



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.99 din 04 aprilie 2025

Ministerul Culturii

Cancelaria de Stat

***Aviz la proiectul de Ordin cu privire la
Regulamentul privind atestarea personalului de specialitate din biblioteci***

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Ordin cu privire la Regulamentul privind atestarea personalului de specialitate din biblioteci.

CALM a analizat prevederile proiectului de Ordin în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul de Ordin are drept scop racordarea procedurii de atestare a personalului de specialitate din biblioteci la prevederile cadrului normativ, redefinirea probelor de evaluare în conformitate cu complexitatea activității bibliotecare, precum și reflectarea practicilor și tendințelor europene de succes.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale;
- ❖ Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- ❖ Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală;
- ❖ Legea nr. 160/2017 cu privire la biblioteci.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Regulamentului privind atestarea personalului de specialitate din biblioteci (în continuare – Regulament), CALM a constatat următoarele:

1. Denumirea Regulamentului este formulată în contradicție cu prevederile art.28 alin. (2) din Legea nr. 160/2017 cu privire la biblioteci, fapt care contravine prevederilor art.16 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative: „Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sînt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărîrilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.”

În aceste condiții, denumirea Regulamentului urmează a fi adusă în concordanță cu denumirea Regulamentului respectiv, reglementată în art.28 alin. (2) din Legea nr. 160/2017 cu privire la biblioteci.

2. Potrivit pct.7 din Regulament, atestarea personalului de specialitate din biblioteci se realizează de Ministerul Culturii de comun acord cu ministerele de resort, alte autorități publice centrale care au în subordine biblioteci; de secțiile/direcțiile raionale/municipale de cultură, în colaborare cu organele locale de specialitate în domeniul învățămîntului; de instituțiile bibliotecare în colaborare cu sindicatele de ramură.

Unele prevederi ale pct.7 din Regulament depășesc prevederile art.28 alin. (2) din Legea nr. 160/2017 cu privire la biblioteci și anume norma privind posibilitatea participării la atestarea

personalului de specialitate din biblioteci a „instituțiile bibliotecare în colaborare cu sindicatele de ramură”, fapt care contravine prevederilor art.16 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, respectiv, textul „instituțiile bibliotecare în colaborare cu sindicatele de ramură” urmează a fi exclus din pct.7 a Regulamentului.

3. În conținutul Regulamentului sunt folosiți mai mulți termeni și sunt incluse prevederi care creează confuzie:

- La pct.13.5., 13.6.: ce presupun „reuniunile profesionale”?
- La pct.14, pct.30.1., pct.33, pct.40, pct.41, pct.48, pct.49, pct.55: ce este o „instituție tutelară”?
- Potrivit pct.15, comisiile de atestare pot lua decizii cu referire la neadmiterea la atestare, retrogradarea, neacordarea sau retragerea categoriei atribuite pentru solicitanții care admit abateri de la cadrul de reglementare în domeniu sau încălcări ale Codului deontologic al bibliotecarului. Nu este clar de ce comisiilor de atestare li se stabilesc competențe cu caracter disciplinar privind „neadmiterea la atestare, retrogradarea, neacordarea sau retragerea categoriei atribuite”, care depășesc nivelul de atribuții ce vizează atestarea, adică „aprecierea activității, nivelului de cunoștințe și aptitudinilor profesionale” așa cum se prevede în art.28 alin. (1) din Legea nr. 160/2017 cu privire la biblioteci, încălcând prevederile art.16 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative? Punctul 15 urmează a fi exclus.
- La pct.32.2. nu este clar de ce comisiilor de atestare li se stabilesc competențe privind „evaluarea deontologiei profesionale”, care depășesc nivelul de atribuții ce vizează atestarea, adică „aprecierea activității, nivelului de cunoștințe și aptitudinilor profesionale” așa cum se prevede în art.28 alin. (1) din Legea nr. 160/2017 cu privire la biblioteci, încălcând prevederile art.16 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative? Aceiași obiecție se referă la prevederile pct.36.2.

4. În conținutul Regulamentului nu sunt clar delimitate atribuțiile dintre diferite comisii de atestare, adică nu este clar ce categorii de personal sunt atestate de fiecare categorie a comisