonele rurale, au fost adoptate următoarele Hotărâri de Guvern:

- 1) Hotărârea Guvernului nr. 1492/2001 prin care a fost aprobat Programul de gazificare a Republicii Moldova până în anul 2005, (în vigoare până la 31.10.12, abrogată prin Hotărârea Guvernului nr. 796/2012);
- 2) Hotărârea Guvernului nr. 1643/2002 privind aprobarea Programului național de gazificare a Republicii Moldova (încă în vigoare);
- 3) Hotărârea Guvernului nr. 242/2005 privind aprobarea Programului național „Satul Moldovenesc” (abrogată la data de 31.10.2012);
- 4) Hotărârea Guvernului nr. 715/2008 cu privire la măsurile de accelerare a procesului de gazificare internă a localităților.

Astfel, construcția rețelelor de către terți a început în anul 2002, în cadrul Programelor naționale de gazificare sus-menționate, potrivit cărora autoritățile administrației publice centrale și locale, în comun cu agenții economici din teritoriu și consumatorii, trebuiau să întreprindă măsurile necesare pentru realizarea programelor respective. Finanțarea lucrărilor de construcție a rețelelor de gaze naturale și extinderea acestora în cadrul Programelor de gazificare s-a efectuat printr-un cumul de soluții și din câteva surse: contribuția beneficiarilor persoane fizice și juridice din localitățile gazificate, alocări financiare din partea autorităților publice centrale, autorităților publice locale, granturi oferite de Fondul de Investiții Sociale din Moldova (FISM) și resurse ale donatorilor externi. Drept urmare, au fost construite rețele de gaze naturale, iar contribuția financiară a persoanelor fizice pentru construcția rețelelor de distribuție a gazelor naturale a variat în funcție de localitate.

Conform estimărilor de până la 01.07.2007, din banii alocați în buget s-au construit rețelele de gaze naturale de distribuție în valoare de peste 1,3 miliarde de lei, iar din contul persoanelor fizice și juridice cca. 2 miliarde de lei, per total fiind construite rețele de gaze naturale și instalații aferente acestora în valoare totală de peste 3,3 miliarde de lei.⁷ Gazoductele respective urmau a fi transmise la balanța autorităților locale ca urmare a punerii în funcțiune a acestora, în conformitate cu pct. 5 al Hotărârii Guvernului nr. 1643/2002: *„Se stabilește că, la construcția gazoductelor și altor obiecte de gazificare, finanțate de la bugetul de stat, Ministerul Energeticii va exercita funcția de beneficiar unic. Gazoductele și alte obiecte de gazificare, construite din contul bugetului de stat, vor fi transmise, în modul stabilit, la balanța autorităților administrației publice locale corespunzătoare”*.

Astfel, o parte dintre rețelele de gaze naturale respective au fost luate la balanța autorităților publice locale, o altă parte rămânând în proprietatea persoanelor fizice și juridice din sursele cărora au fost construite. Însă, multe dintre aceste gazoducte au fost preluate de către întreprinderile care au realizat lucrările de construcție, întrucât au fost indicate în calitate de beneficiari a lucrărilor de proiectare sau de recepție finală în actele respective, fără a se specifica care este sursa financiară. Totodată, rețelele respective se află în afara circuitului economic și sunt irecuperabile din punct de vedere tarifar.

Pornind de la cerințele cadrului legal, potrivit cărora exploatarea rețelelor poate fi efectuată doar de către o companie licențiată de distribuție a gazelor naturale, prin Hotărârea Guvernului nr. 1643/2002 s-a dispus ca autoritățile administrației publice locale și alți beneficiari să transmită, în bază de

⁷ Raport privind Programul național de gazificare, realități, necesități și perspective, IDIS Viitorul, Tudor Șoitu, Sergiu Gaibu și Corina Gaibu, <http://www.viitorul.org/files/library/Programul%20național%20de%20gazificare.pdf>

contract, gazoductele construite în gestiunea subdiviziunilor teritoriale ale Societății pe Acțiuni „Moldovagaz”, indiferent din care surse au fost construite acestea.

Având în vedere că transmiterea rețelelor în gestiune economică către SA „Moldovagaz” nu s-a realizat, în 2004 Guvernul a identificat o altă soluție, prin care autoritățile locale urmau să transmită la deservire tehnică gazoductele aflate la balanța acestora către subdiviziunile teritoriale ale SA „Moldovagaz”. În acest scop a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 683/2004 despre aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni "Moldovagaz" la deservire tehnică. Potrivit pct. 3 al Hotărârii menționate, autoritățile administrației publice locale și alți beneficiari vor lua la evidență contabilă, vor înregistra în organele cadastrale și vor transmite toate rețelele de gaze la deservire tehnică, în bază de contract, întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni "Moldovagaz".

Reieșind din prevederile pct. 4 din Regulamentul privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale SA „Moldovagaz” la deservire tehnică, rețelele de gaze, indiferent din ce surse financiare au fost construite (din contul persoanelor juridice și/sau fizice), pot fi transmise la deservire tehnică, în bază de contract, și altor întreprinderi care au autorizația tehnică eliberată de organul abilitat în domeniul securității industriale. În conformitate cu pct. 17 din Regulamentul menționat, *“rețelele și instalațiile de gaze construite cu contribuția bănească a beneficiarilor de investiții, alții decât unitățile de distribuție a S.A. "Moldovagaz", care actualmente au rămas fără proprietar, se consideră proprietate a autorității administrației publice locale, în baza deciziilor instanțelor judecătorești.”*

În rezultat, întreprinderile de gaze naturale exploatează un patrimoniu mult mai mare decât dețin cu drept de proprietate. În anul 2008 Guvernul a inițiat inventarierea rețelelor de gaze naturale, construite în cadrul programului de gazificare. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 597/2008 cu privire la inventarierea și reevaluarea rețelelor de gaze, proprietate publică, s-a dispus autorităților publice locale să prezinte până la 30 iunie 2008 Ministerului Economiei rezultatele inventarierii gazoductelor respective. Din informația oferită de Ministerul Economiei în anul 2017, s-a constatat că au fost inventariate doar 4979 km din totalul de 14 583 km de gazoducte, care se află la deservire tehnică⁸. Prin urmare, procesul de inventariere și înregistrare a rețelelor de gaze naturale nu a fost realizat pe deplin. De notat că, la situația 01.01.2023, în Republica Moldova (fără unitățile administrativ-teritoriale din stânga Nistrului) 961 din 1533 de localități au acces la rețelele de distribuție a gazelor naturale, ce constituie 62,7% din numărul de localități. Accesul este confirmat prin existența, în aceste localități, a rețelelor de distribuție a gazelor naturale, la care sunt racordați consumatorii finali⁹.

2.6. Dificultăți privind gestionarea rețelelor din proprietatea terților și a celor fără stăpân

Potrivit cadrului normativ în vigoare, aplicabil sectorului de gaze naturale, pentru funcționarea sistemului de gaze naturale în condiții de siguranță, fiabilitate, eficiență și de protecție a mediului, este necesară exploatarea și întreținerea corespunzătoare a rețelelor de gaze naturale, reparația, reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea continuă a acestora. Potrivit prevederilor Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, atribuțiile respective sunt puse în sarcina operatorilor sistemului de

⁸ Scrisoarea Ministerului Economiei nr. 06/2-2921 din 25.05.2017, Anexa nr. 11 la Studiul „Moldovagaz – 20 de ani de fraude masive sub protecția acționarilor și instituțiilor de stat”, Sergiu Tofilat, Tudor Șoitu, Chișinău, Septembrie 2019;

⁹ Raportul ANRE pentru anul 2022, tabelul 18 al pag. 48, disponibil pe <https://anre.md/raport-de-activitate-3-10>

transport și distribuție a gazelor naturale, având drept sursă de finanțare componentele tarifelor reglementate pentru prestarea serviciilor respective.

Gestionarea rețelelor de gaze naturale și desfășurarea activităților aferente în sectorul gazelor naturale, nemijlocit de către proprietarii acestora, care nu reprezintă întreprinderi energetice titulare de licență pentru transportul sau distribuția gazelor naturale, **nu este admisă** atât prin prisma cadrului normativ național, cât și prin directivele europene. Reieșind din exigențele cadrului legal în vigoare, desfășurarea activităților în sectorul gazelor naturale este admisă doar întreprinderilor energetice, după cum sunt definite în art. 3 al Legii nr. 174/2017 cu privire la energetică, în baza licențelor eliberate pentru genurile respective de activitate reglementată. Având în vedere că infrastructura de gaze naturale este una strategică pentru securitatea energetică a țării, iar activitățile de transport și de distribuție a gazelor naturale sunt esențiale în asigurarea cu gaze naturale a consumatorilor finali, desfășurarea activităților sunt reglementate prin licențiere și atribuite în competența exclusivă a operatorilor de sistem. Această abordare legislativă este în strictă corespundere cu legislația comunitară și are ca scop asigurarea capacității, a accesului nediscriminatoriu la rețelele de gaze naturale, a calității serviciilor prestate, fiabilității și securității aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali. Mai mult ca atât, infrastructura de gaze naturale include în mare parte obiective industrial periculoase, care cad sub incidența *Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase*, fapt ce impune asigurarea exploatării acestora exclusiv de către personal calificat în domeniu, în condiții de siguranță pentru viața și sănătatea oamenilor, precum și a mediului înconjurător.

Având în vedere că sursa financiară pentru reparațiile capitale și reabilitarea rețelelor de gaze naturale este pusă pe seama proprietarilor, infrastructura din proprietatea terților a rețelelor de transport și de distribuție a gazelor naturale a avut de suferit de pe urma lipsei din partea acestora a unor investiții financiare necesare în acest scop. Astfel, cele mai acute probleme care generează riscuri pentru exploatarea în siguranță a infrastructurii de gaze naturale, derivă din lipsa surselor de finanțare din partea proprietarilor de rețele, pentru reparația capitală și renovarea rețelelor de gaze naturale care, potrivit cadrului legal nu pot fi finanțate din contul tarifelor reglementate aprobate pentru operatorii de sistem¹⁰. Astfel, una din problemele principale, în privința căreia urmează a fi identificate opțiuni de soluții este sursa de finanțare pentru reabilitarea rețelelor respective, precum și pentru alte probleme derivate, după cum sunt prezentate în cele ce urmează.

2.6.1. Investiții în gazoductele ce aparțin terților sau fără stăpân

Realizarea lucrărilor de renovare și reparații capitale a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără proprietar este o necesitate stringentă, întrucât lungimea rețelelor de distribuție a gazelor naturale cu durata de viață expirată este în permanentă creștere, ceea ce are impact negativ asupra indicatorilor de calitate a serviciilor de transport și de distribuție a gazelor naturale, precum și prezintă riscuri pentru siguranța alimentării cu gaze naturale a consumatorilor finali. La situația din 01.04.2023, din rețelele de distribuție gaze naturale aproximativ 34% (8302 km) au peste 20 de ani, din care circa 50% (4050 km) nu aparțin întreprinderilor de gaze naturale afiliate SA „Moldovagaz”.

Una dintre cauzele problemelor legate de sursa de finanțare a investițiilor în rețelele de gaze naturale respective este că în bugetele autorităților publice locale nu sunt alocate mijloace financiare în acest scop, pe de altă parte fiind irațională impunerea cheltuielilor adiționale persoanelor fizice sau juridice,

¹⁰ p. 17 subp. 5) din Metodologia tarifelor pentru furnizarea gazelor naturale, aprobată prin hotărârea ANRE nr. 355/2021 și p. 18 subp. 5) din Metodologia tarifelor pentru transportul gazelor naturale, aprobată prin hotărârea ANRE nr. 535/2019

care au contribuit la finanțarea construcției rețelelor respective. Totodată, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni “Moldovagaz” la deservire tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2004, aceste cheltuieli urmează a fi suportate de proprietarii rețelelor de gaze naturale. Potrivit pct. 19 și pct. 20 din Regulament: *”Cheltuielile ce țin de deservirea tehnică a rețelelor de gaze, transmise conform Regulamentului respectiv, se acoperă din componentele tarifare corespunzătoare incluse în tarifele la gazele naturale, aprobate de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. Deservirea tehnică a rețelelor de gaze nu include lucrările pentru renovarea lor, schimbarea parametrilor și caracteristicilor tehnice, efectuarea reparației capitale, schimbarea unor piese, ansambluri și construcții uzate, sustrase sau ieșite din funcțiune în urma situațiilor de avariere sau altor cazuri care nu depind de întreprinderea de gaze”*.

Lucrările nominalizate pot fi efectuate de către întreprinderile de gaze în baza unui contract separat. Operatorii sistemului de distribuție de gaze naturale efectuează lucrări de reparație capitală doar la obiectele care se află la balanța acestora, iar la obiectele care aparțin altor proprietari, lucrările respective nu se realizează, întrucât aceste cheltuieli nu pot fi acceptate de către ANRE spre recuperare din contul tarifelor reglementate, în condițiile în care responsabilitatea efectuării acestor lucrări este pusă în sarcina proprietarilor. Proprietarii, la rândul lor, nu solicită efectuarea lucrărilor din lipsa mijloacelor financiare, fapt ce pune în pericol securitatea aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali de gaze naturale din Republica Moldova.

Prin urmare, Conceptul urmează să identifice și să formuleze soluții optime, inclusiv prin modificarea cadrului legislativ, în scopul soluționării problemei dreptului de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților sau fără proprietar.

2.6.2. Dezvoltarea rețelelor

În aceeași măsură descrisă mai sus, insuficiența resurselor financiare necesare investițiilor în rețelele de gaze naturale din proprietatea terților au determinat un impact negativ asupra dezvoltării și întreținerii durabile a rețelelor de transport și de distribuție a gazelor naturale respective.

Conform Programului Național de gazificare al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1643 din 19 decembrie 2002, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 715 din 16.06.2008 prin care, a fost stabilit că titularii de licențe pentru distribuția gazelor naturale sunt în drept să perceapă de la potențialul consumator care solicită racordarea la rețeaua de distribuție a gazelor naturale, tariful pentru serviciile de organizare a accesului la rețeaua de gaze naturale (pct. 2 din Hotărârea Guvernului). Punctul 8 din Regulamentul privind gazificarea internă a localităților, aprobat prin Hotărârea Guvernului RM nr. 715/2008 prevede că potențialii consumatori achită titularilor de licențe pentru distribuția gazelor naturale tariful pentru serviciile de organizare a accesului potențialilor consumatori la rețeaua de distribuție a gazelor, aprobat de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. Astfel, prin Hotărârea ANRE nr. 294 din 15.07.2008 a fost aprobat tariful pentru serviciile de organizare a accesului la rețeaua de distribuție a gazelor naturale din interiorul localităților – în valoare de 2970 lei, pentru potențialii consumatori casnici, iar în cazul potențialilor consumatori noncasnici, prețul pentru organizarea accesului la rețeaua de gaze, se calculează prin înmulțirea tarifului de 2970 lei la coeficientul de debit (Kd), stabilit în Anexa 2 la Hotărârea Guvernului RM nr. 715 din 16.06.2008. Tariful respectiv, potrivit Metodologiei aprobate prin Hotărârea Guvernului RM nr. 715/2008 includea:

- cheltuieli medii estimate ce revin unui consumator, pentru construcția rețelelor de distribuție gaze naturale în interiorul localităților până la hotarul teritoriului pe care se află locul de consum al potențialului consumator, inclusiv costul contorului de gaze și instalarea acestuia (lei);
- coeficientul de recuperare a cheltuielilor pentru construcție și extinderea rețelelor de distribuție gaze naturale prin tariful pentru serviciile de organizare a accesului potențialilor consumatori la rețeaua de distribuție gaze, valoarea căruia variază între 0,1 - 0,45;
- coeficientul de rezervare a capacității, egal cu 0,9329;
- rata de rentabilitate a serviciului;
- coeficientul debitului, etc.

Tariful respectiv a fost abrogat de către ANRE prin Hotărârea nr. 79 din 02.03.2021, având în vedere că actele normative de reglementare în vigoare stabilesc obligația operatorilor de sistem de a întreprinde măsurile corespunzătoare pentru dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale, în conformitate cu planurile de dezvoltare elaborate/consultate cu AAPL și aprobate de ANRE și respectiv, de a prezenta spre aprobare Agenției planurile anuale de investiții, cu realizarea acestora din contul mijloacelor tarifare pentru serviciile de distribuție și în tarifele pentru serviciile auxiliare. Serviciile respective sunt calculate de către operatorii sistemelor de distribuție în baza Regulamentului privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație ANRE nr. 283/2016 și a Regulamentului privind dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație ANRE nr. 138/2018.

Dezvoltarea rețelelor de gaze naturale este o prioritate strategică pentru securitatea infrastructurii energetice a țării. Potrivit prevederilor Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și a actelor normative de reglementare a activităților în sectorul gazelor naturale, dezvoltarea rețelelor de gaze naturale este pusă în sarcina operatorilor sistemelor de distribuție și de transport a gazelor naturale, care se realizează prin implementarea de către aceștia a planurilor de dezvoltare a rețelelor de gaze naturale și a planurilor anuale de investiții.

Operatorii sistemului de transport și a sistemelor de distribuție a gazelor naturale au obligația să asigure capacitatea pe termen lung a rețelelor de gaze naturale pentru a acoperi cererile rezonabile, elaborând și executând planuri de dezvoltare a rețelelor de gaze naturale, asigurând securitatea aprovizionării cu gaze naturale și fiabilitatea sistemului de gaze naturale pe teritoriul Republicii Moldova. Astfel, pentru asigurarea fiabilității livrării gazelor naturale și a capacităților pe termen lung, este necesară asigurarea surselor de finanțare pentru lucrărilor de dezvoltare și modernizare, inclusiv în privința rețelelor de gaze naturale care aparțin terților sau fără proprietar.

2.6.3. Eficiența energetică a infrastructurii prin reducerea consumurilor tehnologice și a pierderilor tehnice în rețelele de gaze naturale

Reducerea consumurilor tehnologice și pierderile tehnice de gaze naturale constituie un obiectiv specific, stabilit în Strategia energetică a Republicii Moldova până în anul 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 102/2013 și reprezintă un indicator de eficiență a activității reglementate, desfășurate de către operatorii de sistem. Consumurile tehnologice și pierderile tehnice de gaze naturale sunt generate atât la stațiile de comprimare, la stațiile de măsurare, la stațiile de predare, cât și în conductele de gaze naturale.

Conform rapoartelor anuale de activitate ale ANRE, deși în perioada 2011-2022 s-a înregistrat o dinamică pozitivă în reducerea consumurilor tehnologice și pierderile tehnice de gaze naturale în rețelele de transport și de distribuție, cu aproximativ 21,1 mil. m³ sau 48,7%, totuși la acest capitol

mai sunt necesare eforturi organizatorice și investiționale pentru a diminua pierderile în rețelele de gaze naturale și a menține în continuare trendul de reducere a acestora.

Consumurile tehnologice și pierderile tehnice în rețelele de gaze naturale au constituit obiectul unor dispute dintre autoritatea națională de reglementare și operatorii sistemelor de distribuție afiliați SA „Moldovagaz” în anul 2011¹¹ și în anul 2020, pentru soluționarea cărora a fost solicitată asistența Secretariatului Comunității Energetice. În rezultatul Memorandumului de Înțelegere încheiat între Secretariatul Comunității Energetice (SCE), ANRE și SA „Moldovagaz”, în perioada mai - august 2020, în cadrul Grupului de lucru a avut loc facilitarea cu succes a disputei în privința evaluării consumurilor tehnologice și a pierderilor tehnice de gaze naturale în rețelele de distribuție ale întreprinderilor afiliate SA „Moldovagaz” pentru anii 2011-2019¹². Drept urmare, de către autoritatea de reglementare au fost aprobate consumurile tehnologice și pierderile tehnice normative de gaze naturale în rețelele de distribuție pentru perioada 2011-2019 la cei 12 operatori ai sistemelor de distribuție (OSD) afiliați S.A. „Moldovagaz” în strictă conformitate cu Metodologia de calcul al consumurilor tehnologice și al pierderilor tehnice de gaze naturale în rețelele de distribuție (în vigoare până la 01.01.2023).

2.6.4. Calitatea serviciilor de transport și distribuție a gazelor naturale

Operatorii de sistem sunt obligați să asigure continuitatea livrării gazelor naturale consumatorilor finali și utilizatorilor de sistem, în conformitate cu valorile indicatorilor de calitate. Conform art. 68 alin. (1) din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, calitatea serviciilor de transport și de distribuție a gazelor naturale se evaluează în baza indicatorilor de calitate, stabiliți de Regulamentul cu privire la calitatea serviciilor de transport și de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 422/2019, care reflectă continuitatea livrării gazelor naturale, parametrii de calitate a gazelor naturale livrate și calitatea relațiilor dintre operatorul de sistem și utilizatorii de sistem. Indicatorii de calitate se referă la: 1) continuitatea livrării gazelor naturale (valorile SAIDI și SAIFI, datele privind întreruperile programate și neprogramate) și 2) calitatea comercială a serviciilor de transport și de distribuție a gazelor naturale (eliberarea avizului de racordare solicitanților, racordarea și reconectarea la rețeaua de gaze naturale, etc.).

În lipsa dreptului de gestiune al operatorilor de sistem asupra tuturor rețelilor de gaze naturale, pe anumite porțiuni de rețea nu pot fi asigurați indicatorii de calitate, operatorii nefiind în drept să elibereze avize de racordare la rețelele care nu-i aparțin. De asemenea, din cauza unui grad sporit de uzură a rețelilor din proprietatea terților, există riscuri în asigurarea continuității livrării gazelor naturale către consumatorii finali. După cum rezultă din metodologia tarifară aprobată prin Hotărârea ANRE nr. 355/2021 și din Regulamentul aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 683/2004, operatorul nu este în drept să realizeze reparații capitale, lucrări de reabilitare sau renovare a rețelilor respective, aceste cheltuieli urmând a fi suportate de către proprietarii rețelilor de gaze naturale, or lipsa acestora sporește riscul unor întreruperi neprogramate a serviciilor. Calitatea serviciului de transport și de distribuție este asigurată prin realizarea investițiilor, inclusiv în cazul în care survin situații neprevăzute precum calamități naturale sau alte cazuri fortuite, ce pot afecta infrastructura și cauza întreruperi în aprovizionarea consumatorilor cu gaze naturale. Potrivit pct. 47 din Regulamentul privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 283/2016, realizarea acestor investiții se argumentează separat de către titularul de licență, indicând zonele

¹¹ <https://www.energy-community.org/legal/cases/2011/case1311ML.html>

¹² Raportul de activitate al ANRE pentru anul 2020, <https://anre.md/raport-de-activitate-3-10>

geografice și perioada de timp în care au avut loc calamitățile naturale respective și prezentând justificările necesare.

Deoarece prevederile cadrului normativ nu admit realizarea investițiilor de către operatorii de sistem în rețelele care nu le aparțin, la apariția unor situații neprevăzute precum calamitățile naturale, cazurile fortuite etc., vor surveni numeroase probleme cu care se vor confrunta operatorii de sistem, legate de reabilitarea porțiunilor respective de rețele și asigurarea continuității și calității serviciilor din cauza acelorași probleme legate de sursa de finanțare pentru acoperirea cheltuielilor ce se impun.

2.6.5. Asigurarea accesului la rețelele de gaze naturale

Soluționarea problemei rețelelor care aparțin terților și a celor fără proprietar este impusă și de necesitatea asigurării accesului nediscriminatoriu la rețele. În contextul liberalizării pieței gazelor naturale, va fi imposibil de garantat accesul nediscriminatoriu la gazoducte, din moment de 2/3 din rețeaua de distribuție nu se află la balanța operatorului de distribuție.

Totodată, lipsa dreptului de gestiune al operatorilor de sistem asupra tuturor rețelelor de gaze naturale poate crea impedimente legale de eliberarea avizelor de racordare pe porțiunile de rețelele care nu-i aparțin.

2.6.6. Necesitatea asigurării capacității pe termen lung

Rețelele de gaze naturale au o durată de funcționare utilă de funcționare de 20-25 ani, conform Catalogului mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020. Potrivit Catalogului, durata de exploatare a gazoductelor din oțel este de 20 ani, iar la cele din fontă și țevi nemetalice este de 25 ani. La expirarea perioadei respective, rețelele de gaze naturale urmează a fi înlocuite, fapt ce necesită alocarea surselor financiare, care pot fi acumulate din amortizarea rețelelor existente. Or, rețelele de gaze naturale construite din surse bugetare prin implementarea Programelor de stat în anii 2001-2005 se apropie de perioada în care vor fi necesare lucrări capitale, care urmează a fi finanțate din surse bugetare. În această privință, Conceptul urmează să formuleze opțiuni de soluții pentru a asigura continuitatea livrării de gaze naturale în condiții de calitate și siguranță, inclusiv pe segmentele de rețele a căror durată de exploatare depășește limitele stabilite de Catalogul mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020.

La elaborarea Conceptului a fost analizată oportunitatea modificării termenului de exploatare a rețelelor de gaze naturale indicat în Catalogul mijloacelor fixe, cu revenirea la prevederile anterioare de până în 2003, în care durata de exploatare a gazoductelor constituia 40 ani. Or, Hotărârea Guvernului ar trebui adaptată la realitățile economice în Republica Moldova, în care peste 36% din gazoductele magistrale administrate de SRL „Moldovatransgaz” au peste 30 ani¹³. Totodată, scurtarea duratei de exploatare a gazoductelor reduce perioada de recuperare a investiției și crește aproape dublu valoarea amortizării anuale a acestora, acceptată în scopuri tarifare.

¹³ Paragraful 5.1. din Studiul „*Moldovagaz – 20 de ani de fraude masive sub protecția acționarilor și instituțiilor de stat*”, Sergiu Tofilat, Tudor Șoitu, Chișinău, Septembrie 2019

2.7. Soluționarea situației în domeniu și asigurarea gestiunii eficiente a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților

Consecințele mecanismelor precare de gestionare a infrastructurii de către entitățile abilitate le suportă în primul rând consumatorii. Asigurarea unei gestiuni eficiente a gazoductelor din proprietatea terților va institui bazele unui sistem național sigur și integrat al infrastructurii de gaze.

Pentru a asigura operarea durabilă a rețelelor de transport și distribuție a gazelor naturale, reducerea pierderilor tehnologice și protejarea drepturilor utilizatorilor de sistem, Conceptul recomandă declararea utilității publice a rețelelor de gaze naturale care se află actual în proprietatea persoanelor terțe sau fără proprietar și descrie opțiunile posibile în acest sens, procedura legală necesară a fi parcursă, avantajele și dezavantajele pentru fiecare dintre opțiunile identificate, descrie formele de gestionare a rețelelor respective, entitatea/entitățile ce urmează să administreze aceste rețele, precum și soluții legale pentru a nu admite extinderea nereglementată a rețelelor de gaze naturale. Subsecvent, Conceptul recomandă un set de măsuri care să susțină implementarea soluțiilor propuse și să contribuie la sprijinirea reformelor și consolidarea rezilienței sistemului de gaze naturale.

Generalizând dificultățile expuse anterior, au fost identificate următoarele obiective și acțiuni care sunt detaliate în cadrul Conceptului, pentru soluționarea situației în domeniul gestionării rețelelor de gaze naturale în Republica Moldova, după cum urmează:

- 1) Inventarierea rețelelor de gaze naturale;
- 2) Evaluarea rețelelor care aparțin terților și a celor fără proprietar;
- 3) Declararea utilității publice a rețelelor de gaze naturale;
- 4) Includerea în circuitul economic a rețelelor de gaze naturale declarate de utilitate publică.

3. INVENTARIEREA REȚELELOR DE GAZE NATURALE

Inventarierea rețelelor de gaze naturale reprezintă o cerință indispensabilă pentru stabilirea caracteristicilor și stării tehnice a gazoductelor, perfectarea actelor necesare pentru evaluarea și includerea în circuitul economic a rețelelor din proprietatea terților și a celor fără proprietar, precum și pentru transmiterea acestor gazoducte către titularii de licență fie prin înstrăinare, fie în baza contractelor de gestiune. Având în vedere faptul că rezultatele inventarierii vor servi drept bază informativă pentru parcurgerea procedurii de evaluare a rețelelor de gaze naturale, Conceptul definește cerințele față de procedura și sarcinile inventarierii în funcție de categoria de informații, date și acte necesare pentru realizarea ulterioară a evaluării rețelelor de gaze naturale, care aparțin terților și a celor fără proprietar.

Reglementarea procedurii de inventariere este definită în Regulamentul privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 60 din 29.05.2012, aplicabil tuturor persoanelor juridice și fizice care desfășoară activitate de întreprinzător, inclusiv instituțiilor publice. Potrivit pct. 6 a Regulamentului, *„regulile specifice de efectuare a inventarierii în anumite ramuri ale economiei naționale se elaborează de organele centrale de specialitate ale administrației publice, autoritățile administrației publice locale conform prezentului Regulament și a altor regulamente aprobate de Guvern.”* Același principiu este prevăzut și în articolul 16 alin. (2) a Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017. Actele pe care urmează să le perfecteze Comisia de inventariere sunt stabilite în anexele la Regulament, însă pentru realizarea obiectivelor privind includerea în circuitul economic a gazoductelor aflate la deservire tehnică urmează a fi modificate regulile specifice din Regulament,

inclusiv în partea ce ține de componența Comisiei de inventariere, precum și ajustate anexele, astfel încât să includă informații suficiente pentru evaluarea gazoductelor.

Setul minim de informații necesare ca rezultat al procesului de inventariere:

- descrierea tipului gazoductului (subteran/suprateran), lungimea, diametrul, materialul, marca țevii, grosimea pereților, data când a fost dat în exploatare, clasificare după nivelul de presiune;
- nodurile de distribuție (punctele de reglare a gazelor, punctele și stațiile de distribuție a gazelor, elementele de protecție catodică);
- proprietarul gazoductului, sau cota-parte a fiecărui proprietar în cazul în care sunt mai mulți, sau mențiune privind lipsa proprietarului;
- gestionarul (denumirea titularului de licență care administrează gazoductul);
- actul privind inspectarea tehnică despre starea echipamentului;
- punctele de delimitare între gazoductul inventariat, gazoductele în proprietatea titularilor de licență și consumatori.

Dat fiind faptul că operatorii sistemelor de transport și de distribuție utilizează rețele din proprietatea terților în baza contractelor de deservire tehnică (cu excepția rețelelor fără proprietar identificat), aceștia dețin informații esențiale referitoare la rețelele respective, precum și copia documentelor aferente, care au servit drept temei pentru încheierea contractelor respective. Or, potrivit pct. 12 și pct. 13 din Regulamentul privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni "Moldovagaz" la deservire tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2004, pentru transmiterea rețelelor de gaze la deservire tehnică, proprietarii acestora, persoanele fizice și juridice, prezintă următoarele documente obligatorii:

- hotărârea privind transmiterea, confirmată prin procesul-verbal al asociaților, legalizată notarial;
- copia buletinelor de identitate ale proprietarilor;
- extrasul din documentele statutare legalizat notarial, în cazul persoanelor juridice;
- extrasul din registrul de stat al întreprinderilor, în cazul persoanelor juridice;
- copia documentației de proiect și de execuție a rețelelor de gaze;
- actele certificatoare ale deținerii proprietății.

La transmiterea rețelelor de gaze la deservire tehnică, proprietarii (atât persoane fizice, cât și juridice) perfectează următoarele documente:

- contractul-cadru de primire-predare la deservire tehnică a rețelelor de gaze;
- actul de predare-primire a rețelelor de gaze la deservire tehnică (anexa nr.1 la contractul-cadru);
- actul de primire-predare a copiilor documentației de proiect și de execuție a rețelelor de gaze transmise la deservire tehnică (anexa nr.2 la contractul-cadru);
- actul stării tehnice a rețelelor de gaze primite la deservire tehnică (anexa nr.3 la contractul-cadru);
- schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și proprietatea consumatorului de gaze.

Pentru fiecare localitate, comisia de inventariere urmează să solicite informațiile respective de la operatorii de sistem, fiind necesare procesului de inventariere pentru identificarea și localizarea rețelelor din proprietatea terților, caracteristicile tehnice ale acestora, punctele de delimitare, perioada punerii în funcțiune, etc. Totodată, în cadrul inventarierii rețelelor de gaze, analizei contractelor de deservire tehnică a gazoductelor și a informațiilor aferente, urmează a fi identificată lista

proprietarilor asupra fiecărei porțiuni de gazoduct, precum și cota-parte a fiecărui proprietar, în măsura în care există documente confirmative în acest sens. De asemenea, urmează a fi stabilite punctele de delimitare între: (i) rețelele de gaze naturale din proprietatea operatorului de sistem; (ii) rețelele de gaze naturale din proprietatea persoanelor terțe; (iii) rețelele de gaze naturale fără proprietar, și (iv) instalațiile de gaze naturale ale consumatorului final.

În cazul lipsei actelor cu privire la proprietar, se propune declararea, prin efectul legii, a dreptului de proprietate al statului sau al APL asupra rețelilor de gaze naturale amplasate în raza teritorială a acestora. În cazul declarării rețelilor respective de utilitate publică locală, procedura de includere a gazoductelor în circuitul economic va fi mai dificilă, deoarece pentru fiecare localitate va fi nevoie de decizia organelor deliberative (consiliilor locale) privind înstrăinarea sau transmiterea în gestiune economică a gazoductelor către operatori (avantajele și riscurile sunt prezentate în Capitolul 6).

3.1. Elaborarea bazei de date electronice pentru stocarea informațiilor colectate în procesul inventarierii

Digitalizarea proceselor de lucru va spori eficiența și rapiditatea procedurii de inventariere, va permite accesul operativ la datele și informațiile inventarierii, colaborarea între echipele de inventariere, monitorizarea proceselor de lucru de la distanță, generarea electronică și operativă a rapoartelor și, nu în ultimul rând, instituirea arhivei electronice de date.

Principalele avantaje privitor la crearea unei baze de date electronice în procesul de inventariere sunt:

- a) stocarea centralizată a datelor inventarierii;
- b) monitorizarea în timp real a procesului de executare a acțiunilor aferente inventarierii de către APC, APL, operatori de sistem etc;
- c) organizarea în mod digital a procesului de actualizare a datelor din teren;
- d) generarea automată a rapoartelor inventarierii;
- e) asigurarea procesului de evaluare cu date digitale.

Baza de date respectivă este oportună a fi administrată de către unitatea de implementare. Modul de funcționare a bazei de date urmează a fi reglementat prin hotărâre de Guvern.

3.2. Organizarea inventarierii și evaluării rețelilor de gaze la nivel național

Complexitatea procesului de inventariere și a celui de evaluare a rețelilor de gaze naturale implică acumularea de date și prelucrarea unui volum sporit de informații. În lipsa instituirii unei structuri dedicate în acest sens, cu atribuții și responsabilități clar definite, inclusiv de supraveghere și monitorizare a procesului, precum și de verificare și aprobare a rezultatelor, aceste procese importante pentru soluționarea problemei gestiunii rețetelor pot fi compromise (prin tergiversarea termenelor de realizare, insuficiența datelor acumulate, etc).

În scopul verificării și coordonării rezultatelor inventarierii rețelilor de gaze, se propune atribuirea sarcinilor respective în competența Unității Consolidate pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în domeniul Energeticii (UCIPE).

3.3. Crearea hărții digitale a gazoductelor la nivel național

Harta digitală reprezintă un instrument eficient de evidență și supraveghere a rețelilor de gaze naturale, de acces la informații de interes public, de vizualizare a dinamicii extinderii rețelilor. În acest sens, Conceptul recomandă oportunitatea de creare a hărții digitale a rețelilor de gaze naturale,

cu stabilirea informațiilor care trebuie să le cuprindă privitor la caracteristicile rețelelor, proprietarii acestora, date privind punctele de delimitare, drepturile de acces pentru diferite categorii de utilizatori. Cu titlu de exemplu, este relevantă experiența SRL ”Chișinău-Gaz”, care dispune de un sistem informațional automatizat, implementat în anul 2014, ce conține harta digitală a rețelelor din dotarea acestuia. Prin urmare, este oportună extinderea acestei soluții pentru ceilalți operatori din sectorul gazelor naturale, având în vedere că va fi realizată inventarierea rețelelor de gaze naturale.

În acest scop, este necesară elaborarea unui mecanism de integrare a acestui instrument digital în cadrul normativ de reglementare aplicabil sectorului gaze naturale, prin identificarea și stabilirea dezvoltatorului, a deținătorului și a utilizatorilor acestui instrument, instituirea unor obligații în sarcina operatorilor de sistem de a actualiza în permanență harta respectivă cu date privind extinderea rețelelor de gaze naturale. După identificarea soluției de principiu, reglementări similare pot fi extinse și asupra altor rețele edilitare, fapt ce ar spori semnificativ calitatea, precizia și siguranța elaborării documentației de urbanism la nivel național și local. La fel, trebuie stabilite nivele de acces pentru toate categoriile de utilizatori (titulari de licență, ANRE, APL, specialiști în urbanism și proiectare).

Preliminar, sunt examinate 2 opțiuni, și anume:

Opțiunea recomandată: hărțile digitale să fie în proprietatea operatorilor sistemelor de distribuție și de transport al gazelor naturale, iar cheltuielile pentru crearea și menținerea hărților digitale să fie acoperite din contul tarifelor reglementate. Pentru implementarea acestei opțiuni, urmează a fi inclusă în legislația primară obligativitatea elaborării hărților digitale, astfel încât autoritatea de reglementare să dispună de temei legal pentru acceptarea cheltuielilor respective în scopuri tarifare. La fel, trebuie definite drepturile și nivelele de acces pentru ceilalți utilizatori ai hărților digitale.

Opțiune de alternativă: încadrarea hărților digitale într-un sistem informațional la nivel național, în proprietatea unei structuri de stat, iar operatorii sistemelor de distribuție și de transport al gazelor naturale vor include și vor actualiza hărțile digitale în raza lor teritorială de activitate. Pentru implementarea acestei opțiuni este necesară identificarea de către stat a surselor financiare pentru acoperirea cheltuielilor legate de crearea și menținerea hărții digitale.

Un avantaj incontestabil al acestui instrument este că va asigura localizarea exactă a zonelor de protecție, oferind accesul autorităților publice la informațiile de care au nevoie pentru elaborarea planurilor de urbanism, precum și la eliberarea autorizațiilor de construire cu respectarea zonelor de protecție a rețelelor.

4. EVALUAREA REȚELELOR DIN PROPRIETATEA TERȚILOR ȘI FĂRĂ PROPRIETAR

Evaluarea rețelelor de gaze naturale din proprietate publică și privată, care nu aparțin întreprinderilor energetice, este indispensabilă pentru estimarea valorii de piață a acestora, pentru a fi utilizată atât în scopuri financiar-contabile, precum și pentru atingerea obiectivului de gestionare eficientă a rețelelor respective. Astfel, evaluarea rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților este necesară pentru declararea utilității publice locale a gazoductelor din proprietatea terților și a celor fără proprietar, pentru evaluarea despăgubirilor pentru persoanele afectate de expropriere, precum și pentru examinarea valorii redevenței la includerea acestora în circuitul economic, în cazul transmiterii în gestiune delegată unui operator de sistem.

În prezent, procedura de evaluare a rețelelor de gaze naturale proprietate publică este reglementată prin Metodologia cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, proprietate publică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 828/2013, elaborată în baza prevederilor Legii nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare. Metodologia a fost elaborată în scopul executării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 597/2008 cu privire la inventarierea și reevaluarea rețelelor de gaze, proprietate publică, având drept obiectiv: *“capitalizarea gazoductelor în contul datoriilor pentru gazele naturale consumate de sectorul termoeenergetic, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 983/2011”* (pct. 3 al Metodologiei). Suplimentar, domeniul de aplicare a acesteia este limitat doar asupra rețelelor care se află în proprietatea statului sau a autorităților publice locale, fără să reglementeze evaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate privată sau a celor fără stăpân, cu excepția cazului în care a fost parcursă procedura judiciară de recunoaștere a dreptului de proprietate al APL asupra acestora.

Prezentul Concept urmărește alte obiective și modalități de încadrare în circuitul economic a gazoductelor aflate la deservire tehnică, inclusiv în partea ce vizează evaluarea rețelelor proprietate publică, privată, precum și a rețelelor a căror proprietari nu pot fi identificați.

Un alt neajuns identificat este faptul că Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 597/2008 prevede evaluarea rețelelor de gaze naturale doar prin metoda cheltuielilor și a analizei comparative a vânzărilor. Având în vedere faptul că în unele localități consumul de gaze este redus și nu permite recuperarea investițiilor efectuate anterior în construcția rețelei de gaze, este necesară stabilirea costului de intrare a patrimoniului respectiv în baza criteriilor de eficiență economică, prevăzute de Hotărârea ANRE nr. 283/2016. Acest fapt va permite recuperarea prin tarifele reglementate a cheltuielilor justificate economic privind amortizarea mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale.

Prin urmare, Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 597/2008, trebuie completată cu procedura de evaluare a rețelelor de gaze naturale prin metoda veniturilor. În așa mod va fi posibilă stabilirea redevenței, în ipoteza concesiunii gazoductelor sau instituirii mecanismului de gestiune delegată în privința acestora.

Pentru evaluarea rețelelor de gaze naturale prin metoda venitului este indicată metoda actualizării fluxului de numerar. În acest scop, pot fi utilizate două modalități de estimare a valorii rețelelor de gaze naturale prin mecanismul de actualizare a fluxului de numerar:

- 1) conform abordării reglementate de Regulamentul provizoriu privind evaluarea bunurilor imobile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 958/2003;
- 2) prin analogia reglementărilor prevăzute în Regulamentul privind dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 138/2018.

Opțiunea 1. Abordarea similară prevederilor Regulamentului provizoriu privind evaluarea bunurilor imobile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 958/2003, presupune necesitatea determinării venitului operațional net. În acest scop, este necesară determinarea veniturilor și cheltuielilor legate de exploatarea rețelelor de gaze naturale pe durata utilă de funcționare a acestora, în baza datelor efectiv înregistrate de către operatorii de sistem. Pentru calcularea venitului operațional net (VON) se va determina venitul brut potențial (VBP), a venitului brut efectiv (VBE), cheltuielilor operaționale și cheltuielile legate de acoperirea consumurilor tehnologice și a pierderilor tehnice normative în rețelele de gaze naturale.

La determinarea venitului operațional ce poate fi generat prin utilizarea rețelei de gaze naturale în procesul exploatarea comercială a acesteia, se va ține cont de informația actualizată privind:

- a) amplasarea rețelelor (regiunea, localitatea);

- b) caracteristicile rețelelor (capacitatea, starea și gradul de uzură);
- c) volumele efectiv livrate prin intermediul rețelelor respective (conform datelor înregistrate de către operatorii de sistem care desfășoară activitate licențiată pe teritoriul respectiv);
- d) durata utilă de utilizare (ani);
- e) cheltuielile operaționale estimate (la determinarea acestor costuri sunt reflectate datele efectiv înregistrate pentru o perioadă de 5 ani, ale operatorului de sistem care desfășoară activitatea licențiată pe teritoriul respectiv).

Modalitatea descrisă reprezintă o operațiune complexă, care necesită un volum sporit de date exacte per fiecare rețea, fapt ce poate determina provocări în aplicare, în aceeași măsură precum în cazul evaluării prin metoda costurilor efective.

Având în vedere că în majoritatea cazurilor, rețelele de gaze naturale din proprietatea terților sunt exploatate de către operatorii de sistem, datele respective au stat la baza calculului venitului reglementat al acestora și ar putea fi utilizate în procesul de evaluare a rețelelor de gaze naturale respective cu suportul operatorilor.

Opțiunea 2 (recomandată) Determinarea venitului actualizat, prin analogia reglementărilor din Regulamentul privind dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Hotărârii ANRE nr. 138/2018. Determinarea valorii rețelelor de gaze naturale prin metoda veniturilor presupune estimarea valorii acestora în baza venitului actualizat ce poate fi generat prin exploatarea comercială a rețelelor respective. Venitul actualizat se va determina luând în considerare volumele de gaze naturale efectiv livrate prin rețelele respective de către operatorii de sistem, care desfășoară activitate licențiată pe teritoriul respectiv.

La calcularea venitului actualizat se va lua în considerare consumul mediu anual de gaze naturale pentru ultimii 5 ani, conform datelor prezentate de operatorul sistemului de distribuție autorizat în teritoriul respectiv. Venitul actualizat se va calcula pentru perioada utilă de funcționare rămasă a gazoductelor.

5. DECLARAREA UTILITĂȚII PUBLICE A REȚELELOR DE GAZE NATURALE

5.1. Conferirea statutului de utilitate publică a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân

În scopul dezvoltării sustenabile a infrastructurii de gaze naturale a Republicii Moldova, în calitate de obiectiv de importanță strategică națională, urmează a fi asigurată gestionarea eficientă prin includerea în circuitul economic a rețelelor de gaze naturale care aparțin terților și a rețelelor fără proprietar. Soluționarea problemelor legate de gestionarea eficientă a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân va sprijini măsurile de asigurare a securității energetice, atenuarea riscurilor de aprovizionare cu gaze naturale, precum și de protecție și prevenire a vulnerabilității obiectivelor de infrastructură energetică, ce constituie obiecte industriale periculoase.

Pentru realizarea acestor deziderate, rețelele de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân urmează a fi declarate, prin lege, de utilitate publică. Conferirea statutului de utilitate publică de interes național sau local va permite preluarea în proprietatea statului a rețelelor de gaze naturale care aparțin terților și a celor fără proprietar, în scopul includerii în circuitul economic a acestora și despăgubirii juste a proprietarilor, asigurării exploatarei, întreținerii, modernizării și dezvoltării lor în

condiții de siguranță, de fiabilitate și de eficiență în conformitate cu prevederile cadrului normativ aplicabil sectorului de gaze naturale.

În conformitate cu prevederile art. (5) lit. o) al Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999, se consideră de utilitate publică *lucrările* privind apărarea țării, ordinea publică și **securitatea națională**. În continuare, alineatele (2)-(4) ale normei legale menționate stipulează că utilitatea publică se declară pentru lucrări de **interes național** sau de **interes local**.

Capitolul dat examinează opțiunile privind declararea gazoductelor de interes public național sau local, avantajele și dezavantajele fiecărei opțiuni și etapele ulterioare ce urmează a fi parcurse. Interesul național sau interesul local se determină în funcție de gradul de importanță, impact social și teritorial al lucrărilor (bunurilor) respective, după cum urmează:

- interesul național, în cazul în care lucrările (bunurile) răspund obiectivelor și interesului întregii societăți sau ale majorității ei;
- interesul local, în cazul în care lucrările (bunurile) răspund obiectivelor și interesului unei localități, ale unui grup de localități din cadrul unei unități administrativ-teritoriale.

Autoritățile publice competente de a declara utilitatea publică sunt enumerate la art. 6 al Legii nr. 488/1999, după cum urmează:

- a) pentru lucrările de interes național - de către Parlament;
- b) pentru lucrările de interes local al unității administrativ-teritoriale - de către consiliul ei;
- c) pentru lucrările de interes comun al mai multor raioane și/sau municipii - de către consiliile lor, iar în caz de divergențe - de către Guvern;
- d) pentru lucrările de interes comun al mai multor orașe și/sau sate din teritoriul unui raion - de către consiliile acestor orașe și/sau sate, iar în caz de divergențe - de către consiliul raional.

5.2. Etapele procedurii de declarare a utilității publice

Pentru declararea **utilității publice de interes național (Opțiunea 1)** a rețelelor din proprietatea terților și a celor fără stăpân, este necesară parcurgerea următoarelor etape:

- 1) cercetarea prealabilă a premiselor economico-sociale, ecologice și de altă natură, pentru stabilirea elementelor justificative ale interesului național, în conformitate cu prevederile Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999;
- 2) elaborarea, promovarea și adoptarea legii privind declararea utilității publice și de interes național a rețelelor de gaze naturale;
- 3) derularea procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică;
- 4) înregistrarea rețelelor de gaze naturale fără stăpân și a celor expropriate în Registrul patrimoniului public¹⁴ și în Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară¹⁵, în proprietatea statului de către Agenția Proprietății Publice.

În cazul **utilității publice de interes local (Opțiunea 2)** a rețelelor din proprietatea terților și a celor fără stăpân, urmează a fi parcurse etape similare:

- 1) cercetarea prealabilă a premiselor economico-sociale, ecologice și de altă natură pentru stabilirea elementelor justificative ale interesului local, în conformitate cu prevederile Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999;

¹⁴ Art. 20 al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice;

¹⁵ Hotărârea Guvernului nr. 133/2014 cu privire la crearea sistemului informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară”

- 2) emiterea deciziei consiliului autorității publice locale privind utilității publice de interes local a rețelelor din proprietatea terților și a celor fără stăpân;
- 3) derularea procedurii de expropriere a terților titulari ai drepturilor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale declarate de utilitate publică de interes local;
- 4) înregistrarea la balanța Autorităților Publice Locale a drepturilor asupra rețelelor de gaze naturale expropriate, precum și a celor fără stăpân.

Analiza comparativă a opțiunilor privind declararea utilității publice de interes național și, respectiv de interes local, este prezentată în următorul tabel:

Tabelul 1: Analiza comparativă a opțiunilor privind declararea gazoductelor de utilitate publică

Descrierea etapei	Opțiunea 1: utilitate publică de interes național	Opțiunea 2: utilitate publică de interes local
1. Declararea utilității publice		
Cercetarea prealabilă: Declararea utilității publice se face numai după efectuarea unei cercetări prealabile	Avantaj: - se efectuează de către o comisie instituită de Guvern (prin hotărâre de Guvern); - existența personalului calificat pentru examinarea și stabilirea premiselor și elementelor justificative;	Dezavantaj: - se realizează de către mai multe comisii instituite de către fiecare APL (prin deciziile consiliilor locale), pe teritoriul căreia sunt amplasate rețelele respective; - lipsa personalului calificat pentru examinarea și stabilirea premiselor și elementelor justificative.
Emiterea actului privind utilitatea publică	Avantaje: - prin act legislativ adoptat de către Parlament; - actul legislativ poate institui o procedură specială de expropriere, care să faciliteze implementarea măsurilor în termen rezonabil; - actul legislativ nu poate fi supus suspendării pe calea acțiunii judecătorești prin aplicarea măsurii asigurătorii; - asigurarea procedurii de transparență decizională, expertize și consultări publice, în special cu persoanele afectate; - realizarea procedurii de expropriere prin intermediul unei singure entități desemnate de autoritățile publice centrale, (eventual UCIPE, care dispune de experiență și personal calificat în implementarea tuturor măsurilor ce se impun); - stabilirea dispozițiilor tranzitorii referitoare la succesiunea drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractele de servicii tehnice, încheiate între proprietarii actuali (persoane terțe și operatorii de sistem) până la încheierea noilor contracte.	Dezavantaje: - prin deciziile consiliilor locale ale APL pe teritoriul cărora sunt amplasate rețelele respective, respectiv în privința rețelelor situate pe teritoriul mai multor localități vor exista constrângeri privind competența adoptării deciziilor; - deciziile nu pot interveni cu prevederi speciale privind procedura de expropriere, derogatorii de la Legea nr. 488/1999; - deciziile APL pot fi contestate în instanțele de judecată prin prisma Codului Administrativ, există riscul anulării acestora de către instanța de judecată; - deciziile APL pot fi suspendate pe calea acțiunii judiciare prin aplicarea măsurii asigurătorii; - riscul neasigurării transparenței decizionale; - riscul lipsei consensului în consiliile locale la adoptarea deciziilor; - lipsa personalului calificat, care să asigure realizarea corespunzătoare a procedurii de expropriere.

Descrierea etapei	Opțiunea 1: utilitate publică de interes național	Opțiunea 2: utilitate publică de interes local
Efectuarea plăților de despăgubire	Avantaj: - plata despăgubirilor va fi efectuată de către o singură entitate desemnată, responsabilă prin lege (precum UCIPE); - responsabilitatea identificării surselor financiare pentru achitarea despăgubirilor aparține Guvernului RM.	Dezavantaj: - plata despăgubirilor urmează a fi efectuată de fiecare APL din bugetul public local, iar eventuala insuficiență a resurselor financiare va genera riscul tergiversării achitări compensațiilor, fapt ce poate compromite procedura de expropriere; - lipsa capacității instituționale pentru identificarea surselor financiare necesare și realizarea plăților pentru despăgubire în termenul stabilit.
Contestarea propunerii de expropriere: În cazul în care persoana afectată nu va fi de acord cu propunerea de expropriere, aceasta poate fi contestată în termen de până la 45 de zile din momentul recepționării	Avantaj: - întâmpinările vor fi soluționate de către o comisie constituită prin hotărâre de Guvern, eventual prin intermediul UCIPE, care dispune de experiență și personal calificat pentru a asigura o examinare obiectivă și în termenul stabilit a contestațiilor, precum și reprezentarea intereselor statului în cadrul eventualelor litigii.	Dezavantaj: - întâmpinările vor fi examinate de către comisiile teritoriale instituite de către APL; - lipsa personalului calificat poate determina impedimente în procesul de examinare a contestațiilor și asigurarea unei reprezentări calificate a intereselor APL în cazurile unor eventuale litigii.
2. Includerea în circuitul economic		
Examinarea opțiunilor de transmitere a rețelor în folosință (în gestiune directă / delegată, locațiune sau concesiune)	Avantaj: - elaborarea unui singur studiu de fezabilitate și de oportunitate la nivel național, de către APP.	Dezavantaj: - fiecare APL va fi obligat să elaboreze câte un studiu de oportunitate la nivel local.
Aprobarea deciziei privind transmiterea rețelor în folosință (gestiune directă /delegată, locațiune sau concesiune) conform soluției optime identificate	Avantaj: - decizia privind transmiterea rețelor în folosință va fi adoptată de către Comisia de atribuire, instituită de APP.	Dezavantaj: - fiecare consiliu al APL va trebui să emită propriile decizii privind transmiterea rețelor în folosință, fapt ce necesită consens la adoptarea acestora și poate duce la tergiversarea includerii în circuitul economic a rețelor.

5.3. Procedura prealabilă și elementele justificative pentru opțiunile declarării utilității publice de interes național sau local

Utilitatea publică poate fi declarată ca urmare a cercetării prealabile a elementelor justificative ale interesului național și/sau local, după caz, și a premiselor economico-sociale. Cercetarea prealabilă reprezintă procedura care precedă elaborarea și adoptarea actului legislativ privind declararea utilității publice de interes național sau, după caz, a deciziei consiliului APL, fiind impusă expres de prevederile Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999. Potrivit art. 7 alin. (1) al Legii nr. 448/1999, declararea utilității publice se face *numai după efectuarea unei cercetări prealabile și numai în cazul în care există toate condițiile pentru expropriere*, prevăzute de lege.

Procedura privind efectuarea cercetării prealabile este prevăzută de *Regulamentul privind modul de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice a obiectului exproprierii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2006*.

În cazul declarării utilității publice de **interes național** (*Opțiunea 1*) a rețelelor de gaze naturale, procedura cercetării prealabile va avea drept scop identificarea premiselor care argumentează utilitatea publică pentru întreaga societate și importanța la nivel național a acestora. Potrivit art. 7 alin. (2) al Legii 488/1999, cercetarea prealabilă pentru lucrările de interes național se efectuează de către *comisii constituite de Guvern*, acestea incluzând: un reprezentant al autorității administrației publice centrale coordonatoare a domeniului de activitate pentru care se realizează lucrarea de utilitate publică, câte un reprezentant al *Ministerului Mediului, al Ministerului Finanțelor, al Ministerului Economiei, al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și președintele raionului și primarul localității în a cărei rază teritorială se desfășoară lucrarea de utilitate publică*.

Subsecvent, în scopul îndeplinirii obligațiilor ce revin *comisiei*, prevederile legale stabilesc posibilitatea atragerii în componența acesteia, în caz de necesitate, a experților, specialiștilor în domeniul supus cercetării sau reprezentanților din cadrul altor autorități publice de specialitate. Rolul *comisiei privind cercetarea prealabilă* este de a examina și identifica existența elementelor justificative ale interesului național și de a decide posibilitatea declarării utilității publice a rețelelor de gaze naturale. Decizia Comisiei va servi temei pentru elaborarea și adoptarea legii cu privire la declararea utilității publice de interes național gazoductelor din proprietatea terților și fără stăpân.

Pentru declararea **interesului local** (*Opțiunea 2*), inclusiv de interes comun, cercetarea prealabilă se realizează de către comisiile numite de către consiliile unităților administrativ-teritoriale respective, alcătuite din reprezentanții autorității administrative locale care gestionează domeniul de activitate respectiv, domeniul financiar-bugetar și din reprezentanții consiliilor respective (art. 7 alin. (3) al Legii nr. 448/1999). Decizia consiliilor locale privind instituirea comisiilor de cercetare prealabilă urmează să cuprindă prerogativa comisiei în scopul îndeplinirii obligațiilor ce îi revin, de a atrage în caz de necesitate experți și/sau specialiști în domeniu. *Comisia privind cercetarea prealabilă* urmează să identifice existența elementelor justificative ale interesului local și să decidă posibilitatea declarării utilității publice locale a rețelelor de gaze naturale. Decizia Comisiei va servi drept temei pentru emiterea deciziei consiliului local privind declararea utilității publice de interes local a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân.

5.3.1. Elementele justificative ale interesului public național (Opțiunea 1)

Declararea interesului public național pentru rețelele de gaze naturale urmează fi argumentată prin necesitatea protejării infrastructurii critice, efectuării unor investiții care să asigure dezvoltarea durabilă și reziliența sistemului de gaze naturale, respectarea indicatorilor de calitate a serviciilor de sistem, capacității și accesului nediscriminatoriu al consumatorilor.

Interesul public național pentru rețelele de gaze naturale din proprietatea terților și a celor stăpân, conform criteriului stabilit la art. 5 alin. (3) al Legii nr. 488/1999, este pe deplin argumentat prin prisma obiectivelor Republicii Moldova privind dezvoltarea durabilă a sectoarelor energiei, consolidarea rezilienței infrastructurii energetice, ținând cont de interesul întregii societăți de a beneficia de servicii de calitate, în condiții de securitate, fiabilitate și continuitate a livrării gazelor naturale. Având în vedere aspirațiile europene ale Republicii Moldova, modernizarea infrastructurii de gaze naturale prin asigurarea nivelului necesar de investiții și implementarea noilor tehnologii reprezintă o necesitate la nivel național, pentru asigurarea eficienței și accesului la servicii calitative

de transport și distribuție a gazelor naturale. Potrivit conceptului noii Strategii energetice a Republicii Moldova până în 2050 inițiate de către Guvern, Republica Moldova trebuie să asigure dezvoltarea unui sector energetic sustenabil și durabil prin reforme și prin integrarea pe piața energetică a UE, consolidând securitatea energetică prin proiecte de infrastructură. Prin urmare, consolidarea și dezvoltarea durabilă a infrastructurii de gaze naturale trebuie să fie privită ca o parte esențială a realizării obiectivelor propuse de noua Strategie, precum sporirea securității energetice, promovarea eficienței energetice, protecția consumatorilor. Prin urmare, interesul național pentru rețelele de gaze naturale ca parte a infrastructurii critice este unul pe deplin justificat.

Totodată, statutul de utilitate publică de interes național va permite instituirea unor norme speciale aplicabile procedurii de expropriere, astfel încât să fie asigurată o despăgubire echitabilă proprietarilor de rețele de gaze naturale (persoane fizice și juridice, care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale). Stabilirea unei proceduri speciale de expropriere este oportună în scopul eliminării lacunelor din cadrul legislativ aplicabil exproprierii pentru cauză de utilitate publică, care eventual ar putea crea impedimente în promovarea și implementarea în termene rezonabile a conceptului propus. Normele legale speciale care vor reglementa procedura de expropriere urmează fi elaborate în acord cu principiile fundamentale privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică.

5.3.2. Elementele justificative ale interesului public local (Opțiunea 2)

Rețelele de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără proprietar pot fi declarate de interes public local pentru comunitatea localității/lor pe teritoriul cărora sunt amplasate. În conformitate cu art. 5 alin. (4) al Legii nr. 488/1999, sunt de utilitate publică de interes local lucrările care răspund obiectivelor și interesului unei localități, ale unui grup de localități din cadrul unei unități administrativ-teritoriale. Preluarea în proprietatea autorităților publice locale a gazoductelor amplasate pe teritoriul acestora, care nu reprezintă proprietatea întreprinderilor de gaze naturale, poate fi justificată și prin prisma următoarelor prevederi legale:

- art. 4 alin. (1) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale prevede că „*subiecți ai dreptului de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale sunt autoritățile administrației publice a satului, comunei, orașului, municipiului, raionului*”;
- art. 8¹ alin. (2) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, potrivit căruia: “*Bunurile transmise sau care urmau a fi transmise în contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole (sediile administrative, de învățământ, sănătate, cultură, sport, de protecție și asistență socială, precum și de altă utilitate publică) devin proprietatea unității administrativ-teritoriale pe teritoriul căreia se află*”;
- art. 9 alin. (1) și alin. (2) lit. b) a Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, potrivit cărora împuternicirile de proprietar al patrimoniului unității administrativ-teritoriale sunt exercitate de consiliul local, iar trecerea bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale dintr-un domeniu al proprietății publice în altul sau în proprietatea statului este de competența administrației publice locale,
- art. 14 alin. (2) lit. b) a Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, potrivit căruia „*consiliul local administrează bunurile domeniului public și ale celui privat ale satului (comunei), orașului (municipiului)*”;

- art. 4 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, care prevede că „*administrarea bunurilor din domeniile public și privat locale sunt de competența autorităților publice locale de nivelul întâi*”.

Prin urmare, rețelele de gaze naturale din proprietatea terților pot fi declarate de utilitate publică de interes local prin decizia autorității publice locale, eventual prin decizia consiliilor raionale – în cazul rețelelor amplasate pe teritoriul mai multor localități. Potrivit art. 6 lit. b)–d) al Legii nr. 488/1999, utilitatea publică de interes local se declară după cum urmează:

- pentru interesul local al unității administrativ-teritoriale - de către consiliul APL;
- pentru interesul comun al mai multor raioane de către consiliile acestora, iar în caz de divergențe – de către Guvern;
- pentru lucrările de interes comun al mai multor orașe și/sau sate din teritoriul unui raion de către consiliile acestor orașe și/sau sate, iar în caz de divergențe – de către consiliul raional.

5.4. Emiterea actului privind declararea utilității publice a rețelelor de gaze naturale

5.4.1. Elaborarea și adoptarea legii privind declararea utilității publice de interes național a rețelelor de gaze naturale (*Opțiunea 1*)

Interesul public național în privința rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără proprietar, urmează a fi declarat prin lege adoptată de către Parlament. Inițiativa privind declararea utilității publice a lucrărilor de construcție revine Ministerului Energiei, în calitate de autoritate administrativă publică centrală de specialitate în domeniul energetic, care urmează să asigure elaborarea și promovarea proiectului de lege respectiv în conformitate cu procedura stabilită de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (consultarea publică, avizarea, efectuarea expertizelor juridice, economice, anticorupție, etc).

Legea privind declararea utilității publice și a interesului național al rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără proprietar, trebuie să instituie o procedură specială de expropriere, care să faciliteze implementarea acesteia în termen util, să identifice autoritățile responsabile de realizarea în numele statului a procedurii de expropriere (Ministerul Energiei prin intermediul Unității consolidate pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei), cu descrierea expresă a împuternicirilor și competențelor, să stabilească care sunt obiectele exproprierii, sursei financiare necesare despăgubirii persoanelor afectate, termenul de revendicare, procedura și termenul de contestare și de înregistrare a rețelelor preluate în proprietatea statului.

5.4.2. Emiterea deciziei APL privind declararea utilității publice și de interes local a rețelelor de gaze naturale (*Opțiunea 2*)

Utilitatea publică și interesul local în privința rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților urmează a fi declarate prin decizia/deciziile consiliilor locale. Declararea interesului public local pentru rețelele de gaze naturale poate fi argumentară prin faptul că sunt parte a infrastructurii tehnico-edilitare a localității/lor respective, alimentează consumatorii din teritoriul respectiv, construcția gazoductelor respective a avut loc din contribuțiile locuitorilor unității administrativ-teritoriale respective.

Decizia privind declararea utilității publice de interes local a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților trebuie să identifice clar obiectele exproprierii, să desemneze persoanele responsabile de realizarea procedurii de expropriere, să stabilească sursa de finanțare pentru

acoperirea despăgubirilor persoanelor afectate, termenul de revendicare, procedura și termenul de contestare.

5.5. Procedura de expropriere pentru cauză de utilitate publică

Procedura de expropriere în cazul declarării **interesului public** în privința rețelelor de gaze naturale urmează a fi demarată:

- după adoptarea și intrarea în vigoare a legii privind declararea utilității publice **de interes național** a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân (*Opțiunea 1*), sau
- după emiterea deciziilor consiliilor locale privind declararea utilității publice **de interes local** a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân (*Opțiunea 2*).

În cazul *Opțiunii 1*, procedura de expropriere se va realiza în numele statului de către Guvernul Republicii Moldova, prin intermediul autorității administrației publice centrale de specialitate în domeniul energiei (Ministerul Energiei, eventual Unitatea consolidată pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei).

În cazul *Opțiunii 2*, procedura de expropriere se va realiza în numele APL de către persoanele împuternicite prin decizia consiliilor locale.

Etapele procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică sunt următoarele:

- 1) identificarea persoanelor afectate;
- 2) evaluarea prejudiciilor și estimarea cuantumului despăgubirilor;
- 3) emiterea hotărârii de Guvern cu titlu de *Act de expropriere*, care va servi drept temei pentru transferul dreptului de proprietate către statul RM (doar în cazul *Opțiunii 1*);
- 4) elaborarea și înaintarea propunerilor de expropriere;
- 5) încheierea acordurilor privind acceptarea ofertei de despăgubire;
- 6) efectuarea plăților de despăgubire;
- 7) încheierea acordurilor de cesiune a dreptului de proprietate către APL (pentru *Opțiunea 2*);
- 8) înregistrarea rețelelor de gaze naturale respective în proprietatea statului (*Opțiunea 1*) sau a APL (*Opțiunea 2*).

Spre deosebire de opțiunea declarării interesului public național, declararea interesului public local are loc prin decizia APL, nefiind posibilă instituirea unei proceduri legale speciale de expropriere (prin emiterea *Actului de expropriere*), care să faciliteze implementarea măsurilor respective în termen rezonabil.

1) Identificarea persoanelor afectate va fi posibilă ca urmare a derulării procedurii de inventariere pe baza rezultatelor înregistrate cu referire la titularii drepturilor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale. Procesul de identificare a titularilor de drepturi se va realiza prin coroborarea informațiilor din actele de inventariere, informațiilor deținute de autoritățile publice locale din raza teritorială în care sunt situate bunurile respective, precum și a informațiilor de la operatorii de sistem care administrează gazoductele transmise la deservire tehnică. În procesul identificării persoanelor afectate se va ține cont de documentele prevăzute de cadrul legal, în baza cărora pot fi confirmate drepturile de proprietate asupra rețelelor (acte juridice translativ de proprietate, certificate de moștenitor, procese verbale de recepție finală a rețelelor în care sunt indicate numele beneficiarilor, hotărâri judecătorești irevocabile, etc.).

Un aspect important de precizat este că, în cazul declarării utilității publice de interes național a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților (*Opțiunea 1*), sub incidența procedurii de

expropriere cad inclusiv Autoritățile Publice Locale, care au înregistrate la balanță proprietatea asupra unor rețele de gaze naturale. Totodată, autoritățile publice locale pot să cedeze prin decizia consiliului local drepturile patrimoniale asupra rețelelor de gaze naturale care se află la balanța acestora (din proprietatea privată) în proprietate publică a statului. Drept temei legal în acest sens fiind:

- art. 1 al Legii nr. 488/1999, care prevede posibilitatea transferului către stat a bunurilor proprietate publică ce aparțin unei unități administrativ-teritoriale sau, după caz, cedarea către stat a drepturilor patrimoniale pentru cauză de utilitate publică de interes național, în condițiile prevăzute de lege, după o dreaptă și prealabilă despăgubire;

- art. 8 alin. (3) al Legii nr. 523/1999, potrivit căruia „*transmiterea unui bun din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la propunerea Guvernului, prin hotărâre a consiliului local*”.

2) Evaluarea prejudiciilor și estimarea cuantumului despăgubirilor datorate persoanelor afectate urmează a fi realizată ținând cont de rezultatele procedurii de evaluare a rețelelor de gaze naturale în conformitate cu metodologia aprobată de Guvern în acest sens. Prevederile legii privind declararea utilității publice urmează să garanteze tuturor persoanelor afectate o compensare echitabilă și în termen util a prejudiciilor cauzate de expropriere, mărimea compensațiilor urmând a fi întemeiată și proporțională pagubelor produse.

3) Transferul dreptului de proprietate. Prevederile Legii nr. 488/1999 nu impun strict forma juridică a actului prin care se realizează transferul dreptului de proprietate de la expropriat la expropriator, fapt ce denotă un drept discreționar al expropriatorului. Relevante sunt prevederile art. 9 alin. (3) al Legii, din care rezultă acest drept discreționar: „*Propunerea de expropriere va conține notificarea adresată persoanelor fizice și juridice titulare de drepturi reale asupra obiectului exproprierii, oferta de despăgubire, modalitatea transferului de bunuri și de drepturi patrimoniale sau, după caz, modalitatea de cedare a drepturilor patrimoniale*”.

Prevederi similare sunt stabilite la art. 12 alin. (4) al Legii: „*Persoanele interesate pot conveni atât asupra modalității de transfer al proprietății, de cedare a dreptului patrimonial, cât și asupra cuantumului despăgubirii și formei ei, cu respectarea dispozițiilor legale privind condițiile de fond, de formă și de publicitate, fără a se declanșa procedura de expropriere prevăzută în capitolul IV. Acordul dintre părți în acest caz va fi autentificat notarial, cheltuielile aferente fiind suportate de expropriator*” (procedura preăzută în capitolul IV se referă la procedura prin instanța de judecată).

Având în vedere faptul că prevederile Legii nr. 488/1999 sunt foarte generale și succinte în reglementarea procedurii de transmitere a drepturilor de proprietate de la expropriați către expropriator, nefiind stabilite expres actele juridice și/sau administrative, în temeiul cărora are loc transferul drepturilor de proprietate, termenele și momentul din care acestea încep să curgă, etc., ținând cont de precedentele anterioare, există două proceduri translativ de proprietate:

- **în baza actelor juridice translativ de drepturi**, încheiate între persoanele expropriate și autoritatea care acționează în calitate de expropriator din numele statului sau APL, opțiune care poate avea loc fără instituirea unei proceduri speciale de expropriere și fără derogări de la Legea nr. 488/1999, sau

- în cazul Opțiunii 1 privind declararea interesului public național – **în baza unei hotărâri de Guvern, emisă cu titlu de Act de expropriere**, care să ateste transferul dreptului de proprietate către stat (opțiune care necesită prevederi speciale instituite prin lege).

Încheierea **actelor juridice translativ de drepturi** presupune încheierea unor acorduri/contracte privind cesiunea de către proprietarii de rețele a drepturilor de proprietate către stat sau, după caz,

către APL. Perfectarea actelor privind cesiunea drepturilor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale se va realiza în baza dosarelor întocmite în prealabil, care vor cuprinde toate informațiile necesare, documentele privind parametrii și caracteristicile rețelelor respective, rapoartele de evaluare a prețului, actelor care confirmă dreptul de proprietate asupra rețelelor, etc. Astfel, transferul dreptului de proprietate în acest caz, se va considera din momentul intrării în vigoare a actelor juridice translativ de proprietate, încheiate între persoanele expropriate și autoritatea care acționează din numele expropriatorului (statul RM sau APL, după caz).

În cazul în care la **Opțiunea 1** se optează pentru emiterea **actului de expropriere**, acesta urmează a fi prevăzut de legea privind declararea utilității publice prin reglementarea unei proceduri speciale de expropriere. Astfel, transferul dreptului de proprietate de la expropriați la expropriator va intra în vigoare din momentul încheierii actelor translativ de proprietate sau din momentul intrării în vigoare a actului de expropriere.

Reieșind din dreptul discreționar al statului, exercitat în cazurile precedente de declarare prin lege a utilității publice și interesului național în domeniul energiei și a serviciului public de alimentare cu apă, cadrul legal respectiv reglementa implicit o procedură specială de expropriere cu elemente derogatorii de la Legii nr. 488/1999, care, deși reprezintă o lege cadru a procedurii expropriere pentru cauză de utilitate publică, prezintă numeroase lacune, fiind parțial depășită în timp de realitățile și progresele juridice (nu este reglementată procedura cercetării prealabile în cazul în care obiect al exproprierii pentru cauză de utilitate publică sunt bunurile, dar nu lucrările; stabilirea expresă a momentului în care are loc transferul drepturilor de proprietate și a temeiului, termenele de revendicare în cazuri particulare, etc.). În acest sens, la aplicarea dreptului discreționar al statului în cazul procedurii de expropriere pentru cauză de interes național, este oportun a se ține cont de următoarele precedente legislative, care s-au dovedit a fi eficiente în implementare:

- 1) Anexa la Legea nr. 120/2022 „*Procedura specială de expropriere aplicabilă construcției liniei electrice aeriene (LEA) 400 kV de transport al energiei electrice Vulcănești–Chișinău și a stației Back-to-Back Vulcănești*”;
- 2) Anexa la Legea nr. 296/2022 „*Procedura specială de expropriere, aplicabilă lucrărilor de construcție a apeductului magistral Chișinău – Strășeni – Călărași în cadrul proiectului „Îmbunătățirea infrastructurii de apă în Moldova Centrală”*”;
- 3) Anexa la Legea nr. 105/2017 „*Procedura specială de expropriere aplicabilă construcției conductei de transport gaze naturale pe direcția Ungheni-Chișinău*”

4) Elaborarea și înaintarea propunerilor de expropriere. Ca urmare a identificării persoanelor afectate și evaluării prejudiciilor, autoritatea responsabilă de expropriere, care va acționa în calitate de expropriator din numele statului (sau, după caz, a APL), va elabora și înainta propunerile de expropriere, care vor conține notificarea adresată persoanelor afectate, oferta de despăgubire, modalitatea transferului drepturilor de proprietate asupra bunurilor respective sau, după caz, modalitatea de cedare a drepturilor de proprietate. Proprietarii rețelelor de gaze naturale care au recepționat propunerile de expropriere sunt în drept să-și dea consimțământul pentru o compensare imediată și echitabilă.

Astfel, în cazul în care persoana afectată își va exprima acordul cu propunerea de expropriere recepționată, autoritatea responsabilă va perfectă dosarele necesare pentru încheierea actelor translativ ale dreptului de proprietate asupra rețelelor supuse exproprierii. În cazul în care persoana afectată nu va fi de acord cu propunerea de expropriere, aceasta poate fi contestată în termen de până

la 45 de zile din momentul recepționării propunerii de despăgubire, prin înaintarea unei întâmpinări către o comisie formată în acest scop.

În scopul asigurării dreptului persoanelor afectate de a formula obiecții sau de a contesta propunerile de expropriere, art. 10 al Legii nr. 488/1999 prevede instituirea Comisiei/Comisiilor pentru soluționarea întâmpinărilor, prin hotărâre de Guvern sau, după caz, prin deciziile consiliilor locale respective, în conformitate cu cerințele art. 11 al Legii nr. 488/1999. Potrivit procedurii prevăzute de Legea nr. 488/1999, Comisia pentru soluționarea întâmpinărilor urmează să examineze reclamațiile persoanelor afectate și, după caz, documentele justificative relevante, în termen de cel mult 30 de zile de la data înregistrării acestora. Decizia Comisiei privind revendicările formulate în întâmpinarea depusă urmează a fi adusă la cunoștința persoanei afectate în termen de maxim 5 zile din momentul emiterii. Deciziile Comisiei pot fi supuse contestării pe cale judecătorească.

5) Efectuarea plăților de despăgubire se va realiza în conformitate cu oferta de despăgubire și termenele prevăzute în propunerile de expropriere înaintată, după caz:

- prealabil încheierii actelor juridice translativ de drepturi între expropriați și autoritatea responsabilă, care acționează în calitate de expropriator, sau
- după intrarea în vigoare a Actului de expropriere (în cazul declarării interesului public național), care indică momentul transferului dreptului de proprietate conform unui mecanism de despăgubire ușor accesibil, transparent, care să permită monitorizarea permanentă a procesului de efectuare a plăților.

În cazul propunerilor de expropriere contestate, plata despăgubirilor către persoanele afectate se va efectua ca urmare a emiterii deciziei Comisiei pentru soluționarea întâmpinărilor sau, după caz, a hotărârii definitive a instanței de judecată.

6) Înregistrarea rețelelor de gaze naturale expropriate. După definitivarea procedurii de expropriere, Agenția Proprietății Publice (*Opțiunea 1*) sau, după caz, APL (*Opțiunea 2*) urmează să asigure perfectarea dosarelor necesare și înregistrarea rețelelor de gaze naturale expropriate în Registrul patrimoniului public și Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară¹⁶, cu mențiunea proprietate publică a statului sau după caz, proprietate publică a APL. În Registrul patrimoniului public se va reflecta valoarea de bilanț a patrimoniului public, conform situației de la 1 ianuarie al anului de gestiune.

5.6. Avantajele și constrângerile pentru fiecare dintre opțiunile descrise

5.6.1. Opțiunea 1: Declararea gazoductelor de interes public național

Avantajele declarării interesului național al rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără proprietar derivă din scopul și destinația acestora, fiind de utilitate publică, parte componentă a infrastructurii de gaze naturale care este indivizibilă la nivel național, din punct de vedere strategic, pentru dezvoltarea economiei și a securității energetice a statului.

Principalele avantaje pentru declararea interesului public național sunt:

- 1) asigurarea exproprierii pentru cauză de utilitate publică la nivel de act legislativ, care:
 - va permite instituirea unei proceduri speciale de expropriere (prin emiterea *Actului de expropriere*);

¹⁶ Hotărârea Guvernului nr. 133/2014 cu privire la crearea sistemului informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară”

- va elimina lacunele legislative existente în Legea nr. 488/1999, referitoare la procedura cercetării prealabile în cazul declarării utilității publice a bunurilor; responsabilitățile autorităților implicate, procedura de selecție a membrilor comisiilor de soluționare termene de revendicare (în cazul persoanelor afectate care nu sunt în țară, succesorilor de drepturi etc.), fapt ce va facilita implementarea acesteia; limitarea obiectului contestației în instanța de judecată a propunerilor de expropriere doar în partea ce vizează oferta de despăgubire, astfel încât eventualele litigii cu persoanele afectate să aibă impact doar asupra cuantumului despăgubirilor datorate, fără a tergiversa transmiterea către stat a drepturilor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale respective;
 - nu se supune controlului judiciar, fapt ce va exclude eventualele tentative de blocare a procesului de declarare a utilității publice și/sau de expropriere prin aplicarea unor măsuri asiguratorii în cadrul eventualelor acțiuni judiciare.
- 2) realizarea procedurii de expropriere în mod centralizat, de către Guvern, prin intermediul Ministerului Energiei (UCIPE) și Agenția Proprietății Publice, care dispune de experiență și personal calificat în acest sens, astfel încât va fi asigurată respectarea drepturilor persoanelor afectate de expropriere, respectarea procedurii legale și a termenelor de implementare a măsurilor și cerințelor stabilite;
 - 3) asigurarea identificării tuturor persoanelor afectate prin instituirea, în cadrul legii privind declararea utilității publice de interes național a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților, a drepturilor autorităților responsabile de acces și prelucrare a datelor cu caracter personal ale persoanelor afectate, cu dreptul de a solicita informații din Registrul de stat al populației, precum și la informațiile relevante obiectului exproprierii de la orice instituție publică sau privată;
 - 4) asigurarea de către Guvern a surselor financiare necesare pentru achitarea despăgubirilor persoanelor afectate de expropriere;
 - 5) asigurarea unui proces eficient de examinare a contestațiilor și asigurarea unei reprezentări calificate a intereselor statului în cazurile unor eventuale litigii;
 - 6) identificarea și implementarea proximală a soluției optime pentru includerea în circuitul economic a rețelelor de gaze naturale, și
 - 7) asigurarea unei gestiuni eficiente a rețelelor de gaze naturale din proprietatea statului, sub supravegherea, monitorizarea și controlul autorităților publice centrale de specialitate (precum APP, Ministerul Energiei, ANRE și Curții de Conturi).

Printre **constrângerile și/sau provocările** pe care le-ar putea întâmpina autoritățile publice centrale în implementarea Opțiunii 1, ar fi:

- 1) în cazul declarării interesului public național al gazoductelor din proprietatea terților, sub incidența exproprierii cad inclusiv APL-urile, acestea urmând a fi despăgubite, fapt ce poate genera nemulțumirea unor Autorități Publice Locale în privința exproprierii și/sau evaluării gazoductelor expropriate;
- 2) diseminarea unor informații denaturate privind procedura de expropriere;
- 3) identificarea tuturor persoanelor care au contribuit la construcția gazoductelor în lipsa informațiilor complete și veridice cu privire la proprietarii anumitor segmente de rețele de

distribuție, precum și valoarea contribuțiilor și a cotelor-părți deținute în cazul rețelelor proprietate comună;

- 4) stabilirea cuantumului despăgubirii pentru persoanele fizice în lipsa unor documente confirmative a plăților efectuate.

5.6.2. Opțiunea 2: Declararea gazoductelor de interes public local

Avantajele pentru declararea interesului public local sunt în esență de natură socială, având în vedere factorul de percepție asupra procesului de expropriere în interesul comunității locale, care presupune:

- 1) un impact mai redus al informațiilor referitoare la expropriere în interesul comunității locale, eventual un grad de încredere sporită a localnicilor față de autoritățile locale;
- 2) comunicare și interacțiune mai facilă între persoanele afectate și autoritățile publice locale;
- 3) tendință de compromis în procesul acceptării propunerilor de expropriere.

În pofida avantajelor enunțate, constrângerile pentru declararea interesului public local vizează atât partea legislativă, cât și lipsa de resurse umane și financiare pentru realizarea în termen util a măsurilor ce le implică procedura de expropriere. Cele mai esențiale **constrângeri** care pot compromite procedura de expropriere sunt descrise în tabelul 1 din capitolul 5.2.

5.7. Recomandări

Analiza opțiunilor descrise mai sus, în special avantajele și constrângerile pe care le implică fiecare dintre acestea, denotă eficiența evidentă a Opțiunii 1, care prevede declararea utilității publice a interesului național pentru rețelele de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân. Pentru implementarea cu succes și în termen rezonabil a acțiunilor pe care le implică includerea în circuitul economic a rețelelor de gaze naturale fără stăpân și a celor din proprietatea terților, este oportună întreprinderea cel puțin a următoarelor măsuri:

- 1) derularea campaniilor de informare și consultări publice, precum și implicarea în procesul decizional a reprezentanților societății civile. Or, procedura de expropriere, în esență, reprezintă o intervenție în proprietatea privată, fapt ce va determina un impact social sporit. Prin urmare, pentru a nu admite distorsionarea informațiilor, manipulările de opinie și tentativele de obstrucționare a derulării procedurii, este absolut necesară derularea campaniilor de informare corectă a societății, cu mesaje care să prezinte în detalii procedura de expropriere și avantajele acesteia pentru siguranța aprovizionării cu gaze, precum și dezvoltarea sustenabilă a infrastructurii de gaze naturale;
- 2) implementarea măsurilor aferente procedurii de expropriere de către UCIPE (Unitatea consolidată pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei), care dispune de expertiză și experiență în acest sens;
- 3) pentru identificarea tuturor persoanelor afectate și compensarea prejudiciilor cauzate de expropriere, autoritățile responsabile urmează să întreprindă toate măsurile necesare, prevăzute de cadrul legal. În acest scop, legea privind declararea utilității publice și de interes național a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților urmează să instituie o procedură specială de expropriere pentru cauză de utilitate publică (prin Act de expropriere), să investească autoritățile responsabile cu dreptul de acces și prelucrare a datelor cu caracter personal ale persoanelor afectate, cu dreptul de a solicita informații din Registrul de stat al populației și informații relevante obiectului exproprierii de la orice instituție publică sau privată; includerea unor prevederi speciale privind mecanismul de

selecție a membrilor Comisiei pentru soluționarea întâmpinărilor, pentru a conferi mai multă claritate în procesul de desemnare a membrilor comisiei și a exclude eventualele conflicte de interese; instituirea unui mecanism de despăgubire ușor accesibil, transparent, care să permită monitorizarea permanentă a procesului de efectuare a plăților.

- 4) atribuirea, în sarcina APL și a comisiilor de inventariere a gazoductelor, a colectării informațiilor privind persoanele afectate care au contribuit la construcția gazoductelor și formarea listelor la nivel local;
- 5) examinarea documentelor/informațiilor disponibile la APL și operatorii de sistem, pentru stabilirea contribuției locuitorilor la construcția gazoductelor și a cuantumului despăgubirii pentru persoanele fizice în baza documentelor ce confirmă dreptul de proprietate. În cazul în care lipsesc careva documente confirmative privind dreptul de proprietate, stabilirea contribuției pentru persoanele fizice poate fi efectuată în baza recomandărilor din p. 7 al capitolului 7.3. (certificate confirmative a contribuției persoanelor la construcția rețelor, emise de autoritățile publice locale);
- 6) Legea privind declararea utilității publice urmează să includă prevederi referitoare la rețelele de gaze naturale care fac parte din masa debitoare a persoanelor juridice în proces de insolabilitate și în privința cărora au fost dispuse anumite acțiuni procesuale, grevări, etc;
- 7) includerea, în Legea privind declararea utilității publice a rețelor de gaze naturale, a unei mențiuni privind succesiunea drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractele de deservire tehnică, încheiate cu persoanele expropriate. Menținerea în vigoare a contractelor privind transmiterea rețelor de gaze naturale la deservire tehnică până la încheierea de către autoritățile responsabile de gestiunea patrimoniului public a unor alte contracte referitoare la utilizarea rețelor respective.

6. INCLUDEREA ÎN CIRCUITUL ECONOMIC A REȚELOR DE GAZE NATURALE EXPROPRIATE

Prezentul capitol analizează următoarele opțiuni privind includerea în circuitul economic a gazoductelor aflate în prezent la deservire tehnică:

- gestiunea economică directă;
- gestiunea delegată;
- locațiunea;
- concesiunea.

Pentru fiecare opțiune sunt descrise cerințele legale, etapele ce urmează a fi parcurse, avantajele și constrângerile fiecărei opțiuni. La final sunt prezentate recomandări privind opțiunea cea mai avantajoasă. Transmiterea rețelor de gaze naturale în gestiune poate fi asigurată în mod similar cum este prevăzut în Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Astfel, gestiunea rețelor de gaze naturale ar putea fi asigurată prin gestiune directă sau gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune urmează a fi prerogativa:

- *Agenției Proprietății Publice* - în cazul declarării utilității publice de interes național a rețelor de gaze naturale din proprietatea terților, sau
- *Autorităților Publice Locale* - în cazul declarării utilității publice de interes local.

6.1. Gestiunea directă a rețelelor de gaze naturale

În cadrul gestiunii directe, autoritățile administrației publice își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind gestionarea, administrarea, exploatarea, funcționarea și finanțarea investițiilor în rețelele de gaze naturale respective. Gestiunea directă a rețelelor de gaze naturale poate fi realizată prin înființarea unor întreprinderi, organizate în subordinea APP sau, după caz, a consiliului local al unității administrativ-teritoriale, având patrimoniu propriu, gestiune economică proprie, autonomie financiară și funcțională. Întreprinderile respective urmează să desfășoare activitatea de prestare a serviciului de distribuție a gazelor naturale în baza licenței eliberate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, în condițiile legii.

Constrângeri pentru gestiune directă

Gestiunea directă presupune licențierea mai multor operatori de sistem pe același teritoriu – fapt ce **contravine art. 13 alin. (1)** al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale. Mai mult ca atât, această soluție nu este justificată din punct de vedere tarifar, cu un impact în detrimentul consumatorilor de gaze naturale din teritoriile respective. Prin urmare, gestiunea directă nu soluționează în esență problema și nu asigură o gestiune eficientă a infrastructurii de gaze naturale. Această formă de gestiune poate constitui o povară pentru APL, în cazul în care se va declara utilitatea publică locală a rețelelor de gaze naturale.

Principalele constrângeri în acest sens sunt:

- 1) Necesitatea elaborării studiilor de oportunitate de către fiecare consiliu al APL, fapt care nu este justificat din punct de vedere financiar și administrativ;
- 2) deficitul surselor bugetare de care dispun autoritățile locale pentru asigurarea unor investiții eficiente în rețelele de gaze naturale, după cum prevede Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale;
- 3) impactul tarifar – înființarea unor întreprinderi de distribuție a gazelor naturale de către fiecare autoritate publică locală sau a unor întreprinderi regionale, care să asigure activitatea licențiată de distribuție a gazelor naturale doar în limitele unei localități sau doar a câteva localități, va conduce la majorarea excesivă a cheltuielilor administrative. Acest fapt se va răsfrânge negativ asupra cheltuielilor tarifare și va fi în detrimentul intereselor consumatorilor de gaze naturale;
- 4) lipsa personalului calificat care să asigure o activitate bazată pe principiul cheltuieli minime și eficiență maximă, precum și personal specializat în domeniul respectiv, care să asigure respectarea cerințelor stabilite în actele normative privind securitatea industrială, ținând cont de faptul că rețelele de gaze naturale prezintă o sursă de pericol sporit. În conformitate cu art. 14 al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, una dintre condițiile obligatorii pentru obținerea licenței pentru desfășurarea activității de distribuție a gazelor naturale prevede că întreprinderile trebuie să dispună de personal calificat în acest domeniu și să prezinte documente confirmative în acest sens.

6.2. Gestiunea delegată a rețelelor de gaze naturale

Gestiunea delegată presupune că autoritățile administrației publice (APP sau APL, după caz) urmează să transmită rețelele de gaze naturale întreprinderilor de gaze naturale în bază de contract, denumit contract de delegare a gestiunii, pentru administrare și exploatare. În cazul în care rețelele de gaze naturale sunt declarate de utilitate publică de interes național, contractele de delegare a gestiunii se

aprobă prin decizia Agenției Proprietății Publice, iar în cazul declarării utilității publice de interes local, decizia privind atribuirea contractelor de gestiune delegată urmează a fi adoptată de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și se semnează de către autoritățile executive ale acestora.

Contractul de delegare a gestiunii urmează să cuprindă clauze privind drepturile și obligațiile părților contractante, durata contractului, inventarul rețelilor și instalațiilor aferente care se transmit în gestiune, sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programul de investiții și la condițiile de finanțare a acestora, precum și condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, inclusiv a investițiilor realizate până la încetarea contractului, răspunderea contractuală, condițiile de rezoluțiune a contractului.

De asemenea, urmează a fi stabilită o plată pentru utilizarea către operatorii de sistem a rețelilor de gaze naturale respective, cu titlu de *redevență*, în favoarea autorității publice. Nivelul redevenței urmează a fi stabilit în contractele de delegare a gestiunii în mărimea amortizării bunurilor, care este recunoscută din punct de vedere tarifar conform cadrului normativ de reglementare. Deși redevența constituie un impact tarifar, acesta se utilizează doar pentru finanțarea reparațiilor, lucrărilor de reabilitare, modernizare și/sau dezvoltare/extindere, fapt ce generează beneficii atât pentru proprietarul acesteia prin extinderea valorii patrimoniului transmis în gestiune, cât și pentru consumatorii finali prin asigurarea accesului la rețele și la servicii de calitate. Instituirea redevenței pentru utilizarea rețelilor va genera obținerea de către proprietar a resurselor financiare pentru reparația capitală a acestora, care sunt vitale pentru asigurarea funcționării în condiții de siguranță și fiabilitate a acestor obiective de infrastructură.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice au obligația de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează gestiunea rețelilor de gaze naturale, respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operatori, menținerea în funcțiune, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii.

6.3. Concesionarea rețelilor de gaze naturale

În esență, contractul de concesiune reprezintă o formă de administrare și exploatare a bunurilor aflate în **proprietatea publică de domeniul public al statului**, beneficiile obținute în rezultatul exploatarei revenind statului.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice, *concesiunea* reprezintă un contract prin care statul cesionează (transmite) unui investitor (persoană fizică sau juridică, inclusiv străină), în schimbul unei redevențe, dreptul de a desfășura activitate de prospectare, explorare, valorificare sau restabilire a resurselor naturale pe teritoriul Republicii Moldova, de a presta servicii publice, de a exploata bunuri proprietate de stat/municipală care, conform legislației, sunt scoase integral sau parțial din circuitul civil, precum și dreptul de a desfășura anumite genuri de activitate, inclusiv cele care constituie monopol al statului, investitorul preluând gestiunea obiectului concesiunii, riscul prezumtiv și răspunderea patrimonială.

Încheierea contractului de concesiune este precedată de un șir de activități premergătoare. Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, elaborarea propunerilor de concesiune include întocmirea listelor lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune, efectuarea studiului de fezabilitate și studiului de oportunitate, precum și stabilirea condițiilor concesiunii.

La încetarea concesiunii, îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii de către concesionar constituie proprietate publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale. La expirarea contractului de concesiune ori în cazul rezilierii acestuia, obiectul concesiunii, bunurile accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii și îmbunătățirile aduse acestora se transmit în proprietatea statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale (art. 8 din Legea nr. 121/2018). Un avantaj al contractelor de concesiune este că, concesionarul are obligația de a îmbunătăți și crește valoarea bunului primit în folosință și exploatare.

6.4. Locațiunea rețelilor de gaze naturale

Contractele de locațiune se încheie potrivit regulilor generale în materia contractelor reglementate de prevederile art. 1251 – 1287 ale Codului Civil. Spre deosebire de contractul de concesiune, în care concesionarul are obligația de a îmbunătăți și crește valoarea bunului primit, în cazul contractelor de locațiune, locatarul este obligat să asigure integritatea bunului, să-l întrețină și să-l restituie în starea pe care o avea la momentul primirii. La încetarea contractului de locațiune, proprietarul își primește bunul în starea în care l-a transmis, fiind obligat să plătească locatorului pentru toate îmbunătățirile aduse, să compenseze și cheltuielile legate de efectuarea reparațiilor capitale.

Prin urmare, în cazul în care se optează pentru transmiterea în locațiune a rețelilor de gaze naturale proprietate de stat sau după caz, a APL, urmează a se institui unele reglementări speciale care să guverneze contractele respective de locațiune, precum aprobarea unor clauze contractuale obligatorii, fie clauze standard, care să stabilească inclusiv mecanismul de determinare a cuantumului chiriei.

Un dezavantaj al contractelor respective este că, în privința activelor transmise în locațiune, metodologiile tarifare în vigoare nu prevăd recunoașterea și acceptarea cheltuielilor privind amortizarea și rentabilitatea. Deși cuantumul chiriei este recuperabil prin tarif și poate include amortizarea/rentabilitatea, operatorul de sistem nu are obligația de a reinvesti cuantumul chiriei în dezvoltarea rețelilor. Prin urmare, valoarea chiriei recunoscută în scopuri tarifare nu se va cuantifica în careva beneficii pentru consumatorii de gaze naturale, spre deosebire de redevența aferentă contractelor de gestiune delegată.

6.5. Recomandări

În contextul opțiunilor descrise mai sus, soluția optimă pentru includerea în circuitul economic a rețelilor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără proprietar este **declararea acestora de interes public național**, exproprierea în interesul statului (reprezentat de APP), cu transmiterea acestora de către APP în gestiune delegată operatorilor de sistem care desfășoară activitate autorizată în limitele teritoriilor respective.

Pentru implementarea cu succes și în termen rezonabil a acțiunilor pe care le implică includerea în circuitul economic a rețelilor de gaze naturale din proprietatea terților și a celor fără stăpân, urmează a fi luate în considerare următoarele aspecte:

- 1) Activitățile specifice serviciului de distribuție a gazelor naturale, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează în baza Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și a actelor normative de reglementare, elaborate și aprobate de către ANRE. Prin urmare, clauzele contractelor de transmitere în gestiune/concesiune către operatorii de sistem urmează să fie ghidate de prevederile legale în vigoare;
- 2) Atribuirea contractelor de delegare a gestiunii rețelilor de gaze naturale urmează a fi realizată **prin procedură de negociere directă**, deoarece, din raționamente tehnice, legislative și

economice, un singur operator de sistem dispune de drepturi exclusive de a presta serviciile de distribuție a gazelor naturale pe teritoriul respectiv și nu există o alternativă sau un substitut rezonabil, iar absența concurenței nu este rezultatul unei restrângeri artificiale (similar reglementărilor privind negocierile fără publicare în domeniul achizițiilor în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale conform Legii 74/2020). Pentru a exclude riscurile unor eventuale negocieri defectuoase, în detrimentul intereselor statului (sau APL), procedura de transmitere în gestiune delegată a rețelelor de gaze naturale din proprietatea statului (sau APL) este oportun a fi reglementată printr-un regulament aprobat prin hotărâre de Guvern.

Organizarea unei proceduri de licitație în cazul transmiterii rețelelor de gaze naturale nu este judicioasă din următoarele considerente:

- cea mai eficientă administrare și exploatare a acestora va fi asigurată de către întreprinderea de gaze naturale care desfășoară activitatea licențiată de distribuție a gazelor naturale în teritoriul respectiv;
- în limitele teritoriului autorizat prin licența pentru distribuția gazelor naturale își desfășoară activitatea un singur operator al sistemului de distribuție, care beneficiază de drept exclusiv în acest sens, potrivit art. 13 alin. (1) al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale.

7. ANALIZA CADRULUI NORMATIV ÎN DOMENIU. SOLUȚII JURIDICE PENTRU PROVOCĂRILE IDENTIFICATE

7.1. Cadrul legal aplicabil Conceptului

1) Legislația specială:

- Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică;
- Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale;
- Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase;
- Regulamentul privind dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 138/2018;
- Regulamentul privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 283/2016;
- Regulamentul cu privire la calitatea serviciilor de transport și de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 422/2019;
- Regulamentul privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni „Moldovagaz” la deservire tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2004;
- Metodologiei cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, proprietate publică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 828/2013;
- Hotărârea cu privire la inventarierea și reevaluarea rețelelor de gaze, proprietate publică nr. 597/2008;
- Regulamentul privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 60/2012.

2) Legislația conexă:

- Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002;

- Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală;
- Legea nr. 121/2007 privind administrarea și dezetativizarea proprietății publice;
- Lege nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale;
- Legea nr. 488/1999 exproprierii pentru cauză de utilitate publică;
- Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare;
- Regulamentul privind modul de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice a obiectului exproprierii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2006;
- Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei;
- Hotărârea Guvernului nr. 1276/2000 cu privire la crearea Unității consolidate pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energeticii.

7.2. Lacunele de reglementare identificate

În scopul soluționării provocărilor identificate pe parcursul elaborării Conceptului și excluderii lacunelor de reglementare, care pot prezenta un potențial risc în implementarea Conceptului sau tergiversarea realizării acțiunilor prevăzute, se propune realizarea unor intervenții în cadrul normativ legal în vigoare, care să faciliteze realizarea obiectivului gestionării eficiente a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și fără proprietar. Principalele provocări identificate în procesul elaborării Conceptului, care ar putea compromite includerea în circuitul economic a gazoductelor respective, sunt rezumate în cele ce urmează:

- 1) lipsa informațiilor privind costurile și contribuțiile persoanelor fizice la construcția rețelelor de gaze naturale în localități;
- 2) lipsa documentelor confirmative ale drepturilor de proprietate, fie delimitarea și stabilirea cotelor-părți ale drepturilor de proprietate asupra rețelelor deținute cu titlu de proprietate comună;
- 3) refuzul de acordare a informațiilor de către deținătorii de date pe motiv de protecție a datelor cu caracter personal sau tergiversarea oferirii accesului la informațiile necesare procesului de inventariere/evaluare/despăgubire pentru cauză de utilitate publică;
- 4) lipsa reglementărilor privind inventarierea și evaluarea rețelelor fără proprietar sau din proprietate privată;
- 5) lipsa unor mecanisme legale de protejare a intereselor legitime ale persoanelor care nu dețin documente confirmative ale drepturilor de proprietate;
- 6) lipsa unor garanții legale pentru persoanele vulnerabile;
- 7) necesitatea atenuării impactului negativ social și economic în procesul de expropriere;
- 8) lipsa unor reglementări legale care să prevină extinderea gazoductelor de către terți.

7.3. Intervenții legislative pentru implementarea Conceptului și soluționarea provocărilor

În contextul măsurilor prevăzute în Concept, se propune operarea unor ajustări ale cadrului normativ existent, dar și aprobarea unor reglementări noi, care să modernizeze și să faciliteze procesele de gestiune a rețelelor de gaze naturale, inclusiv prin implementarea tehnologiilor informaționale și digitalizarea proceselor expuse în continuare.

1) Realizarea procedurilor de inventariere, evaluare și declarare a utilității publice a rețelelor de gaze naturale prin intermediul unei unități de implementare, care va asigura executarea acțiunilor ce se impun, într-o manieră organizată și eficientă

Ministerul Energiei este autoritatea administrației publice centrale responsabilă de domeniul energetic al Republicii Moldova, iar în contextul Conceptului, acestuia îi revine rolul de a asigura implementarea recomandărilor într-o manieră eficientă, concordantă cu sarcinile stabilite la art. 4 al Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023. În conformitate cu Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, Ministerul are calitatea de fondator al Instituției Publice Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în Domeniul Energeticii.

Având în vedere că instituția respectivă dispune de experiență vastă în implementarea proiectelor de infrastructură energetică, cu efectuarea unor misiuni similare la nivel național, precum și dispune de personal calificat care să ofere expertiza necesară pentru realizarea cu succes a obiectivului propus, este oportună acordarea în competența instituției publice respective a atribuțiilor de implementare a măsurilor prevăzute de Concept. În acest scop, se impune **modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1276/2000 cu privire la crearea Unității consolidate pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energeticii**, pentru:

- 1) actualizarea prevederilor acesteia la cerințele de reglementare în vigoare;
- 2) extinderea competenței instituției respective, necesare pentru a fi desemnată în calitate de unitate de implementare în procesele de inventariere, evaluare și declarare a utilității publice a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și fără stăpân.

Printre competențele necesare a fi atribuite instituției respective, în calitate de unitate de implementare în contextul prezentului Concept, sunt următoarele:

- selectarea specialiștilor calificați, instituirea comisiilor de inventariere și a comisiei centrale;
- organizarea și supravegherea activităților în procesele de inventariere și evaluare a rețelelor de gaze naturale pentru a asigura că acțiunile întreprinse sunt în concordanță cu sarcinile și termenele stabilite;
- asigurarea managementului financiar, verificarea corectitudinii utilizării resurselor alocate, informarea Ministerului Energiei, Ministerul Finanțelor, eventual a donatorilor, în caz de utilizare necorespunzătoare a acestora;
- raportarea semestrială către Ministerul Energiei și Ministerul Finanțelor a progreselor înregistrate;
- coordonarea rapoartelor de inventariere prin intermediul comisiei centrale;
- asigurarea elaborării documentației necesare;
- asigurarea evidenței și păstrării documentelor;
- acordarea consultanței și asistenței de specialitate pe durata realizării proceselor respective;
- executarea altor sarcini, care nu au fost specificate mai sus, dar care sunt de strictă necesitate și esențiale pentru asigurarea implementării proceselor de inventariere și evaluare a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și fără proprietar.

3) Actualizarea cadrului normativ de reglementare a procedurii de inventariere

Pentru realizarea inventarierii exhaustive a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și fără proprietar, urmează a fi ajustată procedura de inventariere prevăzută de cadrul normativ în vigoare, cu stabilirea termenelor și responsabilităților autorităților publice implicate în procesul respectiv. În acest scop, se impune:

- elaborarea regulamentului privind inventarierea, care urmează a fi aprobat prin hotărâre de Guvern;
- abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 597/2008 cu privire la inventarierea și reevaluarea rețelelor de gaze, proprietate publică.

În conformitate cu art. 16 al Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, responsabilitatea reglementării proceduri de inventariere aparține Ministerului Finanțelor, iar ca excepție acestea pot fi elaborate de alte organe centrale de specialitate, însă în coordonare cu Ministerul Finanțelor:

„(1) Entitatea este obligată să efectueze inventarierea generală a activelor, capitalului propriu și datoriilor în modul stabilit de Regulamentul privind inventarierea, elaborat și aprobat de către Ministerul Finanțelor.

(2) Regulile specifice de efectuare a inventarierii în anumite ramuri, domenii/sectoare de activitate se elaborează de organele centrale de specialitate, acestea coordonându-se cu Ministerul Finanțelor”.

Reieșind din prevederile pct. 4 lit. c) al Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023, Ministerul Energiei în comun cu Agenția Proprietății Publice urmează să realizeze inventarierea rețelelor de transport și de distribuție a gazelor naturale proprietate publică (inclusiv proprietate a autorităților administrației publice locale) și a celor fără proprietar. Prin urmare, este judiciosă elaborarea regulamentului de inventariere a rețelelor de gaze naturale de către Ministerul Energiei, în coordonare cu Agenția Proprietății Publice. Un proiect al regulamentului privind inventarierea rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și fără proprietar este propus în Anexa nr. 2 la Concept. Totodată, în Anexa nr. 3 la Concept este prezentat un model al proiectului hotărârii de Guvern privind inventarierea și evaluarea rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților, prin care urmează să fie aprobat regulamentul și care urmează să substituie actuala *Hotărâre a Guvernului nr. 597/2008 cu privire la inventarierea și reevaluarea rețelelor de gaze, proprietate publică*.

4) Asigurarea dreptului de acces la informații și la datele cu caracter personal

Includerea obligației deținătorilor de informații să furnizeze la solicitarea autorității responsabile de implementarea măsurilor, a tuturor informațiilor solicitate și a celor aferente obiectului solicitării. Totodată, pentru a elimina tergiversarea acordării informațiilor, este oportun de stabilit termene exacte privind soluționarea interpelărilor echipelor de inventariere, evaluare și de expropriere.

5) Elaborarea și menținerea hărților digitale ale rețelelor de gaze naturale

După cum a fost menționat în capitolul dedicat inventarierii rețelelor de gaze naturale, este necesară elaborarea unui mecanism de integrare a acestui instrument digital în cadrul normativ de reglementare aplicabil sectorului gaze naturale, prin identificarea și stabilirea dezvoltatorului, a deținătorului și a utilizatorilor acestui instrument, instituirea unor obligații în sarcina operatorilor de sistem de a actualiza în permanență harta respectivă cu date privind extinderea rețelelor de gaze naturale. După identificarea soluției de principiu, reglementări similare pot fi extinse și asupra altor rețele edilitare, fapt ce ar spori semnificativ calitatea, precizia și siguranța elaborării documentației de urbanism la nivel național și local.

În acest scop, este necesară ajustarea următoarelor acte normative:

- se propune modificarea **Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale** prin includerea obligativității operatorilor de sistem de a elabora și menține harta digitală a rețelelor de gaze naturale pe care le exploatează. În acest mod, costurile justificate de investiții pentru crearea hărților digitale

vor fi examinate de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și incluse în planurile de investiții, la solicitarea operatorilor sistemelor de transport și de distribuție al gazelor naturale. Astfel se impun următoarele modificări ce urmează a fi operate la cadrul legal pentru implementarea hărților digitale:

- a) noțiunile prevăzute la art. 2 al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale urmează a fi completate cu următoarele noțiuni:
 - *harta digitală a infrastructurii operate* - hartă digitală a tuturor elementelor infrastructurii subterane și supraterane administrate de operatorii sistemelor de transport și de distribuție, creată și gestionată în sistemul național de coordonate MOLDREF99 și stocate în formatul sistemului informațional geografic (GIS) și/sau în baza de date spațială;
 - *harta digitală generalizată a infrastructurii operate* - hartă digitală a elementelor de bază infrastructurii subterane și supraterane administrate de operatorii sistemelor de transport și de distribuție, creată și gestionată în sistemul național de coordonate MOLDREF99 și stocată în formatul sistemului informațional geografic (GIS) pentru asigurarea procesului de interacțiune între participanții procesului de proiectare, construcție și gestionare a patrimoniului public;
 - *participant la procesul de proiectare, construcție și gestionare a patrimoniului public* - proiectant certificat, inginer topograf/geodez certificat, inginer cadastral certificat, arhitect certificat, colaboratorii APL, APC și altor operatori/furnizori responsabili de interacțiunea eficientă din domeniul.
- b) art. 15 al Legii nr. 108/2016 urmează a fi completat cu un nou alineat, după cum urmează:
„(5¹) operatorii de sistem sunt obligați să dețină harta digitală a infrastructurii operate, să o actualizeze în permanență, în corespundere cu extinderea infrastructurii respective sau cu alte modificări survenite și să transmită anual Fondului Național de Date Geospațiale harta digitală generalizată a infrastructurii operate, actualizată. Operatorii de sistem vor asigura accesul la harta digitală generalizată a infrastructurii operate, prin servicii de rețea, conform standardelor infrastructurii naționale de date spațiale pentru participanții procesului de proiectare, construcție și gestionare a patrimoniului public. Cerințele minime obligatorii față de harta digitală a infrastructurii operate, structura informațiilor și accesul la harta digitală generalizată a infrastructurii operate sunt reglementate printr-un regulament aprobat de Guvern.”

➤ **NCM A.06.02-2014 ”Executarea lucrărilor topo-geodezice în construcții”**

- a) La Capitolul 3 „Termeni și definiții” urmează a fi ajustați în corespundere cu Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, termenul „ridicare de execuție” urmează a fi substituit cu termenul „ridicare topografică de execuție”, iar termenul „planul ridicării de execuție” cu „planul topografic de execuție”;
- b) La Capitol 9. „Verificarea ridicărilor de execuție a rețelelor subterane” de exclus din tot textul cuvântul ”subterane”;
- c) Pct. 9.17 urmează a fi expus în redacție nouă, cu următorul conținut: „Planul topografic de execuție urmează să fie înregistrat conform Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, în Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”
- d) Pct. 9.18 urmează a fi exclus, având în vedere că a fost exclusă procedura de înregistrare a lucrărilor topografice de către autoritatea publică locală descrisă la pct. 9.17 și 9.18, prin abrogarea în anul 2014 a documentului normativ-tehnic care o impunea (PCH-32-85 “Положение об Инженерной Геолого-Геодезической Службе И Инструкция

Инженерной Геолого-Геодезической Службы Районных Архитекторов И Главных Архитекторов Городов При Исполкомах Советов Народных Депутатов Молдавской ССР” утвержден Государственным комитетом Молдавской ССР по делам строительства (Госстрой МССР).

➤ Referitor la **administrarea și utilizarea hărții digitale**, reglementările cadrului normativ trebuie să definească următoarele aspecte:

- entitatea care va deține drepturile de proprietate a hărții digitale;
- desemnarea entității responsabile de gestionarea hărții digitale;
- identificarea surselor de finanțare pentru elaborarea hărții digitale și actualizarea permanentă a acesteia odată cu extinderea rețelelor de gaze;
- drepturile de acces privind:
 - introducerea informației primare și a documentelor scanate;
 - verificarea și validarea informației introduse de titularii de licență;
 - modificarea și actualizarea datelor ca urmare a executării planurilor investiționale de extindere a rețelelor de către titularii de licențe;
 - vizualizarea hărții digitale de către autoritățile APL, autoritățile de supraveghere - AST și ANRE, proiectanți, ingineri, comunitatea profesională și alți subiecți interesați.

În acest scop, cu titlu de recomandare, Conceptul propune un proiect de Instrucțiune privind elaborarea și funcționarea hărților digitale pentru infrastructura de gaze naturale (Anexa nr. 4), care cuprinde:

- cerințe privind harta digitală a infrastructurii;
- cerințe de topologie a datelor hărții digitale;
- precizia datelor hărții digitale;
- crearea și actualizarea hărții digitale a infrastructurii;
- harta digitală generalizată a infrastructurii;
- asigurarea accesului la harta digitală generalizată a infrastructurii.

De asemenea, este oportună elaborarea standardului de ramură pentru sistemul informațional automatizat a operatorului de gaze.

6) Evaluarea rețelelor prin metoda veniturilor

Evaluarea rețelelor urmează a fi realizată în conformitate cu Metodologia cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, proprietate publică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 828/2013. Pentru implementarea viziunii conceptuale, se impune modificarea Metodologiei cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, proprietate publică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 828/2013, pentru:

- a extinde aplicarea actului normativ asupra rețelelor de gaze naturale proprietate privată construite din contribuțiile persoanelor fizice și juridice, care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale, precum și a celor fără proprietar;
- evaluarea gazoductelor prin metoda veniturilor, drept opțiune pentru cazurile în care metoda costului de înlocuire denaturează esențial valoarea de piață a activului respectiv.

Totodată, actul normativ respectiv urmează a fi modificat și adaptat la realitățile economico-sociale actuale, fiind propus în acest scop un proiect de modificare (Anexa nr. 5). Drept urmare a modificărilor, Metodologia va fi aplicabilă procedurii de evaluare a rețelelor din proprietatea terților

și fără proprietar, și va cuprinde 3 metode alternative de evaluare: prin metoda costurilor, metoda analizei comparative a vânzărilor și metoda veniturilor.

7) Stabilirea unui mecanism legal de protejare a intereselor legitime ale persoanelor care nu dețin confirmative ale drepturilor de proprietate

Toți proprietarii (formali și informal), fie cu sau fără drepturi de proprietate pe deplin recunoscute/confirmate documentar, trebuie să fie considerați eligibili pentru despăgubiri și consultare exhaustivă privind exercitarea drepturilor în calitate de persoane afectate. Conform cadrului legal în vigoare, pot fi considerați proprietari de rețele persoanele care vor reuși să prezinte unul dintre următoarele documente:

- a) titluri de proprietate;
- b) acte juridice: contracte de vânzare-cumpărare, acte de donație, alte contracte translativ de proprietate (contracte de îngrijirea viageră, contracte de schimb);
- c) certificate de moștenire;
- d) hotărâri judecătorești.

➤ Instituirea unui termen rezonabil de revendicare

Cadrul legal în vigoare nu prevede mecanisme de despăgubire pentru persoanele care nu dețin drepturi formale asupra rețelelor, decât prin instituția uzucapiunii constatate prin hotărâre judecătorească. Însă, în cazul rețelelor de gaze naturale mecanismul uzucapiunii nu operează în favoarea potențialilor proprietari de rețele în lipsa unor careva documente confirmative, deoarece rețelele de gaze naturale au fost și sunt exploatate de către întreprinderile de gaze naturale care desfășoară activitățile licențiate de distribuție și transport al gazelor naturale. Având în vedere că despăgubirea se acordă numai celor care își demonstrează drepturile de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale sau celor care își pot arăta relația cu proprietarii înregistrați (adică moștenitorii), în privința rețelelor respective, **urmează a fi instituit un termen rezonabil de revendicare, nu mai mic de 3 ani**, ținându-se cont de necesitatea utilizării tuturor pârgurilor legale de confirmare a proprietății de către persoanele afectate.

Astfel, în cazul persoanelor afectate care nu-și pot dovedi dreptul de proprietate conform legii, compensațiile datorate urmează a fi alocate într-un cont escrow, pe un termen de 3 ani, astfel încât persoanele afectate să-și poată accesa compensația imediat ce și-au restabilit sau perfectat actele confirmative ale dreptului de proprietate în urma procedurii legale. În conformitate cu art. 391 alin. (1) al Codului civil: *„Termenul general în interiorul căruia persoana poate să-și apere, pe calea intentării unei acțiuni în instanță de judecată, dreptul încălcat este de 3 ani”*.

➤ Stabilirea listei documentelor pasibile de confirmare a dreptului de proprietate

Totodată, ținând cont de realitățile în care au fost construite majoritatea rețelelor de gaze naturale în multe localități din Republica Moldova, din contribuțiile localnicilor, fără să fie perfectate actele juridice care să ateste dreptul de proprietate al acestora asupra rețelelor, pentru a nu prejudicia interesele deținătorilor de drepturi informale, cadrul normativ urmează să instituie unele derogări care să permită confirmarea dreptului de proprietate în temeiul unor documente care să demonstreze indirect drepturile deținute. În acest scop, legea privind declararea utilității publice urmează a stabili lista documentelor pasibile de confirmare a dreptului de proprietate, precum:

- documente care atestă nominal contribuția la construcția rețelei de gaze naturale (certificate confirmative de la autoritățile publice locale, înscrisuri de la întreprinderile care au executat construcția rețelelor);

- proiectul de execuție în care este indicat beneficiarul ș.a.

➤ *Instituirea posibilității de reconstituire a statutului de proprietar*

În cazul în care deținătorii de rețele nu sunt în măsură să prezinte documentele necesare sau dovezile de proprietate asupra acestora, autoritățile publice vor lua în considerare opțiunile disponibile pentru a acorda suportul necesar proprietarilor să obțină documentele oficiale prin procesul de reconstituire. În acest context, este oportună instituirea dreptului autorităților publice locale de a elibera, în baza materialelor de arhivă și a informațiilor disponibile, certificate confirmative a contribuției persoanelor la construcția rețelelor. Certificatul confirmativ va deține în anexă copia documentelor sau înscrisurilor care au stat la baza emiterii acestora.

La atribuirea compensațiilor în baza certificatelor confirmative eliberate de către autoritățile publice locale, unitatea de implementare va verifica înscrisurile în temeiul cărora au fost eliberate. Acest mecanism va avea ca scop reconstituirea drepturilor afectate în procesul construcției rețelelor de gaze naturale în localități din contribuția localnicilor, identificarea și stabilirea proprietății integrale de-a lungul coridorului conductelor din cadrul localităților.

Astfel, în cazul proprietarilor care nu dețin informații confirmative, compensația pentru despăgubire se va alocă într-un cont escrow, unde suma va fi disponibilă pentru o perioadă de 3 ani și va putea fi accesată ca urmare a reconstituirii documentelor confirmative.

8) Stabilirea unor garanții și facilități pentru persoanele vulnerabile

De asemenea, legea urmează să prevadă garanții **pentru persoanele vulnerabile**, care întâmpină dificultăți de deplasare la autorități pentru a formaliza actele de proprietate sau nu dețin venituri pentru efectuarea tranzacțiilor necesare, care întâmpină dificultăți în a-și înregistra preocupările sau nemulțumirile față de valoarea compensației și ar putea să nu poată participa la consultările publice. Astfel, urmează a fi incluși reprezentanții autorităților publice locale, asistenții sociali, etc. și **asigurarea suportului consultativ și asistenței speciale, cu deplasare la domiciliu**. În lipsa reprezentanților legali, este necesară asigurarea reprezentării intereselor legitime ale acestora prin asistentul social, cu instituirea dreptului în acest sens.

La categoria de persoane vulnerabile urmează a fi incluse persoanele vârstnice, cu dizabilități fizice sau psihice, persoane cu nivel scăzut al veniturilor (care trăiesc sub pragul sărăciei) și persoanele analfabete.

9) Reglementarea situației în care nu au fost divizate cotele-părți ale dreptului de proprietate asupra gazoductului proprietate comună

În cazul în care nu a fost divizat pe cote părți dreptul de proprietate asupra conductei deținute cu drept de proprietate comună, sau lipsește informația respectivă, ceea ce face imposibilă determinarea proporției, urmează a se considera proprietate comună pe **cote părți egale** ale coproprietarilor respectivi, până la proba contrarie.

Lipsa documentației de proprietate asupra rețelelor privează proprietarii informali, afectați de expropriere, de dreptul la despăgubiri. În plus, legislația în vigoare nu conține garanții privind drepturile și securitatea proprietății pentru proprietarii informali ai rețelelor de gaze naturale. Din acest considerent, **urmează a fi instituit un moratoriu pentru uzucapiunea rețelelor de gaze naturale fără proprietar, exploatate de către întreprinderile de gaze naturale**. Totodată,

autoritatea responsabilă de implementare urmează să conlucreze cu autoritățile locale și să identifice soluțiile legale adecvate în aceste circumstanțe, pentru a nu leza drepturile și interesele legitime ale persoanelor afectate.

10) Atenuarea impactului social

➤ **Asigurarea consultărilor publice, campaniilor de informare și consultare, implicarea publicului**
Asigurarea dezvăluirii adecvate a informațiilor prin campanii de informare, derularea procedurii de consultare publică și asigurarea participării persoanelor afectate, sunt principalele măsuri pentru atenuarea impactului social.

Campanii de informare. Organizarea campaniilor de informare este necesară pentru diseminarea informațiilor corecte și scopul măsurilor ce urmează a fi demarate în scopul asigurării inventarierii, evaluării și declarării utilității publice a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și prevenirea denaturării informațiilor respective. Atenuare a impactului asupra persoanelor afectate de expropriere și de restricțiile privind înstrăinarea gazoductelor urmează a fi asigurată prin **acțiuni de informare** orientate către diferite tipuri de persoane afectate, pentru a transmite importanța măsurilor respective. Campaniile de informare urmează a fi bine direcționate, către grupurile țintă (persoane fizice, persoane juridice, APL-uri).

La ședințele de consultare publică, persoanele interesate urmează a fi informate despre beneficiile și importanța procesului de asigurare a gestiunii eficiente a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților, despre iminența procesului de inventariere și evaluare a rețelelor, care va fi efectuat de echipele formate din specialiști calificați și reprezentanți locali. Este esențial ca acțiunile de informare să fie cu mesaje de sensibilizare clare și pe înțelesul tuturor persoanelor interesate, astfel încât consumatorii să poată participa eficient la implementarea acestora.

Consultările publice în procesul declarării utilității publice a rețelelor de gaze naturale urmează a fi derulate în fiecare localitate, astfel încât toate părțile afectate să beneficieze de informații și dreptul de a formula obiecții și propuneri. Ședințele de consultări publice urmează a fi anunțate prin diferite mijloace de comunicare precum: anunțuri plasate pe panourile informative ale APL-urilor, anunțuri publicate în ziarele locale, rețele de socializare etc.

Pe toată durata desfășurării acțiunilor de inventariere, reprezentanții autorităților locale vor menține o comunicare constantă pentru a asigura informarea corectă și exhaustivă a publicului, a oferi consultații necesare legate de procedura de inventariere, evaluare și expropriere. În acest scop urmează a fi disponibile pentru persoanele interesate și părțile afectate:

- oficii/birouri locale în sediul APL-urilor sau, în cazul în care nu este posibilă instituirea oficiilor locale, APL va asigura un spațiu fizic unde își pot desfășura activitatea echipele de implementare și pot amplasa panourile informative pentru afișarea anunțurilor, listelor, hărților, orarelor și altor documente relevante;
- o Linie de informare dedicată, în cadrul unității de implementare.

Persoanele de legătură cu publicul trebuie instruite pentru a dispune de cunoștințele și informațiile necesare pentru a ghida persoanele interesate să-și exercite drepturile, să răspundă la întrebările acestora, să-i informeze despre cele mai recente evoluții din implementarea procesului. De asemenea, trebuie să asigure distribuirea materialelor informative, să mențină un flux constant de comunicare cu autoritățile relevante/părțile interesate, să ajute la colectarea de date, să ofere sprijin grupurilor vulnerabile și să pregătească rapoartele necesare.

În cazul demarării procedurii de expropriere, adițional informațiilor difuzate public, toate persoanele afectate identificate urmează să primească notificări scrise, expediate prin poștă cu aviz de recepție, în care se informează despre procedura de expropriere și tipul de despăgubire, criteriile luate în considerare la stabilirea acesteia, precum și informații despre modalitățile de cesiune a drepturilor și de acces la compensații etc.

➤ ***Instituirea unui mecanism accesibil de depunere și soluționare a petițiilor.***

Mecanismul urmează a fi conceput pentru a permite persoanelor interesate să transmită către unitatea de implementare plângeri, preocupări, întrebări, sugestii sau alte comentarii cu privire la implementarea măsurilor pe durata procesului de realizare, gratuit. Recepționarea petițiilor și solicitărilor de acces la informație de la persoanele interesate trebuie asigurată prin toate căile de comunicare prevăzute de Codul administrativ (telefonic la linia de informare, email, poștă). În cazul oficiilor/birourilor locale în sediul APL-urilor, acestea vor asigura recepționarea reclamațiilor de la localnici și transmiterea spre examinare către unitatea de implementare. Toate petițiile și solicitările de acces la informații vor fi înregistrate într-un Registru de către unitatea de implementare.

Un set minim de informații, cum ar fi motivul plângerii și detaliile de contact ale petiționarului ar trebui să fie incluse în petițiile adresate, pentru un răspuns obiectiv. În acest scop este oportună instituirea unor formulare în format electronic și pe suport de hârtie pentru a facilita interacțiunea cu persoanele interesate.

Toate plângerile și reclamațiile aferente urmează a fi examinate în strânsă colaborare cu specialiștii/consultanții unității de implementare, cu întreprinderea tuturor măsurilor necesare și rezonabile pentru a soluționa reclamațiile și a atenua efectele sociale negative. Examinarea petițiilor/solicităților va avea loc în conformitate cu procedura și termenele stabilite în Codul administrativ sau Legii cu privire la informațiile de interes public – în funcție de obiectul acestora.

Totodată, părților interesate urmează a li se asigura posibilitatea de a-și exprima îngrijorările sau de a formula propuneri verbale în cadrul ședințelor de consultări publice, care trebuie anunțate cu suficient timp înainte de desfășurarea acestora, pentru a asigura prezența persoanelor interesate.

➤ ***Stabilirea unui plan de acțiuni*** privind:

- publicarea unui anunț oficial la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale privind demararea procedurii de inventariere/evaluare/expropriere, după caz;
- întâlniri de informare a publicului privind măsurile ce urmează a fi întreprinse, informațiile necesare a fi colectate, desfășurarea consultărilor publice;
- identificarea persoanelor interesate, deținătorilor de informații;
- trimiterea notificărilor către proprietarii de rețele;
- identificarea rețelilor fără proprietar;
- evaluarea gazoductelor;
- formarea și actualizarea bazei de date a inventarierii și a hărții digitale a rețelilor;
- acordarea asistenței specifice proprietarilor vulnerabili în pregătirea documentelor necesare pentru accesarea drepturilor lor;
- întocmirea documentelor necesare și realizarea plăților despăgubirilor;
- informarea proprietarilor cunoscuți care au refuzat contravaloarea despăgubirii sau nu au fost prezenți, cu privire la sumele înregistrate în escrow și procedura de accesare a compensațiilor.

11) Instituirea unui termen tranzitoriu pentru abrogarea Regulamentului privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale S.A. Moldovagaz” la deservire tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2004.

Ținând cont de faptul că majoritatea rețelelor de transport și de distribuție a gazelor naturale, proprietate a autorităților publice, persoanelor fizice și juridice, sunt transmise la deservire tehnică operatorilor de sistem în baza prevederilor pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 683/2004¹⁷, în baza contractelor încheiate cu proprietarii acestor active, este oportună menținerea valabilității Hotărârii respective până la definitivarea procedurii de declarare a utilității publice și încheierea contractelor de gestiune în privința rețelelor respective conform noului cadru normativ de reglementare. Totodată, la adoptarea legii privind declararea utilității publice a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților, se impune necesitatea stabilirii dispozițiilor tranzitorii referitoare la **succesiunea drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractele deservire tehnică** încheiate între proprietarii actuali (persoane terțe și operatorii de sistem) până la încheierea noilor contracte.

De asemenea, prin legea cu privire la declararea utilității publice a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților urmează a fi stabilit expres că: *„Rețelele și instalațiile de gaze fără proprietar se consideră, prin efectul legii, proprietate publică a statului.”*. În consecință, odată cu intrarea în vigoare a legii, urmează a fi abrogat pct. 17 din Regulamentul privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale SA „Moldovagaz” la deservire tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2004, care prevede că rețelele și instalațiile de gaze construite cu contribuția bănească a beneficiarilor de investiții, alții decât unitățile de distribuție a S.A. "Moldovagaz", care actualmente au rămas fără proprietar, se consideră proprietate a autorității administrației publice locale, în baza deciziilor instanțelor judecătorești. Or, autoritățile locale nu au întreprins măsurile necesare pentru preluarea la balanța acestora a rețelelor fără stăpân.

12) Modificarea Legii nr. 488/1999 exproprierii pentru cauză de utilitate publică, după cum urmează:

- la art. 5 alin. (1)-(4), art. 6 după cuvântul „lucrări” de inclus cuvântul „sau bunuri”.

Art. 46 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova stipulează că: „Nimeni nu poate fi expropriat **decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii**, cu dreptă și prealabilă despăgubire. Prevederile constituționale nu limitează cauza de utilitate publică doar în privința **lucrărilor**, astfel încât sub incidența utilității publice pot fi atât lucrările, **cât și bunurile**. Lipsa referințelor Legii nr. 488/1999 la „**bunuri**” drept obiect al declarării utilității publice reprezintă o lacună legislativă, care creează impedimente la declararea interesului public național sau local în privința unor obiective strategice, precum în cazul dat a rețelele de gaze naturale.

13) Modificarea Catalogului mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020, în privința majorării duratei de funcționare a gazoductelor

În conformitate cu Catalogul mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020, durata de funcționare a gazoductelor este de 20-25 ani, în funcție de materialul din care sunt construite. Această perioadă de funcționare nu corespunde situației de fapt și nici realităților economice ale Republicii Moldova. Or, durata utilă de funcționare a rețelelor de gaze naturale, în condițiile asigurării mentenanței corespunzătoare a acestora, poate ajunge și la 50 de ani.

¹⁷ HG nr.683 din 18.06.2004 privind aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale SA „Moldovagaz” la deservire tehnică.

Totodată, urmează a se ține cont și de abordarea cadrului normativ de reglementare tarifară, potrivit căruia durata de utilizare a activelor nu poate fi mai mică decât cea indicată în Catalogul mijloacelor fixe. În conformitate cu pct. 14 subpct. 2) din Metodologia de calculare, aprobare și aplicare a tarifelor reglementate pentru serviciul de transport al gazelor naturale, aprobată prin Hotărârea ANRE nr. 535/2019, durata de utilizare aplicată la determinarea amortizării în scopuri tarifare se stabilește în conformitate cu prevederile Catalogului mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 338/2003 (substituită prin HG nr. 941/2020) și nu poate fi mai mică decât durata de utilizare stabilită în Catalog.

Substituirea periodică, la intervale de 25 ani, a rețelelor de gaze naturale, crește costurile de amortizare a gazoductelor respective în scopuri tarifare, respectiv generează un impact sporit asupra tarifelor reglementate la serviciile de transport și de distribuție, care pune presiune pe capacitatea de achitare a prețurilor finale de către consumatori, precum și le face inattractive și necompetitive din punct de vedere al tranzitului gazelor. Prin urmare, acest fapt este în detrimentul atât al consumatorilor din Republica Moldova, cât și al utilizatorilor străini. Prin urmare se impune ajustarea Catalogului mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020, în privința majorării duratei de funcționare a gazoductelor de la 20-25 ani la 40 ani, similar normativelor în vigoare până în anul 2003. În cazul extinderii duratei de utilizare a mijloacelor fixe și imobilizărilor necorporale în evidența contabilă a întreprinderii, ca rezultat al investițiilor efectuate, similar va fi extinsă și durata de utilizare în scopuri tarifare, cu condiția că investițiile au fost aprobate de Agenție în conformitate cu Regulamentul privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 283/2016. Prevederi similare se regăsesc la pct. 17 subpct. 2) din Metodologia de calculare, de aprobare și de aplicare a tarifelor reglementate pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin Hotărârea ANRE nr. 443/2020, potrivit căruia durata de utilizare aplicată la determinarea amortizării în scopuri tarifare se stabilește în conformitate cu prevederile Catalogului mijloacelor fixe, aplicabil la momentul dării în exploatare a activului și nu poate fi mai mică decât durata de utilizare stabilită în Catalog.

14) Necesitatea abrogării cadrului normativ desuet

Echipa de proiect recomandă degrevarea cadrului legal de actele normative desuete și politicile guvernamentale în temeiul cărora au fost adoptate, luând în considerare art. 65 alin. (1) al Legii 100/2017 cu privire la actele normative.

Astfel, este necesară abrogarea Programului național de gazificare al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1643 din 19 decembrie 2002, care a devenit caduc la data de 07.09.2007, odată cu abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 360 din 11 aprilie 2000 despre aprobarea Strategiei energetice a Republicii Moldova până în anul 2010 – în temeiul căreia a fost aprobat.

De asemenea, se impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 715/2008 cu privire la măsurile de accelerare a procesului de gazificare internă a localităților, care a devenit caducă drept urmare a implementării Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și aprobării de către ANRE a cadrului normativ de reglementare a sectorului gazelor naturale, prevăzut de lege. Abrogarea Hotărârii de Guvern respective derivă din abrogarea documentelor de politici întru implementarea cărora a fost adoptată (a se vedea pct. 2 din Regulamentul aprobat prin HG nr. 715/2008). Cu titlu de precizare, menționăm că scopul Hotărârii Guvernului a fost realizarea Strategiei energetice a Republicii Moldova până în anul 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 958 din 21 august 2007 (abrogată

la data de 08.02.2013), atingerea indicilor prevăzuți de Programul Național „Satul Moldovenesc”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 242 din 1 martie 2005 (abrogat la data de 31.10.2012).

1) Soluționarea dezvoltării rețelelor de gaze naturale în cazul proiectelor de investiții ineficiente economic

O altă constrângere actuală, care urmează a fi soluționată prin prisma modificărilor actelor normative, este cazul localităților sau regiunilor în care, din cauza unui număr redus de potențiali consumatori de gaze naturale, costurile de construire, ulterioarele cheltuieli de operare și mentenanță a rețelelor denotă o rentabilitate negativă a proiectelor investiționale respective. Cu alte cuvinte, o investiție în extinderea rețelelor ar putea rămâne nerăscumpărată din cauza unui consum mic de gaze naturale. În aceste condiții, actele normative de reglementare impun necesitatea examinării oportunității extinderii rețelelor de gaze naturale prin prisma efectelor economice, ceea ce poate determina în continuare construcția unor rețele de gaze naturale de către terțe persoane. Pentru soluționarea acestei probleme se propune operarea unor modificări la Legea nr. 108/2016, după cum urmează:

- 1) La art. 49 alin. (1), la finalul celei de-a doua propoziții urmează a se completa cu sintagma „cu excepția cazului prevăzut la alin. (4¹)”.
- 2) Articolul art. 49 urmează a fi completat cu un alineat nou (4¹), care să stabilească următoarele: „În cazul proiectelor de dezvoltare a rețelelor de distribuție a gazelor naturale într-o localitate sau într-o anumită zonă, a căror eficiență economică nu poate fi demonstrată, acestea pot fi incluse în Planul de dezvoltare al operatorului sistemului de distribuție cu condiția că autoritatea publică locală, fie solicitantul, dispune de oportunități reale de finanțare din partea partenerilor de dezvoltare sau își asumă nemijlocit printr-un acord scris încheiat cu operatorul de sistem, contribuția financiară în partea neacoperită pentru demonstrarea eficienței economice, în conformitate cu Regulamentul privind dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale. Contribuția solicitantului la construcția rețelei de distribuție a gazelor naturale nu acordă acestuia dreptul de proprietate asupra rețelei respective. Determinarea cheltuielilor de amortizare în acest caz se va realiza prin prisma art. 99 alin. (3¹) al legii”.

Sergiu Tofilat, liderul echipei de experți
Natalia Savca, expert în domeniul legislației
Andrei Iacovlev, expert tehnic



Anexa nr. 1. Lungimea rețelelor gestionate de operatorii sistemelor de distribuție¹⁸

Denumirea întreprinderii	Lungimea rețelelor de distribuție a gazelor naturale (km)
S.R.L. „Chișinău-gaz”	3449,9
S.R.L. „Ialoveni-gaz”	3755,6
S.R.L. „Bălți-gaz”	2009,9
S.R.L. „Edineț-gaz”	2024,9
S.R.L. „Florești-gaz”	1748,8
S.R.L. „Orhei-gaz”	2386,5
S.R.L. „Ștefan Vodă-gaz”	1521,9
S.R.L. „Găgăuz-gaz”	1953,0
S.R.L. „Cahul-gaz”	1561,4
S.R.L. „Taraclia-gaz”	644,1
S.R.L. „Cimișlia-gaz”	1473,4
S.R.L. „Ungheni-gaz”	1694,9
ÎCS „Nord Gaz - Sîngerei” SRL	92,1
ÎM „Rotalin Gaz Trading” SRL	1332,3
„Candelux Com” SRL	0,8
„Proalfa Service” SRL	4,1
FPC „Lăcătuș” SRL	23,3
SRL „BV Group Company”	80,1
SRL „Compania Doboș”	42,5
Total km de rețele gestionate de OSD	25799,6

¹⁸ Raport anual de activitate al ANRE pentru anul 2022, disponibil pe: <https://anre.md/raport-de-activitate-3-10>

Proiect

Anexă
la Hotărârea Guvernului nr. ____ din ____ 2024

REGULAMENT
privind inventarierea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din
proprietatea terților și fără proprietar

Secțiunea 1
Dispoziții generale

1. Regulamentul privind inventarierea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar (în continuare - *Regulament*) are drept scop stabilirea unor cerințe și proceduri clare, predictibile și transparente ce urmează a fi respectate în procesul inventarierii rețelelor de gaze naturale.

2. Prezentul Regulament se aplică:

- 1) rețelelor de gaze naturale și instalațiilor aferente, proprietate publică de stat și a autorităților publice locale;
- 2) rețelelor de gaze naturale și instalațiilor aferente, proprietate privată, care nu aparțin operatorilor sistemelor de transport și de distribuție a gazelor naturale;
- 3) rețelelor de gaze naturale și instalațiilor aferente în privința cărora nu pot fi identificați titularii drepturilor de proprietate.

3. În sensul prezentului Regulament, termenii și noțiunile utilizate semnifică următoarele:

Gestionari – operatorii sistemelor de transport și de distribuție a gazelor naturale, care exploatează rețelele de gaze naturale proprietatea terțelor persoane sau fără proprietar, cu sau fără contracte de deservire tehnică sau de folosință.

Harta digitală a infrastructurii de gaze naturale – harta digitală a tuturor elementelor infrastructurii subterane și supraterane de gaze naturale gestionate de operatorul de sistem, reprezentată în sistemul național de coordonate MOLDREF99 și stocată în formatul sistemului informațional geografic (GIS) și/sau în baza de date spațială – în sensul Regulamentului privind funcționarea hărții digitale a rețelelor de gaze naturale, aprobat prin HG nr. ____ din __. __ 2024;

Inventarierea rețelelor de gaze naturale – procedura de acumulare, autentificare documentară, verificare și stocare a actelor privind existența rețelelor de gaze naturale, inclusiv a elementelor structurale, caracteristicilor tehnice și a drepturilor de proprietate asupra acestora.

Proprietari persoane terțe – autoritățile administrației publice centrale și locale, persoanele fizice și/sau persoane juridice care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale, care au contribuit la finanțarea lucrărilor de construcție a rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale ale Republicii Moldova și dispun de acte confirmative în acest sens.

Punctul de delimitare a proprietății – element fizic, care permite realizarea efectivă a delimitării patrimoniului între: (i) rețelele de gaze naturale din proprietatea operatorului de sistem; (ii) rețelele de gaze naturale din proprietatea persoanelor terțe; (iii) rețelele de gaze naturale fără proprietar, și (iv) instalațiile de gaze naturale ale consumatorului final.

Registrul de inventariere – registru electronic pentru stocarea documentației și listelor de inventariere a rețelelor de gaze spațială – în sensul Regulamentului de funcționare a registrului de inventariere aprobat prin HG nr. ____ din __. __2024.

Secțiunea 2

Regulile generale de efectuare a inventarierii

4. În cadrul inventarierii:

1) se stabilește existența efectivă a elementelor și a caracteristicilor tehnice a rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale;

2) se identifică titularii drepturilor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale și, după caz, a cotelor-părți deținute de către aceștia asupra rețelelor de gaze naturale deținute cu drept de proprietate comună de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale, în măsura în care există acte confirmative în acest sens;

3) se elaborează și se actualizează harta digitală a rețelei de gaze de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale;

4) se precompletează și se coordonează listele de inventariere;

5) se aprobă rezultatele inventarierii.

5. Inventarierea rețelelor de gaze naturale se efectuează de către comisiile de inventariere teritoriale, instituite de Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în domeniul Energeticii (UCIPE) în condițiile prezentului Regulament.

6. Coordonarea listelor de inventariere va fi efectuată de comisia centrală, instituită de UCIPE în condițiile prezentului Regulament.

7. Listele de inventariere se semnează de către membrii comisiilor de inventariere teritoriale respective, se coordonează de către comisia centrală și se aprobă de către consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale, pe teritoriul cărora sunt amplasate rețelele de gaze naturale supuse inventarierii.

Secțiunea 3 **Comisia de inventariere**

8. Comisia de inventariere a rețelilor de gaze naturale de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se instituie în baza ordinului directorului UCIPE și este formată din 6 persoane:

1) un reprezentant al autorității unității administrativ-teritoriale, pe teritoriul căreia sunt amplasate rețelele de gaze naturale supuse inventarierii, sau, după caz, a autorității publice centrale care deține în proprietate rețele de gaze naturale;

2) un reprezentant al gestionarului – operator al sistemului de transport sau de distribuție a gazelor naturale, care exploatează rețelele de gaze naturale din teritoriul unității administrativ-teritoriale respective;

3) după caz, un reprezentant al proprietarilor persoane fizice sau juridice (care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale), care au contribuit la finanțarea lucrărilor de construcție a rețelilor de gaze naturale de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective;

4) un specialist din cadrul UCIPE, care va deține funcția de președinte a comisiei de inventariere;

5) un specialist în domeniul tehnic și inginerie energetică, selectat de către UCIPE;

6) un specialist în domeniul topografie, selectat de către UCIPE;

9. În cadrul comisiilor de inventariere urmează a fi incluși cel puțin 3 membri supleanți, care vor substitui membrii permanenți în caz de necesitate, fără emiterea unui ordin suplimentar în acest sens. Membrii comisiei de inventariere pot fi înlocuiți în baza ordinului directorului UCIPE.

10. Comisia de inventariere va fi asistată de un operator de scanare a documentelor, selectat de către UCIPE.

11. În prealabil inițierii activității de inventariere, UCIPE va asigura instruirea membrilor comisiei de inventariere privind procedura de inventariere, responsabilitățile membrilor comisiei, termenele de realizare a activităților, particularitățile de completare a listelor de inventariere, informațiile necesare a fi prelucrate, procedura de coordonare și aprobare a rezultatelor inventarierii, alte informații relevante.

12. Pe întreaga durată a procesului de inventariere, UCIPE va asigura consultarea și asistența metodologică a comisiilor de inventariere pentru a asigura buna desfășurare a procesului de inventariere, respectarea termenelor stabilite, completarea corectă și exhaustivă a listelor de inventariere. UCIPE poate institui linia telefonică instituțională pentru a oferi consultații la distanță comisiilor de inventariere.

13. Membrii comisiei de inventariere au drepturi de acces la registrul de inventariere și la harta digitală a rețelelor de gaze naturale.

Secțiunea 4 **Etapele de inventariere**

14. Comisia de inventariere solicită de la autoritățile administrației publice centrale și locale următoarele acte:

1) valoarea de intrare, valoarea amortizării, valoarea de bilanț la ultima dată de raportare și actele de proprietate pentru rețelele de gaze naturale din proprietatea autorității administrației publice centrale și unității administrativ-teritoriale;

2) informația și actele confirmative privind valoarea totală a proiectului de construcție a rețelelor de gaze naturale din proprietatea autorității administrației publice centrale și de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale;

3) Informația privind amplasarea reală a rețelelor de gaze naturale pe hărțile funciare, conform prevederilor p. 14 și 15 din Regulamentul privind zonele de protecție a rețelelor de gaze naturale, aprobat prin HG 1104/2018, dacă asemenea informație este disponibilă.

15. Comisia de inventariere solicită de la gestionari actele privind transmiterea rețelelor de gaze naturale la deservire tehnică:

1) contractele de primire-predare la deservire tehnică a rețelelor de gaze naturale;

2) actul de predare-primire a rețelelor de gaze la deservire tehnică;

3) documentația de proiect și de execuție a rețelelor de gaze transmise la deservire tehnică și actul de primire-predare a acestora;

4) actul stării tehnice a rețelelor de gaze primite la deservire tehnică;

5) schema punctului de delimitare, planul de situație și actul de delimitare a rețelei de gaze din proprietatea gestionarului față de rețelele de gaze care aparțin proprietarilor persoane terțe, rețelele de gaze fără proprietar și instalațiile de gaze ale consumatorilor finali;

6) pentru proprietari – persoane fizice: lista proprietarilor, cu indicarea numelui, prenumelui, codului personal și cotei-părți sau sumei contribuției la

construcția rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, dacă astfel de acte sunt disponibile;

7) pentru proprietari – persoane juridice: denumirea, codul fiscal (IDNO), cota-parte sau suma contribuției la construcția rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, dacă astfel de acte sunt disponibile.

16. Operatorul de scanare a documentelor scanează actele primite de comisia de inventariere de la autoritățile administrației publice locale și de la gestionari. Actele scanate sunt stocate conform Regulamentului de funcționare a registrului de inventariere aprobat prin HG nr. ____ din __. __2024.

17. În cadrul inventarierii vor fi completate următoarele liste de inventariere a rețelei de gaze naturale, după cum urmează:

1) pentru rețelele de gaze din proprietatea persoanelor terțe se completează lista de inventariere conform anexei nr. 1;

2) pentru rețelele de gaze fără proprietar se completează lista de inventariere conform anexei nr. 2.

3) Pentru rețelele de gaze din proprietatea persoanelor terțe se completează formularul conform anexei nr. 3 privind cota-parte sau suma contribuției fiecărui proprietar la construcția rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale.

18. Gestionarul va elabora harta digitală inițială a rețelei de gaze naturale conform prevederilor Regulamentului privind funcționarea hărții digitale a rețelelor de gaze naturale, aprobat prin HG nr. ____ din __. __2024.

19. Specialistul topograf din cadrul comisiei de inventariere, în comun cu gestionarul, actualizează în teren harta digitală inițială a rețelei de gaze naturale și gestionarul introduce corectările necesare pentru următoarele componente:

1) traseul și elementele de protecție catodică a rețelei de gaze naturale. Pentru rețelele de gaze subterane, actualizarea traseului se efectuează cu ajutorul detectorului de trasee inginerești subterane și echipamentului GPS, fără deschiderea solului, în special în punctele de schimbare a direcției traseului și în punctele de intersectare cu alte comunicații subterane.

2) punctele de demilitare între: (i) rețelele de gaze din proprietatea operatorului de sistem; (ii) rețelele de gaze din proprietatea persoanelor terțe; (iii) rețelele de gaze fără proprietar, și (iv) instalațiile de gaze ale consumatorilor finali;

3) amplasarea stațiilor de reglare a presiunii gazelor (SRG);

4) amplasarea posturilor de reglare a presiunii gazelor (PRG);

5) amplasarea stațiilor de evidență și măsurare a consumului de gaze naturale (SMG).

20. În procesul de exploatare ulterioară a rețelelor de gaze naturale, gestionarul va actualiza harta digitală în conformitate cu prevederile Regulamentului privind funcționarea hărții digitale a rețelelor de gaze naturale, aprobat prin HG nr. ____ din _____. 2024.

21. Proprietarii/deținătorii terenurilor traversate de conducte de gaze naturale sunt obligați să asigure membrilor comisiei de inventariere accesul liber către acestea.

22. După actualizarea în teren a hărții digitale, listele de inventariere a rețelelor de gaze naturale se precompletează conform Regulamentului de funcționare a registrului de inventariere aprobat prin HG nr. ____ din _____. 2024, și se prezintă pentru verificare membrilor comisiei de inventariere.

23. După verificarea listelor de inventariere, acestea sunt semnate de specialistul topograf și gestionar, care fac parte din comisia de inventariere. Președintele comisiei de inventariere expediază în format electronic listele preliminare de inventariere către comisia centrală, pentru coordonare.

24. După emiterea actului privind coordonarea listelor de inventariere de către comisia centrală conform punctului 29 din prezentul Regulament, comisia de inventariere imprimă și semnează listele de inventariere în 3 exemplare: câte un exemplar pentru gestionar, pentru autoritatea publică locală și pentru comisia de inventariere.

25. Operatorul de scanare a documentelor scanează listele de inventariere semnate de comisia de inventariere și le stochează conform Regulamentului de funcționare a registrului de inventariere aprobat prin HG nr. ____ din _____. 2024.

Secțiunea 5

Coordonarea listelor de inventariere

26. Listele de inventariere sunt coordonate de Comisia centrală, instituită în baza ordinului directorului UCIPE. Numărul membrilor comisiei centrale va fi stabilit de UCIPE în funcție de volumul de lucru.

27. Coordonarea listelor de inventariere va fi efectuată de cel puțin 3 membri ai comisiei centrale:

- 1) un specialist calificat în domeniul juridic;
- 2) un specialist calificat în domeniul tehnic;
- 3) un specialist calificat în domeniul topografiei.

28. Comisia centrală:

- 1) are drepturi de acces la registrul de inventariere și la harta digitală a rețelelor de gaze naturale;

2) recepționează în format electronic listele de inventariere a rețelelor de gaze naturale de la comisiile teritoriale de inventariere;

3) verifică dacă informația din listele de inventariere este completă și există acte confirmative, conducându-se de următoarele criterii, dar fără a se limita la acestea:

a) verifică dacă comisia de inventariere a recepționat toate actele de la administrația publică centrală/locală și gestionari, conform punctelor 14 și 15 din prezentul Regulament;

b) verifică dacă lungimea rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților, indicată în rd. 100 din anexa nr. 1, precum și repartizarea rețelelor de gaze pe nivele de presiune și tipul materialului corespunde cu informația respectivă din harta digitală;

c) verifică dacă în registrul de inventariere au fost scanate și anexate actele de proprietate pentru toate rețelele de gaze naturale din proprietatea terților, indicate în anexa nr. 1;

d) verifică dacă valoarea de intrare a proiectului de gazificare la momentul înregistrării în evidența contabilă, indicată în rd. 70 din anexa nr. 1, corespunde cu formula de calcul;

e) verifică dacă valoarea de bilanț a rețelelor de gaze naturale la ultima dată de raportare până la data inițierii inventarierii, indicată în rd. 80 din anexa nr. 1, corespunde cu formula de calcul;

f) verifică dacă lungimea rețelelor de gaze naturale fără proprietar, indicată în rd. 60 din anexa nr. 2, precum și repartizarea rețelelor de gaze pe nivele de presiune și tipul materialului corespunde cu informația respectivă din harta digitală;

g) verifică dacă numărul stațiilor de reglare a presiunii gazelor (SRG), a posturilor de reglare a presiunii gazelor (PRG), a stațiilor de evidență și măsurare a consumului de gaze naturale (SMG) indicate în anexele nr. 1 și nr. 2 corespunde cu informația din harta digitală;

4) dacă au fost prezentate acte confirmative privind lista proprietarilor rețelei de gaze:

a) verifică dacă valoarea de intrare a proiectului de gazificare la momentul înregistrării rețelelor de gaze în evidența contabilă, indicat în rd. 70 din anexa nr. 1, corespunde cu valoarea similară din rd. 50 în anexa nr. 3;

b) verifică dacă valoarea de bilanț a rețelelor de gaze naturale la ultima dată de raportare până la data inițierii inventarierii, indicată în rd. 80 din anexa 1, corespunde cu valoarea similară din rd. 60 în anexa nr. 3;

c) în anexa nr. 3, verifică dacă suma totală a contribuției proprietarilor rețelelor de gaze naturale corespunde cu valoarea de intrare a proiectului de gazificare la momentul înregistrării rețelelor de gaze în evidența contabilă, indicat în rd. 50;

29. Dacă informația din listele de inventariere este completă și corectă, comisia centrală remite comisiei de inventariere un act privind coordonarea listelor de inventariere a rețelelor de gaze naturale, conform modelului din anexa nr. 4.

30. Dacă informația din lista de inventariere este incompletă, conține erori sau inexactități, comisia centrală remite comisiei de inventariere un proces-verbal de verificare, în care expune neajunsurile ce urmează a fi înlăturate.

31. Comisia de inventariere înlătură neajunsurile identificate de către comisia centrală și remite listele de inventariere pentru recepție repetată comisiei centrale.

Secțiunea 6

Aprobarea rezultatelor inventarierii

32. În cel mult 3 zile lucrătoare după recepția listelor de inventariere de către comisia centrală, președintele comisiei de inventariere transmite spre aprobare autorității publice centrale sau locale documentele de inventariere semnate de comisia de inventariere (listele de inventariere și harta digitală a rețelelor de gaze naturale).

33. În termen de 30 zile calendaristice după recepționarea documentelor de inventariere, autoritatea publică centrală sau consiliul local al unității administrativ-teritoriale aprobă rezultatele inventarierii și transmite decizia adoptată către UCIPE.

34. Neconfirmarea documentelor de inventariere în termenul indicat în punctul 33 este considerată drept recunoașterea exactității acestora de către autoritatea publică centrală sau locală.

Lista de inventariere a gazoductelor din proprietatea persoanelor terțe

Data: _____

Gestionar: _____

Descrierea indicatorului	Rd.	Un. măs.	Valoare/Răspuns	Mențiuni
Raion	10			
Localitatea	20			
Documentația de proiect și de execuție a rețelelor de gaze (DA/NU)	30			
Numărul și data Contractului privind transmiterea la deservire tehnică	40			
Actul de predare-primire a rețelelor de gaze la deservire tehnică (DA/NU)	50			
Proprietar	60			
Valoarea de intrare a proiectului de gazificare la momentul înregistrării în evidența contabilă	70*	MDL		
Valoarea de bilanț a rețelelor de gaze naturale la ultima dată de raportare până la data inițierii inventarierii	80**	MDL		
Lungimea totală a rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, inclusiv:	90	metri		
presiune înaltă de categoria I (peste 0,6 MPa până la 1,2 MPa inclusiv)	100	metri		
presiune înaltă de categoria II (peste 0,3 MPa până la 0,6 MPa inclusiv)	110	metri		
presiune medie (peste 0,005 MPa până la 0,3 MPa inclusiv)	120	metri		
presiune joasă (până la 0,005 MPa inclusiv)	130	metri		
Numărul stațiilor de reglare a presiunii gazelor (SRG)	140	unități		
Numărul posturilor de reglare a presiunii gazelor (PRG)	150	unități		
Numărul stațiilor de evidență și măsurare a consumului de gaze naturale (SMG)	160	unități		
Acte confirmative privind lista persoanelor care au contribuit la finanțarea construcției rețelei de gaze și cota-parte a fiecărui proprietar (DA/NU)	170			

*rd.70 = rd.200 + rd.430 + rd.660 + rd.890 + rd.1110 + rd.1180 + rd.1250+1320

** rd.80 = rd.210 + rd.440 + rd.670 + rd.900 + rd.1120 + rd.1190 + rd.1260+1330

1. Gazoducte

1.1. Presiune înaltă de categoria I (peste 0,6 MPa până la 1,2 MPa inclusiv)	Rd.	Datele conform documentelor primare	
Numărul de inventar	180		
Lungimea totală, metri (rd. 260 + rd. 350)	190		
Valoarea de intrare la momentul înregistrării în evidența contabilă (MDL)	200		
Valoarea de bilanț la ultima dată de raportare până la data petrecerii inventarierii (MDL)	210		
Schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și proprietatea consumatorului de gaze (DA/NU)	220		
A. ȚEVI DE OȚEL	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	230		
Presiune	240		
Marca țevii	250		
Lungimea (metri)	260		
Diametrul (mm)	270		
Grosimea pereților țevii (mm)	280		
Data dării în exploatare	290		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	300		
Data la care expiră termenul de exploatare	310		
B. ȚEVI DE POLIETILENĂ	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	320		
Presiune	330		
Marca țevii	340		
Lungimea (metri)	350		
Diametrul (mm)	360		
Grosimea pereților țevii (mm)	370		
Data dării în exploatare	380		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	390		
Data la care expiră termenul de exploatare	400		

1.2. Presiune înaltă de categoria II (peste 0,3 MPa până la 0,6 MPa inclusiv)	Rd.	Datele conform documentelor primare	
Numărul de inventar	410		
Lungimea totală, metri (rd. 490 + rd. 580)	420		

Valoarea de intrare la momentul înregistrării în evidența contabilă (MDL)	430		
Valoarea de bilanț la ultima dată de raportare până la data petrecerii	440		
Schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și	450		
A. ȚEVI DE OȚEL	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	460		
Presiune	470		
Marca țevii	480		
Lungimea (metri)	490		
Diametrul (mm)	500		
Grosimea pereților țevii (mm)	510		
Data dării în exploatare	520		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	530		
Data la care expiră termenul de exploatare	540		
B. ȚEVI DE POLIETILENĂ	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	550		
Presiune	560		
Marca țevii	570		
Lungimea (metri)	580		
Diametrul (mm)	590		
Grosimea pereților țevii (mm)	600		
Data dării în exploatare	610		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	620		
Data la care expiră termenul de exploatare	630		

1.3. Presiune medie (peste 0,005 MPa până la 0,3 MPa inclusiv)	Rd.	Datele conform documentelor primare	
Numărul de inventar	640		
Lungimea totală, metri (rd. 720 + rd. 810)	650		
Valoarea de intrare la momentul înregistrării în evidența contabilă (MDL)	660		
Valoarea de bilanț la ultima dată de raportare până la data petrecerii	670		
Schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și	680		
A. ȚEVI DE OȚEL	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	690		
Presiune	700		
Marca țevii	710		
Lungimea (metri)	720		

Diametrul (mm)	730		
Grosimea pereților țevii (mm)	740		
Data dării în exploatare	750		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	760		
Data la care expiră termenul de exploatare	770		
B. ȚEVI DE POLIETILENĂ	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	780		
Presiune	790		
Marca țevii	800		
Lungimea (metri)	810		
Diametrul (mm)	820		
Grosimea pereților țevii (mm)	830		
Data dării în exploatare	840		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	850		
Data la care expiră termenul de exploatare	860		

1.4. Presiune joasă (până la 0,005 MPa inclusiv)	Rd.	Datele conform documentelor primare	
Numărul de inventar	870		
Lungimea totală, metri (rd. 950 + rd. 1040)	880		
Valoarea de intrare la momentul înregistrării în evidența contabilă (MDL)	890		
Valoarea de bilanț la ultima dată de raportare până la data petrecerii	900		
Schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și	910		
A. ȚEVI DE OȚEL	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	920		
Presiune	930		
Marca țevii	940		
Lungimea (metri)	950		
Diametrul (mm)	960		
Grosimea pereților țevii (mm)	970		
Data dării în exploatare	980		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	990		
Data la care expiră termenul de exploatare	1000		
B. ȚEVI DE POLIETILENĂ	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	1010		
Presiune	1020		

Marca țevii	1030		
Lungimea (metri)	1040		
Diametrul (mm)	1050		
Grosimea pereților țevii (mm)	1060		
Data dării în exploatare	1070		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	1080		
Data la care expiră termenul de exploatare	1090		

2. Stațiile de reglare a presiunii gazelor (SRG):	Rd.	Conform documentelor primare	Mențiuni
Numărul de inventar	1100		
Valoarea de intrare la momentul înregistrării în evidența contabilă (MDL)	1110		
Valoarea de bilanț la ultima dată de raportare până la data petrecerii inventarierii (MDL)	1120		
Tipul stației de reglare a presiunii gazelor	1130		
Data dării în exploatare	1140		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	1150		
Data la care expiră termenul de exploatare	1160		

3. Posturile de reglare a presiunii gazelor (PRG):	Rd.	Conform documentelor primare	Mențiuni
Numărul de inventar	1170		
Valoarea de intrare la momentul înregistrării în evidența contabilă (MDL)	1180		
Valoarea de bilanț la ultima dată de raportare până la data petrecerii inventarierii (MDL)	1190		
Tipul postului de reglare a presiunii gazelor	1200		
Data dării în exploatare	1210		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	1220		
Data la care expiră termenul de exploatare	1230		

4. Elemente de protecție catodică:	Rd.	Conform documentelor primare	Mențiuni
Numărul de inventar	1240		
Valoarea de intrare la momentul înregistrării în evidența contabilă (MDL)	1250		
Valoarea de bilanț la ultima dată de raportare până la data petrecerii inventarierii (MDL)	1260		
Tipul elementelor de protecție catodică	1270		
Data dării în exploatare	1280		

Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	1290		
Data la care expiră termenul de exploatare	1300		

5. Stațiile de evidență și măsurare a consumului de gaze naturale (SMG):	Rd.	Conform documentelor primare	Mențiuni
Numărul de inventar	1310		
Valoarea de intrare la momentul înregistrării în evidența contabilă (MDL)	1320		
Valoarea de bilanț la ultima dată de raportare până la data petrecerii inventarierii (MDL)	1330		
Tipul stației de evidență și măsurare a consumului de gaze	1340		
Data dării în exploatare	1350		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	1360		
Data la care expiră termenul de exploatare	1370		

Comisia de inventariere

1) Președintele comisiei de inventariere, reprezentant al UCIPE

(Nume, prenume)

(semnătura)

2) Specialist tehnic, reprezentant al UCIPE

(Nume, prenume)

(semnătura)

3) Specialist în topografie, reprezentant al UCIPE

(Nume, prenume)

(semnătura)

4) Reprezentant al administrației publice centrale/locale

(Nume, prenume)

(semnătura)

5) Reprezentant al gestionarului

(Nume, prenume)

(semnătura)

6) Reprezentant al proprietarilor - persoane fizice sau juridice

(Nume, prenume)

(semnătura)

Lista de inventariere a rețelelor de gaze naturale fără proprietar

Data: _____

Gestionar: _____

Descrierea indicatorului	Rd.	Un. măs.	Valoare/Răspuns	Mențiuni
Raion	10			
Localitatea	20			
Documentația de proiect și de execuție a rețelelor de gaze (DA/NU)	30			
Lungimea totală a rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, inclusiv	40	metri		
presiune înaltă de categoria I (peste 0,6 MPa până la 1,2 MPa inclusiv)	50	metri		
presiune înaltă de categoria II (peste 0,3 MPa până la 0,6 MPa inclusiv)	60	metri		
presiune medie (peste 0,005 MPa până la 0,3 MPa inclusiv)	70	metri		
presiune joasă (până la 0,005 MPa inclusiv)	80	metri		
Numărul stațiilor de reglare a presiunii gazelor (SRG)	90	unități		
Numărul posturilor de reglare a presiunii gazelor (PRG)	100	unități		
Numărul stațiilor de evidență și măsurare a consumului de gaze naturale (SMG)	110	unități		

1. Gazoducte

1.1. Presiune înaltă de categoria I (peste 0,6 MPa până la 1,2 MPa inclusiv)	Rd.	Datele conform documentelor primare	
Schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și proprietatea consumatorului de gaze (DA/NU)	120		
Lungimea totală, metri (rd. 170 + rd. 260)	130		
A. ȚEVI DE OȚEL	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	140		
Presiune	150		
Marca țevii	160		

Lungimea (metri)	170		
Diametrul (mm)	180		
Grosimea pereților țevii (mm)	190		
Data dării în exploatare	200		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	210		
Data la care expiră termenul de exploatare	220		
B. ȚEVI DE POLIETILENĂ	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	230		
Presiune	240		
Marca țevii	250		
Lungimea (metri)	260		
Diametrul (mm)	270		
Grosimea pereților țevii (mm)	280		
Data dării în exploatare	290		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	300		
Data la care expiră termenul de exploatare	310		

1.2. Presiune înaltă de categoria II (peste 0,3 MPa până la 0,6 MPa inclusiv)	Rd.	Datele conform documentelor primare	
Schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și proprietatea consumatorului de gaze (DA/NU)	320		
Lungimea totală, metri (rd. 370 + rd. 460)	330		
A. ȚEVI DE OȚEL	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	340		
Presiune	350		
Marca țevii	360		
Lungimea (metri)	370		
Diametrul (mm)	380		
Grosimea pereților țevii (mm)	390		
Data dării în exploatare	400		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	410		
Data la care expiră termenul de exploatare	420		
B. ȚEVI DE POLIETILENĂ	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	430		
Presiune	440		
Marca țevii	450		

Lungimea (metri)	460		
Diametrul (mm)	470		
Grosimea pereților țevii (mm)	480		
Data dării în exploatare	490		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	500		
Data la care expiră termenul de exploatare	510		

1.3. Presiune medie (peste 0,005 MPa până la 0,3 MPa inclusiv)	Rd.	Datele conform documentelor primare	
Schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și proprietatea consumatorului de gaze (DA/NU)	520		
Lungimea totală, metri (rd. 570 + rd. 660)	530		
A. ȚEVI DE OȚEL	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	540		
Presiune	550		
Marca țevii	560		
Lungimea (metri)	570		
Diametrul (mm)	580		
Grosimea pereților țevii (mm)	590		
Data dării în exploatare	600		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	610		
Data la care expiră termenul de exploatare	620		
B. ȚEVI DE POLIETILENĂ	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	630		
Presiune	640		
Marca țevii	650		
Lungimea (metri)	660		
Diametrul (mm)	670		
Grosimea pereților țevii (mm)	680		
Data dării în exploatare	690		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	700		
Data la care expiră termenul de exploatare	710		

1.4. Presiune joasă (până la 0,005 MPa inclusiv)	Rd.	Datele conform documentelor primare	
Schema punctului de delimitare între proprietatea întreprinderii de gaze și proprietatea consumatorului de gaze (DA/NU)	720		

Lungimea totală, metri (rd. 770 + rd. 860)	730		
A. ȚEVI DE OȚEL	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	740		
Presiune	750		
Marca țevii	760		
Lungimea (metri)	770		
Diametrul (mm)	780		
Grosimea pereților țevii (mm)	790		
Data dării în exploatare	800		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	810		
Data la care expiră termenul de exploatare	820		
B. ȚEVI DE POLIETILENĂ	Rd.	Conform documentelor primare	Conform rezultatelor inventarierii
Tip gazoduct (subteran/suprateran)	830		
Presiune	840		
Marca țevii	850		
Lungimea (metri)	860		
Diametrul (mm)	870		
Grosimea pereților țevii (mm)	880		
Data dării în exploatare	890		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	900		
Data la care expiră termenul de exploatare	910		

2. Stațiile de reglare a presiunii gazelor (SRG):	Rd.	Conform documentelor primare	Mențiuni
Tipul stației de reglare a presiunii gazelor	920		
Data dării în exploatare	930		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	940		
Data la care expiră termenul de exploatare	950		

3. Posturile de reglare a presiunii gazelor (PRG):	Rd.	Conform documentelor primare	Mențiuni
Tipul postului de reglare a presiunii gazelor	960		
Data dării în exploatare	970		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	980		
Data la care expiră termenul de exploatare	990		

4. Elemente de protecție catodică:	Rd.	Conform documentelor primare	Mențiuni
---	------------	-------------------------------------	-----------------

Tipul elementelor de protecție catodică	1000		
Data dării în exploatare	1010		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	1020		
Data la care expiră termenul de exploatare	1030		

5. Stațiile de evidență și măsurare a consumului de gaze naturale (SMG):	Rd.	Conform documentelor primare	Mențiuni
Tipul stației de evidență și măsurare a consumului de gaze	1040		
Data dării în exploatare	1050		
Actul privind evaluarea stării tehnice (numărul și data)	1060		
Data la care expiră termenul de exploatare	1070		

Comisia de inventariere

1) Președintele comisiei de inventariere, reprezentant al UCIPE	(Nume, prenume)	(semnătura)
2) Specialist tehnic, reprezentant al UCIPE	(Nume, prenume)	(semnătura)
3) Specialist în topografie, reprezentant al UCIPE	(Nume, prenume)	(semnătura)
4) Reprezentant al administrației publice centrale/locale	(Nume, prenume)	(semnătura)
5) Reprezentant al gestionarului	(Nume, prenume)	(semnătura)

Lista proprietarilor rețelelor de gaze

Data: _____

Gestionar: _____

Descrierea indicatorului	Rd.	Un. măs.	Valoare/Răspuns	Mențiuni
Raion	10			
Localitatea	20			
Nr. și data Contractului privind transmiterea la deservire tehnică	30			
Actul de predare-primire a rețelelor de gaze la deservire tehnică	40			
Valoarea de intrare a proiectului de gazificare la momentul înregistrării în evidența contabilă	50	MDL		
Valoarea de bilanț a rețelelor de gaze naturale la ultima dată de raportare până la data inițierii inventarierii	60	MDL		

Nr. d/o	Denumirea / numele, prenumele proprietarului	IDNO / IDNP	Suma contribuției (MDL)	Actul de confirmare a dreptului de proprietate	Cota parte a proprietarului, %
1					
2					
...					
...					
10					
	TOTAL	X		X	100%

Comisia de inventariere

1) Președintele comisiei de inventariere, reprezentant al UCIPE

(Nume, prenume)

(semnătura)

2) Specialist tehnic, reprezentant al UCIPE

(Nume, prenume)

(semnătura)

3) Specialist în domeniul geodezie, topografie și cadastru, reprezentant al UCIPE

(Nume, prenume)

(semnătura)

4) Reprezentant al administrației publice centrale/locale

(Nume, prenume)

(semnătura)

5) Reprezentant al gestionarului

(Nume, prenume)

(semnătura)

6) Reprezentant al proprietarilor - persoane fizice sau juridice

(Nume, prenume)

(semnătura)

Anexa nr. 4
la Regulamentul privind inventarierea rețelelor de gaze naturale
proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____ din ____ 2024

ACT
privind coordonarea listelor de inventariere
a rețelelor de gaze naturale

Data _____

Prin prezentul act se confirmă coordonarea listelor de inventariere a rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar, după cum urmează:

Perioada de inventariere (lunile, anul)	
Gestionar (denumirea operatorului)	
Raion	
Localitatea	
Anexa 1: Lista de inventariere a gazoductelor din proprietatea persoanelor terțe	
Lungimea rețelelor de gaze naturale din proprietatea persoanelor terțe (metri)	
Anexa nr. 2: Lista de inventariere a rețelelor de gaze naturale fără proprietar, după caz	
Lungimea rețelelor de gaze naturale fără proprietar (metri)	
Anexa nr. 3: Lista proprietarilor rețelelor de gaze, după caz	

Membrii comisiei centrale:

Specialist juridic _____ / _____
(nume, prenume) (semnătura)

Specialist tehnic _____ / _____
(nume, prenume) (semnătura)

Specialist topograf _____ / _____
(nume, prenume) (semnătura)

Proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA
HOTĂRÂRE

Nr. _____
din _____
Chișinău

**cu privire la inventarierea și evaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate
publică, din proprietatea terților și fără proprietar**

În temeiul articolului 16 alin. (2) a Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 1-6, art. 22), cu modificările și completările ulterioare, și a Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023 privind rezultatele audierii Raportul auditului conformității asupra cheltuielilor și investițiilor capitale la întreprinderile de gaze naturale cărora le-au fost impuse obligații de serviciu public, precum și la întreprinderile înrudite, astfel cum sunt definite în Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale, inclusiv la cele deținute indirect, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind inventarierea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar, conform Anexei.

2. Ministerul Energiei, în calitate de organ central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei, prin intermediul instituției publice Unitatea consolidată pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei, va asigura organizarea și supravegherea realizării procedurii de inventariere în calitate de unitate de implementare.

3. Toate acțiunile aferente procedurii de inventariere se vor realiza prin intermediul comisiilor de inventariere teritoriale. În componența comisiilor de inventariere teritoriale vor fi desemnați specialiști calificați în domeniul juridic, tehnic, inginerie energetică și topografie, reprezentanți ai autorităților publice centrale care dețin în proprietate rețele de gaze, reprezentanți ai autorităților publice locale pe teritoriul cărora sunt amplasate rețelele de gaze naturale supuse inventarierii, reprezentanți ai operatorului sistemului de transport și/sau de distribuție a gazelor naturale, care desfășoară activitate licențiată pe teritoriul respectiv, precum și, după caz, un reprezentant al proprietarilor persoane fizice sau juridice (care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale), care au contribuit la finanțarea lucrărilor de construcție a rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective. Unitatea de implementare va asigura selectarea specialiștilor calificați pentru instituirea comisiilor de inventariere și va aproba componența acestora.

4. Autoritățile publice centrale de specialitate, autoritățile publice locale, întreprinderile energetice, alte persoane juridice de drept public și privat, precum și persoanele fizice, deținătoare de informații privind rețelele de gaze naturale și instalațiile aferente, sunt obligate, la solicitare, să pună la dispoziția comisiilor de inventariere toate informațiile necesare procesului de inventariere.

5. Se solicită autorităților administrației publice centrale și locale de nivelul întâi și al doilea să întreprindă următoarele acțiuni:

a) să acumuleze toate informațiile și înscrisurile confirmative privind rețelele de gaze, proprietate publică, construite integral sau parțial cu alocări financiare de la bugetul de stat și bugetele locale, și rețelele de gaze, proprietate neidentificată;

b) să desemneze câte un reprezentant în comisia de inventariere teritorială, care își va desfășura activitatea în localitatea sau regiunea respectivă;

c) să pună la dispoziția comisiei de inventariere spațiu din dotarea autorității publice locale, pentru desfășurarea activității;

d) să informeze locuitorii unității administrative teritoriale privind desfășurarea procesului de inventariere a rețelilor de gaze naturale și necesitatea prezentării, la solicitarea comisiilor de inventariere, a documentelor și înscrisurilor ce atestă drepturile de proprietate și caracteristicile rețelilor de gaze naturale deținute;

e) să aprobe raportul privind rezultatele inventarierii care vizează unitatea administrativă teritorială respectivă.

6. Operatorii sistemelor de transport și de distribuție a gazelor naturale sunt obligați:

a) să ofere, la solicitarea comisiilor de inventariere și/sau unității de implementare, informații exhaustive privind rețelele de gaze naturale și instalațiile aferente, utilizate în activitatea acestora, inclusiv informațiile privind titularii de drepturilor de proprietate asupra rețelilor și instalațiilor respective;

b) să desemneze câte un reprezentant în comisiile de inventariere teritoriale, care vor avea ca obiectiv inventarierea rețelilor de gaze naturale utilizate de către aceștia sau amplasate pe teritoriul autorizat pentru desfășurarea activității licențiate a operatorului respectiv;

c) să pună la dispoziția comisiilor de inventariere și/sau unității de implementare, spațiu în incinta sediilor acestora în funcție de necesitate, pentru examinarea informațiilor acordate.

7. Rezultatele inventarierii aprobate de către comisiile de inventariere, autoritățile publice centrale sau autoritățile publice locale, coordonate de către comisia centrală a Unității de implementare, vor fi prezentate Guvernului de către Ministerul Energiei în termen de până la 31.12.2027.

8. În baza rezultatelor inventarierii, Ministerul Energiei va organiza, prin intermediul instituției publice Unitatea consolidată pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei, evaluarea rețelilor de gaze respective în conformitate cu Metodologiei cu privire la evaluarea rețelilor de gaze naturale, proprietate publică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 828/2013, cu prezentarea rezultatelor de rigoare Guvernului. În acest scop, unitatea de implementare va contracta

evaluatori titulari ai certificatelor de calificare a evaluatorilor bunurilor imobile, eliberate în modul stabilit de legislația în vigoare.

9. În calitate de unitate de implementare, pe durata procedurilor de inventariere și de evaluare, Unitatea consolidată pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei, va exercita următoarele atribuții:

- selectarea specialiștilor calificați, instituirea comisiilor de inventariere și a comisiei centrale;
- organizarea și supravegherea activităților în procesele de inventariere și evaluare a rețelelor de gaze naturale pentru a asigura că acțiunile întreprinse sunt în concordanță cu sarcinile și termenele stabilite;
- asigurarea managementului financiar, verificarea corectitudinii utilizării resurselor alocate, informarea Ministerului Energiei, Ministerul Finanțelor, eventual a donatorilor, în caz de utilizare necorespunzătoare a acestora;
- raportarea semestrială către Ministerul Energiei și Ministerul Finanțelor a progreselor înregistrate;
- coordonarea rapoartelor de inventariere prin intermediul comisiei centrale;
- asigurarea elaborării documentației necesare;
- asigurarea evidenței și păstrării documentelor;
- acordarea consultanței și asistenței de specialitate pe durata realizării proceselor respective;
- executarea altor sarcini, care nu au fost specificate mai sus, dar care sunt de strictă necesitate și esențiale pentru asigurarea implementării proceselor de inventariere și evaluare a rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și fără proprietar.

10. Ministerul Finanțelor va înainta propuneri privind finanțarea procedurii de inventariere și de evaluare a rețelelor de gaze, proprietate publică și privată, care nu aparțin întreprinderilor energetice, conform prevederilor prezentei Hotărâri.

11. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 597 din 13.05.2008 cu privire la inventarierea și reevaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate publică.

PRIM-MINISTRU Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul energiei Victor Parlicov

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la inventarierea și evaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la inventarierea și evaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar a fost elaborat de către Ministerul Energiei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În calitate de parte semnatară a Tratatului de constituire a Comunității Energetice și țară candidată la aderare la Uniunea Europeană, Republica Moldova are drept obiective asigurarea rezilienței și dezvoltării durabile a infrastructurii de gaze naturale, securitatea aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali, calitatea serviciilor de transport și distribuție a gazelor naturale, precum și accesul nediscriminatoriu la rețea. Realizarea deplină a acestor obiective este legată indispensabil de asigurarea unei gestiuni eficiente a rețelelor de gaze naturale, abordat ca un complex patrimonial unic, care face parte din infrastructura critică a Republicii Moldova.

Potrivit raportului de activitate al ANRE pentru anul 2022, sunt 961 localități cu acces la rețelele de gaze,¹ iar operatorii sistemului de distribuție exploatează cca 25,8 mii km de rețele de distribuție de diferite presiuni. Din acestea, lungimea rețelelor de distribuție de gaze naturale, **care nu sunt în proprietatea întreprinderilor de gaze naturale**, se estimează la 15 980,7 km, dintre care:²

- cca. 14 806,7 km sunt gestionate în baza contractelor de deservire tehnică;
- cca. 874 km sunt gestionate fără contracte;
- cca. 299,9 km constituie gazoducte fără proprietar.

Rețelele din proprietatea publică, proprietatea privată și fără proprietar sunt exploatate de operatorii de transport și de distribuție a gazelor naturale prin contracte de deservire tehnică, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 683/2004. Hotărârea în cauză prevede acoperirea prin tarif a cheltuielilor ce țin de deservirea tehnică a rețelelor de gaze, însă **aceste cheltuieli nu includ** lucrările pentru renovarea rețelelor, schimbarea parametrilor și caracteristicilor tehnice, efectuarea reparației capitale, schimbarea unor

¹ Raportul de activitate al ANRE pentru anul 2022, tabelul 18, pag. 48.

² Capitolul 2.3. din Nota conceptuală cu privire la inițierea elaborării Conceptului privind gestionarea rețelelor de gaze naturale care aparțin proprietarilor persoane terțe și fără proprietar,

https://energie.gov.md/sites/default/files/nota_conceptuala_gazoducte_semnata_04.03.2024.pdf

pieșe, ansambluri și construcții uzate, sustrate sau ieșite din funcțiune în urma situațiilor de avariere sau altor cazuri care nu depind de întreprinderea de gaze.³

Deoarece Hotărârea Guvernului nr. 683/2004 obligă proprietarii – persoane terțe să suporte investițiile în rețelele de gaze naturale, acest fapt contravine prevederilor Legii nr.108/2016 cu privire la gazele naturale și creează o serie de probleme, și anume:

- securitatea industrială: infrastructura de gaze naturale include în mare parte obiective industrial periculoase, care cad sub incidența *Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase*;
- asigurarea calității serviciilor (numărul și durata deconectărilor), reducerea pierderilor și a consumului tehnologic în rețelele de gaze naturale;
- acumularea mijloacelor pentru dezvoltarea rețelelor.

Situația în cauză a fost examinată de legislativ, care, prin adoptarea Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023, a luat act de Raportul de audit al conformității asupra cheltuielilor și investițiilor capitale la întreprinderile de gaze naturale cărora le-au fost impuse obligații de serviciu public, precum și la întreprinderile înrudite, astfel cum sunt definite în Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale, inclusiv la cele deținute indirect, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 56/2022.

În conformitate cu articolul 4 al Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023, Ministerul Energiei: a) va demara, în comun cu Agenția Proprietății Publice, procedura de recunoaștere/înregistrare ca proprietate de stat a rețelelor de gaze naturale fără proprietar și de transmitere a rețelelor de gaze naturale proprietate a autorităților administrației publice locale în proprietatea statului (...); b) va elabora conceptul privind gestionarea rețelelor de gaze naturale care aparțin proprietarilor persoane terțe (care nu aparțin SA „Moldovagaz”) și va înainta Guvernului propuneri privind forma de administrare și entitatea ce va administra aceste rețele de gaze naturale; c) va efectua inventarierea rețelelor de transport și de distribuție a gazelor naturale proprietate publică (inclusiv proprietate a autorităților administrației publice locale) și a celor fără proprietar.

Astfel, în scopul executării Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023, a fost elaborat conceptul privind gestionarea rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților și fără proprietar. Potrivit conceptului, pentru a atinge obiectivul gestionării eficiente a rețelelor de gaze naturale, este indispensabilă parcurgerea în prealabil a procedurii de inventariere și de evaluare a rețelelor proprietate publică și cele construite din contribuțiile persoanelor fizice și juridice care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale, precum și a rețelelor fără proprietar.

³ Punctele 19 și 20 din Hotărârea Guvernului nr. 683/2004; p. 17 subp. 5) din Metodologia tarifelor pentru furnizarea gazelor naturale, aprobată prin hotărârea ANRE nr. 355/2021 și p. 18 subp. 5) din Metodologia tarifelor pentru transportul gazelor naturale, aprobată prin hotărârea ANRE nr. 535/2019

Acest fapt impune aprobarea unei proceduri clare privind realizarea activității de inventariere a rețelelor de gaze naturale, stabilirea responsabilităților, drepturilor și obligațiilor entităților implicate. De notat că, procedura de inventariere reglementată prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 60 din 29.05.2012, nu corespunde obiectivelor formulate pentru inventarierea rețelelor de gaze naturale din proprietatea persoanelor fizice și juridice care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale, ținând cont de lipsa documentației confirmative privind investițiile realizate, cheltuielile de întreținere, caracteristicile tehnice, perioada punerii în funcțiune, etc.

Având în vedere că rezultatele inventarierii vor servi drept bază informativă pentru parcurgerea procedurii de evaluare a rețelelor de gaze naturale, proiectul stabilește cerințele față de procedura și sarcinile inventarierii în funcție de categoria de informații, date și acte necesare pentru realizarea ulterioară a evaluării rețelelor de gaze naturale care aparțin terților și a celor fără proprietar.

Totodată, se impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 597 din 13.05.2008 cu privire la inventarierea și reevaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, având în vedere că este depășită de realitățile social-economice și nu mai corespunde cerințelor de reglementare legală.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu transpune careva acte normative ale Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la inventarierea și evaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar conține următoarele prevederi:

- stabilirea regulilor generale de efectuare a inventarierii rețelelor de gaze naturale de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale, identificarea titularilor drepturilor de proprietate asupra rețelelor, elaborarea și actualizarea hărții digitale a rețelei de gaze;
- desemnarea unității de implementarea a inventarierii și evaluării rețelelor de gaze la nivel național;
- stabilirea modului de formare a comisiilor de inventariere și comisiei centrale;
- stabilirea atribuțiilor comisiilor de inventariere teritoriale, comisiei centrale, autorităților publice centrale și locale care dețin în proprietate rețelele de gaze;
- stabilirea setului de informații obligatorii a fi obținute în rezultatul procesului de inventariere, reglementarea accesului la informații în cadrul procedurii de inventariere;
- reglementarea procedurii și etapelor de inventariere, coordonarea și aprobarea rezultatelor inventarierii.

Potrivit proiectului de Regulament, inventarierea rețelelor de gaze urmează a fi înfăptuită de către comisiile de inventariere teritoriale, în componența cărora vor intra specialiști în domeniul tehnic și inginerie energetică, topografie, reprezentanți ai autorităților publice centrale sau locale, reprezentanți ai operatorilor sistemului de transport sau de distribuție a gazelor, precum și reprezentanți ai proprietarilor terți, după caz.

Comisiile de inventariere vor completa listele de inventariere și le vor expedia pentru coordonare către comisia centrală, înstituită de UCIPE. Totodată, operatorii sistemului de transport sau de distribuție a gazelor naturale vor elabora harta digitală a rețelelor, care va fi verificată și actualizată în teren, cu participarea specialiștilor topografi din componența comisiilor de inventariere. După coordonare, rezultatele inventarierii vor fi expediate pentru aprobare către autoritățile publice centrale sau locale, care dețin în proprietate rețele de gaze naturale.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul UCIPE, care este format din 3 surse, potrivit pct. 11 al Regulamentului UCIPE, aprobat prin HG 1276/2000, și anume:

- a) resursele, inclusiv avansurile, acordate de către Banca Mondială și/sau alte organisme financiare internaționale prevăzute pentru susținerea activității Unității;
- b) donații ale donatorilor străini și autohtoni;
- c) **alocații ale Guvernului Republicii Moldova.**

Actualmente sunt 961 localități cu acces la rețelele de gaze naturale, inclusiv 43 orașe⁴. Prin urmare inventarierea urmează a fi desfășurată în toate aceste localități. Potrivit estimărilor preliminare, dacă inventarierea la nivel național va fi efectuată în decursul a 4 ani, costurile de inventariere și evaluare a gazoductelor ar putea constitui circa 25,1 milioane EUR, din care:

- cheltuielile capitale vor constitui aprox. 860 mii EUR;
- instruirea personalului va costa circa 63 mii EUR;
- cheltuielile anuale de inventariere și evaluare a gazoductelor ar putea constitui circa 6,0 milioane EUR.

O estimare preliminară a cheltuielilor de inventariere pentru un termen de 4 ani este prezentată în tabelul de mai jos:

Compartiment cheltuieli	Cost unitar, EUR	Nr unități	Suma totală, EUR
1. Cheltuieli capitale			860 000
1.1. Crearea sistemului informațional "Registrul de inventariere"			
	230000	1	230 000
1.2. Echipamente inventariere gazoducte			300 000
Măsurători cu receptor GPS/GNSS	3000	60	180 000
Tableta 12" configurată pentru desenarea rețelelor de gaze	2000	60	120 000

⁴ Raportul de activitate al ANRE pentru anul 2022, pag. 48, tabelul 18

1.3. Digitalizarea arhivei operatorilor de sistem			330 000
Laptopuri pentru comisiile de inventariere	1500	60	90 000
Flatbed scanner format A1	7000	30	210 000
Scanner format A4	500	60	30 000
2. Instruirea personalului			63 000
Instruirea operatorilor de scanare a documentației, operatorilor hărții digitale și topografilor (180 persoane)	280	180	50 400
Instruire comisia centrală (45 persoane)	280	45	12 600
3. Cheltuieli anuale			6 034 000
3.1. Remunerarea comisiilor de inventariere			5 616 000
Scanarea documentației de proiect, contractelor de deservire tehnică, etc (60 operatori)	1000	720	720 000
Crearea și actualizarea hărții digitale (60 specialiști)	2000	720	1 440 000
Actualizarea în teren a hărții digitale (60 specialiști)	2000	720	1 440 000
Acces la rețeaua de stații permanente MOLDPOS pentru GPS cu tableta (60 abonamente)	100	720	72 000
Transport + deplasări (60 operatori + 120 specialiști)	400	2160	864 000
Activitatea comisiei centrale (45 persoane)	2000	540	1 080 000
3.2. Mentenanța sistemului informațional "Registrul de inventariere"			60 000
3.3. Evaluarea rețelelor			258 000
Localități rurale	600	230	138 000
Localități urbane	12000	10	120 000
3.4. Cheltuieli neprevăzute			100 000
Cheltuieli totale pentru 4 ani			25 059 000
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare			
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la inventarierea și evaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar corespunde prevederilor Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017 și nu contravine actelor normative aplicabile sectorului de gaze naturale.			
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului			
În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 privind actele normative, proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi expediat spre examinare și avizare autorităților publice de profil și instituțiilor interesate. De asemenea, în scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe portalul guvernamental particip.gov.md pentru consultări publice.			
8. Constatările expertizei anticorupție			

Proiectul este supus expertizei anticorupție potrivit art. 35 din Legea cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Întrucât proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, nu este supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene de către Centrul de Armonizare a Legislației.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul este supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la Proiectul hotărârii de Guvern.

11. Constatările altor expertize

Proiectul hotărârii de Guvern nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Ministru

Victor PARLICOV

Proiect

**INSTRUCȚIUNEA PRIVIND ELABORAREA ȘI FUNCȚIONAREA
HĂRȚILOR DIGITALE PENTRU INFRASTRUCTURA DE GAZE NATURALE**

Secțiunea 1. Dispoziții generale

1. Prezenta Instrucțiune are ca scop:
 - 1.1. stabilirea cerințelor de bază obligatorii pentru harta digitală a infrastructurii de gaze naturale creată și deținută de operatorii sistemelor de transport și de distribuție a gazelor naturale;
 - 1.2. stabilirea cerințelor de bază obligatorii pentru harta digitală generalizată a infrastructurii gestionate de operatorii de sistem pentru asigurarea accesului celorlalți operatori/furnizori de servicii publice, entități publice, specialiști din domeniile proiectării și topografiei, în procesul de avizare, construcție și gestionare a patrimoniului public și privat;
 - 1.3. asigurarea durabilității și reutilizării a datelor despre infrastructura de gaze naturale.
2. În sensul prezentei Instrucțiuni, noțiunile și termenii utilizați semnifică următoarele:

harta digitală a infrastructurii operate - harta digitală a tuturor elementelor infrastructurii subterane și supraterane de gaze naturale gestionate de operatorul de sistem, reprezentată în sistemul național de coordonate MOLDREF99 și stocată în formatul sistemului informațional geografic (GIS) și/sau în baza de date spațială;

harta digitală generalizată a infrastructurii operate - harta digitală a infrastructurii operate cu reprezentarea doar a datelor de bază, pentru asigurarea accesului la informații participanților procesului de proiectare, construcție și gestionare a patrimoniului public și privat;

participant al procesului de proiectare, construcție și gestionare a patrimoniului - proiectant certificat, inginer topograf/geodez certificat, inginer cadastral certificat, arhitect certificat, colaboratorii APL, APC și altor operatori/furnizori responsabili de interacțiunea eficientă intersectorială.

Secțiunea 2. Cerințe privind harta digitală a infrastructurii

3. Datele hărții digitale (datele spațiale, geodate) trebuie stocate în format GIS (SHP, TAB, GeoJSON etc.) și/sau în baza de date cu extensia spațială (PostGreSQL + PostGIS, Oracle Spațial etc).
4. Datele minime privind infrastructura de gaze naturale, care urmează a fi reprezentate pe harta digitală sunt prevăzute în Anexa la prezenta Instrucțiune.

Secțiunea 3. Cerințe de topologie a datelor hărții digitale

5. Obiecte liniare urmează a fi create pe harta digitală respectând următoarele cerințe de topologie:
 - 5.1. conductele subterane se reprezintă pe hartă după cum urmează:
 - a) prin polilinia neîntreruptă de la centrul căminului de vizitare (CV), punctului de branșare (PB), peretelui construcției, până la alt CV, PB;
 - b) divizarea între punctele sus menționate este posibilă doar dacă pe traseul conductei se schimbă diametrul, materialul, presiunea și/sau proprietarul/gestionarul acesteia;
 - 5.2. cablurile subterane (electrice, telecomunicații etc.) se reprezintă pe hartă după cum urmează:

- a) prin polilinia neîntreruptă de la centrul căminului de vizitare (CV), puncte de racordare (PR), stâlpului, peretelui construcției, până la alt CV, PR;
- 5.3. Conducente supratereane se reprezintă:
- a) prin polilinia neîntreruptă de la utilaj tehnologic (PRG, Contor), punctul de branșare (PB), intrare în construcție, până la alt CV, PB, UT;
 - b) divizarea între punctele sus menționate este posibilă doar dacă pe traseul conductei se schimbă diametrul/materialul, presiunea și/sau proprietarul/gestionarul acesteia;
- 5.4. Cablurile supratereane (electrice, telecomunicații etc.) se reprezintă:
- a) prin polilinia neîntreruptă de la centrul stâlpului sau suportului, peretelui construcției până la alt stâlp.
6. Conducele și cablurile subterane se reprezintă prin polilinii care trec prin semn convențional al căminului de vizitare, utilajului tehnologic, stâlpilor, astfel încât să fie respectată topologia liniară între ele în cazul branșării în mai multe direcții.

Secțiunea 4. Precizia datelor hărții digitale

7. Datele hărții digitale a infrastructurii se divizează în următoarele categorii de precizie:
- 7.1. Categoria 1. **Topo 1:500**. Datele obținute cu precizia echivalentă a planului topografic ingineresc 1:500 digital sau o precizie mai mare (≤ 0.2 m). Sursele de date care asigură precizia respectivă sunt:
- a) planul topografic de execuție 1:500
 - b) planul topografic ingineresc 1:500
 - c) planul topografic ingineresc special 1:500. (precum detectarea rețelei subterane cu aparate speciale concomitent cu măsurarea a punctelor detectate cu echipament topografic (receptor GPS/GNSS, stație totală);
- 7.2. Categoria 2. **GIS**. Datele obținute cu precizia 0,2 m – 3 m. Sursele de date care asigură precizia respectivă sunt:
- a) hărțile liniare;
 - b) imaginile ortofoto (inclusiv de la UAV);
 - c) măsurători cu dispozitive mobile GPS/GNSS;
 - d) desene de execuție.
- 7.3. Categoria 3. **Aproximativă**, obținute din alte surse cu precizia necunoscută, precum:
- a) scheme/schițe de lucru;
 - b) colectarea informațiilor de la localnici, inclusiv cu deplasarea pe teren,
 - c) chestionare, etc.

Secțiunea 5. Crearea hărții digitale a infrastructurii

8. Crearea hărții digitale al infrastructurii de gaze naturale se realizează prin instituirea sistemului informațional geografic.
9. În funcție de starea actuală a datelor de care dispun operatorii de sistem, crearea hărții digitale a infrastructurii de gaze naturale implică următoarele procese:
- 9.1. prelucrarea datelor existente pe suport de hârtie:
- a) se introduce în harta digitală informația (prin scanare, transformare și georeferențiere) din planuri topografice 1:500 pe suport de hârtie. Datele respective se clasifică conform categoriei de precizie "Topo 1:500";
 - b) se introduce în harta digitală informația din alte surse, care se clasifică conform categoriei de precizie "GIS" sau "Aproximativă" după caz;

9.2. prelucrarea datelor existente în formă combinată (pe suport de hârtie și sub formă digitală), după cum urmează:

- a) se introduce în harta digitală (existentă) informația din planuri topografice 1:500 digitale. Datele respective se clasifică conform categoriei de precizie "Topo 1:500";
- b) se introduce în harta digitală informația din alte surse, care se clasifică conform categoriei de precizie "GIS" sau "Aproximativă".

Secțiunea 6. Actualizarea hărții digitale a infrastructurii

10. Operatorul de sistem este obligat să actualizeze harta digitală a infrastructurii pe măsura extinderii/dezvoltării acesteia (construirea obiectelor noi și/sau includerea obiectelor existente).
11. Sursa de date pentru infrastructura nou construită sau preluată în gestionare:
 - 12.1 pentru infrastructură subterană - planul topografic de execuție 1:500 digital;
 - 12.2 pentru infrastructură supraterană:
 - a) plan topografic de execuție 1:500 digital;
 - b) măsurători cu utilizarea dispozitivelor mobile GPS/GNSS, hărților ortofoto (inclusiv de la UAV) de precizie redusă (≤ 3 m).

Secțiunea 7. Harta digitală generalizată a infrastructurii

12. Harta digitală generalizată a infrastructurii servește pentru asigurarea accesului la informații autorităților administrației publice centrale (APC), autorităților administrației publice locale (APL), specialiștii din domeniul topografiei, proiectării, construcției, cadastrului și exploatării infrastructurii ingineresti.
13. Harta digitală generalizată a infrastructurii conține informații limitate de date grafice și atributive comparativ cu informațiile conținute în harta digitală a infrastructurii conform tabelului din Anexa la prezenta Instrucțiune.

Secțiunea 8. Asigurarea accesului la hartă generalizată a infrastructurii

14. Operatorul este obligat să asigure accesul participantului al procesului de proiectare, construcție și gestionare a patrimoniului la harta digitală generalizată a infrastructurii de gaze naturale, prin servicii de rețea conform standardelor infrastructurii naționale de date spațiale.
15. Operatorul va transmite anual copia de rezervă a hărții digitale generalizate a infrastructurii de gaze naturale către Fondul Național de Date Geospațiale, în format GIS (SHP, TAB, GeoJSON etc.).

Infrastructură de gaze naturale			
Obiect	tip obiect	Informația atributivă (harta digitală generalizată)	Informația atributivă (harta digitală)
țeava	linie	diametru, material, presiune (joasă, redusă, medie, înaltă), amplasarea (subterană sau supraterană), starea (funcționează sau nu funcționează)	marca țevii - manual din lista submodulului respectiv grosimea pereților țevii - automat din marca țevii data dării în exploatare - automat din zona documente de proiect/ execuție beneficiar tip - automat din zona deservire tehnică operator - automat din zona deservire tehnică nr.inventar - automat din zona documente de proiect/ execuție data expirării termenul de exploatare - manual act inspectarea tehnică - automat din zona inspectare tehnică
toc (cămașă)	linie	diametru, material	
camera subterană (dacă diametru $\geq$ de 1,50 m sau dimensiuni $\geq$ 1,50 m x 1,50 m)	linie/ poligon		

capac căminului de vizitare sau camerei subterane	punct		
punct reglarea gaze (PRG)	punct	numărul	model PRG - manual din lista submodulului respectiv data dării în exploatare - automat din zona documente de proiect/ execuție beneficiar tip - automat din zona deservire tehnica operator - automat din zona deservire tehnica nr.inventar - automat din zona documente de proiect/ execuție data expirării termenul de exploatare - manual act inspectarea tehnica - automat din zona inspectare tehnica foto - manual
supapa la țevile subterane (în afara căminului de vizitare)	punct		
supapa la țevile supraterane	punct		
contor	punct		
reducție a diametrului	punct		

dop	punct		
punct de distribuție a gazelor (PDG)	poligon	denumire	model PDG - manual din lista submodulului respectiv data dării în exploatare - automat din zona documente de proiect/ execuție beneficiar tip - automat din zona deservire tehnica operator - automat din zona deservire tehnica nr.inventar - automat din zona documente de proiect/ execuție data expirării termenul de exploatare - manual act inspectarea tehnica - automat din zona inspectare tehnica foto - manual
nod de evidență a gazelor (în afară PDG, SDG)	punct	numarul	model NEG - manual din lista submodulului respectiv data dării în exploatare - automat din zona documente de proiect/ execuție beneficiar tip - automat din zona deservire tehnica operator - automat din zona deservire tehnica nr.inventar - automat din zona documente de proiect/ execuție data expirării termenul de exploatare - manual act inspectarea tehnica - automat din zona inspectare tehnica foto - manual
stație de distribuție a gazelor (SDG)	poligon	denumire	

terenul sub construcției de infrastructură	poligon	numărul cadastral (dacă exista teren format)	
stație de protecție catod cablu electric puncte de control și măsurare (pcm)	punct linie punct	numarul	model SPC - manual din lista submodulului respectiv data dării în exploatare - automat din zona documente de proiect/ execuție beneficiar tip - automat din zona deservire tehnica operator - automat din zona deservire tehnica nr.inventar - automat din zona documente de proiect/ execuție data expirării termenul de exploatare - manual act inspectarea tehnica - automat din zona inspectare tehnica foto - manual
infrastructură auxiliară:			
cablu electric subteran	linie	tensiune (înaltă, joasă)	data dării în exploatare - automat din zona documente de proiect/ execuție beneficiar tip - automat din zona deservire tehnica operator - automat din zona deservire tehnica nr.inventar - automat din zona documente de proiect/ execuție
fir/cablu electric aerian	linie	tensiune (înaltă, joasă)	data dării în exploatare - automat din zona documente de proiect/ execuție beneficiar tip - automat din zona deservire tehnica operator - automat din zona deservire tehnica

			nr.inventar - automat din zona documente de proiect/ execuție
Transformator electric	punct	descriere	data dării în exploatare - automat din zona documente de proiect/ execuție beneficiar tip - automat din zona deservire tehnica operator - automat din zona deservire tehnica nr.inventar - automat din zona documente de proiect/ execuție
stâlp	punct		
cablu de telecomunicații subteran	linie		
construcții auxiliare	polilinie, poligon	descriere	

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Ă R E

Nr. _____

din _____

**privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 828/2013 pentru aprobarea
Metodologiei cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, proprietate
publică**

În temeiul Legii nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.102, art. 773) și Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023 privind rezultatele audierii Raportul auditului conformității asupra cheltuielilor și investițiilor capitale la întreprinderile de gaze naturale cărora le-au fost impuse obligații de serviciu public, precum și la întreprinderile înrudite, astfel cum sunt definite în Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale, inclusiv la cele deținute indirect, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 828/2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) În denumirea Hotărârii și pe întreg textul acesteia, după cuvintele: „proprietate publică” se completează cu textul: „din proprietatea terților și fără proprietar”;

2) La pct. 2 al Hotărârii, textul: „Ministerul Economiei și Infrastructurii” se substituie cu textul „Ministerul Energiei”;

2. Metodologia cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, proprietate publică, aprobată Hotărârea Guvernului nr. 828/2013, se modifică după cum urmează:

1) În denumirea Metodologiei și pe întreg textul acesteia, după cuvintele: „proprietate publică” se completează cu textul: „din proprietatea terților și fără proprietar”, cu excepția cazurilor în care modificările ce urmează stabilesc altfel;

2) Pct. 3 va avea următorul cuprins:

„3. Valoarea de piață estimată în urma evaluării rețelelor de gaze naturale, proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar, determinată conform prezentei Metodologii, se va utiliza în scopuri financiar-contabile”;

3) Pct. 4 se completează cu o noțiune nouă, care va avea următorul cuprins:

„**rețele de gaze naturale din proprietatea terților** – rețele de gaze naturale construite din contribuțiile financiare ale persoanelor fizice și/sau juridice care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale”

4) Pct. 5 se completează cu o nouă literă cu următorul cuprins:

„c) abordarea prin metoda veniturilor”;

5) Se completează cu punctul 11¹ cu următorul cuprins:

„11¹. Abordarea prin metoda veniturilor se bazează pe estimarea valorii prin metoda actualizării veniturilor operaționale nete pe durata utilă de funcționare a rețelei de gaze naturale, în conformitate cu Catalogul mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020”;

6) La pct. 12, textul: „cât și abordarea de piață” se substituie cu textul: „abordarea de piață, cât și abordarea prin metoda veniturilor”;

7) La pct. 16, textul: „Acest patrimoniu public constă” se substituie cu textul: „Activele supuse evaluării sunt constituite”;

8) La pct. 17:

a) lit. c) va avea următorul cuprins:

„c) informația detaliată privind rețelele de gaze naturale, proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar, întocmită ca urmare a inventarierii acestora, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. ____ din ____ 2024 „cu privire la inventarierea și evaluarea rețelelor de gaze naturale proprietate publică, din proprietatea terților și fără proprietar”;

b) la lit. f) textul: „Ministerul Economiei și Infrastructurii” se substituie cu textul: „autoritățile publice centrale de specialitate”;

c) la lit. n) textul: „aprobat de Ministerul Economiei și Infrastructurii” se exclude;

9) Pct. 18 se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) metoda veniturilor”;

10) La pct. 19 cuvintele: „proprietate publică” se exclud;

11) La pct. 27 cuvintele „proprietate publică” se substituie cu cuvintele „supuse evaluării”;

12) Metodologia se completează cu o nouă secțiune cu următorul conținut:

„Secțiunea 3

Metoda veniturilor

30¹. Determinarea valorii rețelelor de gaze naturale prin metoda veniturilor se bazează pe estimarea valorii acestora în baza Venitului Actualizat, ce poate fi generat prin exploatarea comercială a rețelelor respective.

30². Venitul actualizat se va determina luând în considerare volumele de gaze naturale efectiv livrate prin rețelele respective de către operatorii de sistem, care desfășoară activitate licențiată pe teritoriul respectiv.

30³. Calcularea venitului actualizat (în continuare – VA), se determină conform formulei:

$$VA = \sum_{i=1}^n \frac{CF_i}{(1+r)^n}$$

unde:

r – rata de actualizare (se va considera egală cu rata reglementată a rentabilității immobilizărilor corporale și necorporale, inclusă în tariful în vigoare pentru serviciul de distribuție sau de transport al gazelor naturale, după caz);

n – durata de utilizare a rețelei de gaze naturale (se determină conform Catalogului mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020);

CF_i – încasările la sfârșitul anului i , care rezultă din utilizarea rețelei respective de către operatorul de sistem;

Valoarea CF_i se determină conform următoarei formule:

$$CF_i = V_{med} \cdot T \cdot N_i$$

unde:

V_{med} – consumul mediu anual de gaze naturale pentru ultimii 5 ani, conform datelor prezentate de operatorul sistemului de distribuție autorizat în teritoriul respectiv;

T – tariful reglementat în vigoare pentru serviciul de distribuție sau de transport al gazelor naturale pentru operatorul sistemului de distribuție din teritoriul autorizat respectiv sau al operatorului sistemului de transport, în funcție de caz;

N_i – numărul de consumatori în anul i . Pentru primul an de calcul al CF_i , numărul consumatorilor finali se va considera conform datelor efective, prezentate de operatorul sistemului de transport sau de distribuție autorizat în teritoriul respectiv, iar pentru următorii ani se va considera că numărul de consumatori va rămâne neschimbat pe durata de utilizare a rețelei de gaze respective.”

13) Pct. 46 se completează la început cu următoarea propoziție: „Evaluarea rețelelor se va realiza de către evaluatori, titulari ai certificatelor de calificare a evaluatorilor bunurilor imobile, eliberate în modul stabilit de legislația în vigoare.”;

14) Pct. 48 textul: „Ministerul Economiei și Infrastructurii (beneficiarul serviciului de evaluare)” și „beneficiarului serviciului de evaluare” se substituie cu textul „Ministerul Energiei”, iar cuvântul „legalizat” se exclude.

PRIM-MINISTRU Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul energiei Victor Parlicov

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de hotărâre a Guvernului
cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 828/2013 pentru aprobarea
Metodologiei cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, proprietate
publică

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de hotărâre a fost elaborat de către Ministerul Energiei.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Prin Hotărârea Parlamentului nr. 39/2023 s-a luat act de Raportul auditului conformității asupra cheltuielilor și investițiilor capitale la întreprinderile de gaze naturale cărora le-au fost impuse obligații de serviciu public, precum și la întreprinderile înrudite, astfel cum sunt definite în Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale, inclusiv la cele deținute indirect, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.56/2022. În conformitate cu Art. 4 al Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023, Ministerul Energiei: a) va demara, în comun cu Agenția Proprietății Publice, procedura de recunoaștere/înregistrare ca proprietate de stat a rețelelor de gaze naturale fără proprietar și de transmitere a rețelelor de gaze naturale proprietate a autorităților administrației publice locale în proprietatea statului (...). Astfel, în scopul executării Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023, a fost elaborat conceptul privind gestionarea rețelelor de gaze naturale care aparțin proprietarilor persoane terțe și rețelelor fără proprietar. Potrivit conceptului, una dintre etapele ce urmează a fi parcurse în scopul asigurării gestionării rețelelor de gaze naturale este evaluarea rețelelor proprietate publică, din proprietatea terților și rețelelor fără proprietar. Acest fapt impune modificarea Metodologiei cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, proprietate publică, pentru a extinde incidența acesteia asupra rețelelor de gaze naturale proprietate privată construite din contribuțiile persoanelor fizice și juridice, care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale, precum și a celor fără proprietar. Având în vedere faptul că în unele localități consumul de gaze este redus și nu permite recuperarea investițiilor efectuate anterior în construcția rețelei de gaze, este necesară stabilirea costului de intrare a patrimoniului respectiv în baza criteriilor de eficiență economică, prevăzute de Hotărârea ANRE nr. 283/2016. Acest fapt va permite recuperarea prin tarifele reglementate a cheltuielilor justificate economic privind amortizarea mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale. Astfel, proiectul stabilește o opțiune suplimentară pentru evaluarea rețelelor de gaze naturale, prin aplicarea metodei veniturilor. Intervenția propusă are drept scop: - facilitarea evaluării rețelelor de gaze naturale din proprietatea terților (APL, persoane fizice și juridice care nu reprezintă întreprinderi de gaze naturale) și rețelelor fără

proprietar, prin îmbunătățirea cadrului normativ existent pentru asigurarea echilibrului dintre cerințele sociale de reglementare legală;

- depășirea provocărilor legate de evaluarea rețelelor în lipsa documentelor confirmative privind valoarea contribuțiilor din partea persoanelor fizice;

- asigurarea unei evaluări justificate și obiective, care să corespundă realităților economice;

- neadmiterea prejudicierii intereselor legitime ale deținătorilor de rețele de gaze naturale sau includerii unor cheltuieli nejustificate în tarifele reglementate pentru transportul sau distribuția gazelor naturale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu transpune careva acte normative ale Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern prevede modificarea Metodologiei privind evaluarea rețelelor prin includerea unei noi Secțiuni, care să reglementeze opțiunea evaluării rețelelor de gaze naturale prin metoda veniturilor.

În scopul aplicării metodei venitului pentru evaluarea rețelelor de gaze naturale se propune utilizarea mecanismului de actualizării fluxului de numerar. Astfel, abordare bazată pe venituri presupune estimarea valorii rețelelor de gaze naturale în baza venitului operațional actualizat, generat prin exploatarea comercială a rețelelor respective de către operatorii de sistem pe durata de funcționare utilă a gazoductelor.

Adițional, modificările actualizează prevederile actului normativ prin prisma organizării administrației publice centrale, precum și suprimă prevederile care nu mai corespund cerințelor de reglementare legală.

5. Fundamentarea economico-financiară

Intervenția vizează stabilirea unei opțiuni adiționale pentru realizarea procedurii de evaluare a rețelelor de gaze naturale drept alternativă la metodele prevăzute de Metodologia respectivă. Implementarea modificărilor respective nu va excede costurile estimate în cazul aplicării celorlalte metode stabilite de Metodologie.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 828/2013 pentru aprobarea Metodologiei cu privire la evaluarea rețelelor de gaze naturale, corespunde prevederilor Legii nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare și nu contravine actelor normative aplicabile sectorului de gaze naturale.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 privind actele normative, proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi expediat spre examinare și avizare autorităților publice de profil și instituțiilor interesate. De asemenea, în scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe

portalul guvernamental particip.gov.md pentru consultări publice.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul este supus expertizei anticorupție potrivit art. 35 din Legea cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Întrucât proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, nu este supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene de către Centrul de Armonizare a Legislației.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul este supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la Proiectul hotărârii de Guvern.

11. Constatările altor expertize

Proiectul hotărârii de Guvern nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Ministru

Victor PARLICOV

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la abrogarea
unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (în continuare *proiect*) a fost elaborat de către Ministerul Energiei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului derivă din necesitatea degrevării cadrului legal de actele normative și de politicile guvernamentale desuete, luând în considerare art. 65 alin. (1) al Legii 100/2017 cu privire la actele normative.

În conformitate cu art. 65 alin. (1) al Legii 100/2017 cu privire la actele normative, abrogarea este un procedeu tehnico-juridic de suprimare prin care sunt scoase din vigoare prevederile actului normativ ce nu mai corespund echilibrului dintre cerințele sociale de reglementare legală. În continuare, alin. (2) al art. 65 al Legii nominalizate stabilește că, abrogarea intervine în următoarele cazuri: a) pentru anularea dispozițiilor dintr-un act normativ care a intrat în conflict cu dispozițiile altui act normativ de aceeași forță juridică sau de o forță juridică superioară; b) pentru înlăturarea discrepanțelor și neclarităților; c) pentru degrevarea legislației de normele desuete.

În conformitate cu art. 67 alin. (3) al Legii nr. 100/2017, în cadrul activității de sistematizare a legislației pot fi adoptate, aprobate sau emise acte normative de abrogare, având ca obiect exclusiv abrogarea unor acte normative.

Astfel, în esență, prezentul proiect reprezintă o operațiune tehnică de suprimare și de scoatere din vigoare a reglementărilor actelor normative și politicilor guvernamentale depășite de realitățile social-economice, care nu mai corespund cerințelor de reglementare legală, prevederile acestora fiind desuete.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și cadrul normativ subordonat acestora reglementează exhaustiv sectorul de gaze naturale al Republicii Moldova, fiind în corespundere cu acquis-ul Comunității Energetice (în calitate de parte semnatară a Tratatului de constituire a Comunității Energetice) și a directivelor Uniunii Europene aplicabile sectorului respectiv.

Actele normative și politicile Guvernului care constituie obiectul prezentului proiect, nu sunt prevăzute de Legea nr. 108/2016, care reprezintă o *lege specială* pentru sectorul gazelor naturale. Respectiv, actele normative și politici guvernamentale au drept temei juridic prevederi lege și documente de politici care au devenit inaplicabile în virtutea adoptării unor noi reglementări legislative care le suprimă integral, inclusiv ca esență și abordare.

În conformitate cu art. 14 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „*Hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării*

legilor". Prevedere similară se regăsește și la art. 37 alin. (1) al Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, potrivit căruia: „*Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor*". Prin urmare, abrogarea cadrului legislativ primar pentru implementarea căruia au fost adoptate hotărârile de Guvern obiect al prezentului proiect, determină drept consecință desuetudinea acestora din urmă și, de asemenea, impune intervenția abrogării.

În prezent, hotărârile de Guvern propuse abrogării prin prezentul proiect, formează paralelisme normative, care contravin procedurilor și exigențelor Legii nr. 108/2016, actelor normative de reglementare subordonate acesteia, Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 și Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase. Or, Legea nr. 108/2016 cu privire la și cadrul normativ subordonat acesteia reglementează exhaustiv domeniul gazelor naturale, respectiv paralelisme de acte normative care contravin acestora devin inaplicabile și urmează a fi scoase din vigoare.

Din aceste considerente, prin prezentul proiectul se propune abrogarea următoarelor Hotărâri de Guvern:

- 1) **Programului național de gazificare al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1643/2002**, care a devenit caduc la data de 07.09.2007, odată cu abrogarea temeiului legal în baza căruia a fost aprobat și anume a Hotărârii Guvernului nr. 360 din 11 aprilie 2000 despre aprobarea Strategiei energetice a Republicii Moldova până în anul 2010;
- 2) **Hotărârii Guvernului nr. 715/2008 cu privire la măsurile de accelerare a procesului de gazificare internă a localităților**, care a devenit caducă drept urmare a implementării Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și aprobării de către ANRE a cadrului normativ de reglementare a sectorului gazelor naturale, prevăzut de lege. Abrogarea Hotărârii de Guvern respective derivă din abrogarea documentelor de politici întru implementarea cărora a fost adoptată (a se vedea pct. 2 din Regulamentul aprobat prin HG nr. 715/2008). Cu titlu de precizare, menționăm că scopul Hotărârii Guvernului a fost realizarea Strategiei energetice a Republicii Moldova până în anul 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 958 din 21 august 2007 (abrogată la data de 08.02.2013), atingerea indicilor prevăzuți de Programul Național „Satul Moldovenesc”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 242 din 1 martie 2005 (abrogat la data de 31.10.2012). Acest fapt a fost menționat în repetate rânduri în Rapoartele de activitate ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică (pentru an. 2023, an. 2022, an. 2021, an. 2020);
- 3) **Hotărârii Guvernului nr. 1226/2002 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și executare a lucrărilor de proiectare, montare și recepție a sistemelor de aprovizionare cu gaze**. Abrogarea Hotărârii de Guvern respective derivă din desuetudinea temeiului legal de adoptare, precum și documentului de politici întru implementarea căruia a fost adoptată Hotărârea respectivă, și anume:
 - Legea nr. 592/1995 privind transportul prin conducte magistrale, prevederile căreia sunt absolut inaplicabile, nu mai corespund echilibrului dintre cerințele sociale de reglementare legală, constituind paralelisme legislative desuete, care creează divergențe de interpretare. Activitățile care formează obiectul de reglementare al Legii nr. 592/1995, reprezintă activități ale sectoarelor energiei reglementate prin

legislația sectorială respectivă. Astfel, transportul gazelor naturale reprezintă o activitate reglementată prin Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, iar activitatea de transport al produselor petroliere este o activitate reglementată prin Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere.

- Legea nr. 136/1998 cu privire la gaze, a fost abrogată prin Legea nr. 123/2009 cu privire la gazele naturale, care la rândul său a fost abrogată prin Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale;
 - Legea nr. 803/2000 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase a fost abrogată prin Legea nr. 116/2012 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase, abrogată la rândul său prin Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase;
 - Legea nr. 625/1991 cu privire la protecția muncii, care a fost abrogată prin Legea nr. 280/2007 Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative;
 - Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții, care a fost abrogată prin Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023;
 - Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 1492/2001 cu privire la aprobarea Programului de gazificare a Republicii Moldova până în anul 2005, care a fost abrogată prin Hotărârea Guvernului nr. 1492/2001 cu privire la aprobarea Programului de gazificare a Republicii Moldova până în anul 2005, care la rândul său a fost abrogată prin Hotărârea Guvernului nr. 796/2012 cu privire la abrogarea unor acte normative ale Guvernului;
- 4) Subsecvent, survine necesitatea suprimării paralelismelor desuete ale actelor normative subordonate Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, prin abrogarea **Hotărârii Guvernului nr. 268/2005 cu privire la aprobarea Modulului de formare a prețurilor pentru proiectarea și construcția sistemelor de alimentare cu gaze naturale și apă potabilă și Hotărârii Guvernului nr. 123/2007 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor metodice privind implementarea Modulului de formare a prețurilor pentru proiectarea și construcția sistemelor de alimentare cu gaze naturale și apă potabilă.**

O altă problemă care impune intervenția instituției abrogării hotărârilor de Guvern sus-enumerate, rezultă din necesitatea soluționării constrângerilor legate de asigurarea rezilienței infrastructurii de gaze naturale, din cauza diversității formelor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale.

De notat, că actele normative care formează obiectul prezentului proiect, au avut drept obiectiv dezvoltarea rețelelor de gaze în Republica Moldova în scopul asigurării accesului populației la rețelele de gaze naturale din zonele rurale și extinderea sistemului de alimentare cu gaze naturale în conformitate cu prevederile Strategiei energetice a Republicii Moldova până în anul 2010, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 360/2000, în condițiile în care până în anul 2002 erau conectate la rețeaua de gaze naturale doar 278 localități.

Astfel, începând cu anul 2002, în cadrul Programelor naționale de gazificare sus-menționate, potrivit cărora autoritățile administrației publice centrale și locale, în comun cu agenții economici din teritoriu și consumatorii, trebuiau să întreprindă măsurile necesare pentru realizarea programelor respective. Finanțarea lucrărilor de construcție a rețelelor de gaze naturale și extinderea acestora în cadrul Programelor de gazificare s-a efectuat printr-un cumul de soluții și din câteva surse: contribuția beneficiarilor persoane fizice și juridice din localitățile gazificate, alocări financiare din partea autorităților publice centrale, autorităților

publice locale, granturi oferite de Fondul de Investiții Sociale din Moldova (FISM) și resurse ale donatorilor externi. Drept urmare, au fost construite rețele de gaze naturale, iar contribuția financiară a persoanelor fizice pentru construcția rețelelor de distribuție a gazelor naturale a variat în funcție de localitate.

Gazoductele respective urmau a fi transmise la balanța autorităților locale ca urmare a punerii în funcțiune a acestora, în conformitate cu pct. 5 al Hotărârii Guvernului nr. 1643/2002, potrivit căruia: „Se stabilește că, la construcția gazoductelor și altor obiecte de gazificare, finanțate de la bugetul de stat, Ministerul Energeticii va exercita funcția de beneficiar unic. Gazoductele și alte obiecte de gazificare, construite din contul bugetului de stat, vor fi transmise, în modul stabilit, la balanța autorităților administrației publice locale corespunzătoare”.

Astfel, o parte dintre rețelele de gaze naturale respective au fost luate la balanța autorităților publice locale, o altă parte rămânând în proprietatea persoanelor fizice și juridice din sursele cărora au fost construite.

Pornind de la cerințele cadrului legal, potrivit cărora exploatarea rețelelor poate fi efectuată doar de către o companie licențiată de distribuție a gazelor naturale, prin Hotărârea Guvernului nr. 1643/2002 s-a dispus ca autoritățile administrației publice locale și alți beneficiari să transmită, în bază de contract, gazoductele construite în gestiunea subdiviziunilor teritoriale ale Societății pe Acțiuni „Moldovagaz”, indiferent din care surse au fost construite acestea. Având în vedere că transmiterea rețelelor în gestiune economică către SA „Moldovagaz” nu s-a realizat, în anul 2004 Guvernul a identificat o altă soluție, prin care autoritățile locale urmau să transmită la deservire tehnică gazoductele aflate la balanța acestora către subdiviziunile teritoriale ale SA „Moldovagaz”. În acest scop a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 683/2004 despre aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni "Moldovagaz" la deservire tehnică. Potrivit pct. 3 al Hotărârii menționate, autoritățile administrației publice locale și alți beneficiari vor lua la evidență contabilă, vor înregistra în organele cadastrale și vor transmite toate rețelele de gaze la deservire tehnică, în bază de contract, întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni „Moldovagaz”.

Prin urmare, politicile respective de extindere a rețelelor de gaze naturale, au determinat o diversitate a formelor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale pe teritoriul Republicii Moldova. La situația din 31.12.2023, lungimea rețelelor gaze naturale de transport și de distribuție aflate în exploatare este de circa 27,8 mii km, dintre care se estimează că cca 15 980,7 km rețele nu sunt în proprietatea întreprinderilor de gaze naturale, iar cca 1126,4 km constituie gazoducte fără proprietar¹. Totodată cca. 14 806,7 km aparțin terților persoane, fiind gestionate în baza contractelor de deservire tehnică și cca. 874 km sunt gestionate fără contracte².

Rețelele din proprietatea publică, proprietatea privată și fără proprietar sunt exploatate de operatorii sistemelor de transport și de distribuție a gazelor naturale în baza contractelor de deservire tehnică, încheiate în temeiul Regulamentului privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni „Moldovagaz” la deservire tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2004. Hotărârea în cauză prevede

¹ Raportul de activitate al ANRE pentru anul 2023, tabelul 17, pag. 12 și pag. 45-48.

² Capitolul 2.3. din Nota conceptuală cu privire la inițierea elaborării Conceptului privind gestionarea rețelelor de gaze naturale care aparțin proprietarilor persoane terțe și fără proprietar, disponibil pe https://energie.gov.md/sites/default/files/nota_conceptuala_gazoducte_semnata_04.03.2024.pdf

acoperirea prin tarif doar a cheltuielilor ce țin de deservirea tehnică a rețelelor de gaze, fără să includă lucrările necesare pentru renovarea rețelelor, schimbarea parametrilor și caracteristicilor tehnice, efectuarea reparației capitale, schimbarea unor piese, ansambluri și construcții uzate, sustrate sau ieșite din funcțiune în urma situațiilor de avariere sau altor cazuri care nu depind de întreprinderea de gaze.³

Întrucât Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2004 obligă proprietarii – persoane terțe să suporte investițiile în rețelele de gaze naturale, acest fapt creează o serie de probleme legate de:

- asigurarea securității industriale: infrastructura de gaze naturale include în mare parte obiective industrial periculoase, care cad sub incidența Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase;
- provocări în asigurarea calității serviciilor de sistem pe porțiunile de rețele care aparțin terților sau fără de proprietar;
- impedimente în asigurarea reducerii pierderilor și a consumului tehnologic în rețelele de gaze naturale respective;
- imposibilitatea acumulării mijloacelor financiare pentru renovarea și dezvoltarea rețelelor respective;
- imposibilitatea garantării accesului la rețea în cazul rețelelor de gaze naturale ce aparțin terților.

Astfel, pentru a asigura reziliența infrastructurii de gaze naturale, care face parte din infrastructura critică a Republicii Moldova, operarea durabilă a rețelelor de transport și distribuție a gazelor naturale, reducerea pierderilor tehnologice, garantarea accesului consumatorilor la rețelele de gaze naturale și protejarea drepturilor utilizatorilor de sistem, este necesară stoparea practicilor de extindere a rețelelor de gaze naturale de către persoanele fizice și juridice care nu reprezintă operatori ai sistemelor de transport și de distribuție a gazelor naturale. Dezvoltarea rețelelor de gaze naturale fiind prerogativa exclusivă a operatorilor de sistem respectivi, care reprezintă titulari de licență pentru desfășurarea activităților de transport și distribuție a gazelor naturale, în conformitate cu exigențele Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Obiectivele și principalele prevederi ale proiectului, evidențierea elementelor noi

Obiectivele urmărite prin intermediul prezentului proiect constau în:

- 1) suprimarea actelor normative și politicile inaplicabile și/sau desuete;
- 2) excluderea reglementărilor care perpetuează provocările și constrângerile legate de diversitatea formelor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale.

Astfel, în scopul suprimării prevederilor normative și politicilor inaplicabile și/sau desuete, prezentul proiect prevede abrogarea:

³ Punctele 19 și 20 din Regulamentul privind modul de transmitere a rețelelor de gaze întreprinderilor de gaze ale Societății pe Acțiuni „Moldovagaz” la deservire tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2004; pct. 18 subpct. 5) din Metodologia tarifelor pentru transportul gazelor naturale, aprobată prin Hotărârea ANRE nr. 535/2019; pct. 21 subpct. 6) din Metodologia de calculare, aprobare și aplicare a tarifelor reglementate pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin Hotărârea ANRE nr. 443/2020.

- Hotărârii Guvernului nr.1643/2002 cu privire la aprobarea Programului național de gazificare a Republicii Moldova;
- Hotărârii Guvernului nr. 1226/2002 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și executare a lucrărilor de proiectare, montare și recepție a sistemelor de aprovizionare cu gaze;
- Hotărârii Guvernului nr. 268/2005 cu privire la aprobarea Modulului de formare a prețurilor pentru proiectarea și construcția sistemelor de alimentare cu gaze naturale și apă potabilă;
- Hotărârii Guvernului nr. 123/2007 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor metodice privind implementarea Modulului de formare a prețurilor pentru proiectarea și construcția sistemelor de alimentare cu gaze naturale și apă potabilă;
- Hotărârii Guvernului nr. 715/2008 cu privire la măsurile de accelerare a procesului de gazificare internă a localităților;

2) Obiectivul ce vizează excluderea reglementărilor care perpetuează provocările și constrângerile legate de diversitatea formelor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale și creează impedimente în asigurarea rezilienței infrastructurii de gaze naturale, este asigurat în mare parte prin intervenția abrogării hotărârilor de Guvern respective.

Totodată, eventuale situații neprevăzute de Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și de cadrul normativ subordonat acesteia, sau situații care survin în timp, urmează a fi soluționate prisma modificărilor actelor normative respective. Astfel, reglementarea cazurilor în care anumite localități sau regiuni, din cauza unui număr redus de potențiali consumatori de gaze naturale, costurile de construire, ulterioarele cheltuieli de operare și mentenanță a rețelelor, denotă o rentabilitate negativă a proiectelor investiționale respective, se regăsi în prevederile Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale (un proiect de modificare în acest scop a fost elaborat de către Ministerul Energiei și se află în proces de consultare publică și promovare în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În vederea atingerii obiectivelor formulate în compartimentul nr. 3.1 din prezenta Notă de fundamentare, nu au fost identificate opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Intervenția abrogării hotărârilor de Guvern care formează obiectul prezentului proiect, va avea ca efect excluderea reglementărilor care perpetuează provocările și constrângerile legate de diversitatea formelor de proprietate asupra rețelelor de gaze naturale și creează impedimente în asigurarea rezilienței infrastructurii de gaze naturale, ceea ce denotă un impact pozitiv.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pornind de la faptul că prezentul proiect, elimină normele juridice inaplicabile sau desuete – prevederile propuse nu implică un impact financiar.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul nu transpune careva acte normative ale Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Energiei, compartimentul „Transparență decizională, consultări publice” și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14491.

De asemenea, proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizării de către părțile interesate.

1. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
2. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
3. Ministerul Finanțelor;
4. Ministerul Mediului (inclusiv Agenția de Mediu, Agenția „Moldsilva”);
5. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (inclusiv Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare);
6. Ministerul Culturii;
7. Consiliul Concurenței;
8. Agenția Proprietății Publice;
9. Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică;
10. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru;
11. Agenția Servicii Publice;
12. Congresul Autorităților Locale din Moldova.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizelor în conformitate cu Legea cu privire la actele normative, iar rezultatele acestora vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prevederile propuse nu implică modificarea unor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pornind de la faptul că prevederile propuse nu modifică cadrul normativ, implementarea prezentului proiect nu implică careva măsuri suplimentare.

Secretar de stat

/semnat electronic/

Constantin BOROSAN



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 07-1358 din 16 mai 2025

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE
privind aprobarea proiectului de hotărâre
cu privire la abrogarea unor hotărâri ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectului de hotărâre cu privire la abrogarea unor Hotărâri ale Guvernului
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Energiei.
3.	Justificarea depunerii cererii	Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și cadrul normativ subordonat acesteia reglementează exhaustiv sectorul de gaze naturale al Republicii Moldova, fiind în corespundere cu acquis-ul Comunității Energetice (în calitate de parte semnatară a Tratatului de constituire a Comunității Energetice) și a directivelor Uniunii Europene aplicabile sectorului respectiv. Actele normative și politicile Guvernului care constituie obiectul prezentului proiect, nu sunt prevăzute de Legea nr. 108/2016, care reprezintă o <i>lege specială</i> pentru sectorul gazelor naturale. Respectivele acte normative și politici guvernamentale au drept temei juridic prevederi lege și documente de politici care au devenit inaplicabile în virtutea adoptării unor noi reglementări legislative care le suprimă integral, inclusiv ca esență și abordare. În conformitate cu art. 14 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „Hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor”. Prevedere similară se regăsește și la art. 37 alin. (1) al Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern,

		potrivit căruia: „Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor”. Prin urmare, abrogarea cadrului legislativ primar pentru implementarea căruia au fost adoptate hotărârile de Guvern obiect al prezentului proiect, determină drept consecință desuetudinea acestora din urmă și, de asemenea, impune intervenția abrogării. Hotărârile de Guvern propuse abrogării prin prezentul proiect, formează paralelisme normative, care contravin procedurilor și exigențelor Legii nr.108/2016, actelor normative de reglementare subordonate acesteia, Codului urbanismului și construcțiilor nr.434/2023 și Legii nr.151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase. Or, Legea nr. 108/2016 cu privire la și cadrul normativ subordonat acesteia reglementează exhaustiv domeniul gazelor naturale, respectiv paralelisme de acte normative care contravin acestora devin inaplicabile și urmează a fi scoase din vigoare.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	Strategia Energetică a Republicii Moldova până în 2030, H.G. 102/2013, OS nr. 1
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare/expertizare este necesară	1. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; 2. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; 3. Ministerul Finanțelor; 4. Ministerul Mediului (inclusiv Agenția de Mediu, Agenția „Moldsilva”); 5. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (inclusiv Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare); 6. Ministerul Culturii; 7. Consiliul Concurenței; 8. Agenția Proprietății Publice; 9. Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică; 10. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; 11. Agenția Servicii Publice; 12. Congresul Autorităților Locale din Moldova.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.

7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Diana Leahu, consultant principal, Direcția gaze naturtale și produse combustibile, e-mail: diana.leahu@energie.gov.md
8.	Anexe	- Proiectul Legii; - Nota de fundamentare;

Secretar de stat

/semnat electronic/

Constantin BOROSAN

Ex: Diana LEAHU,
e-mail: diana.leahu@energie.gov.md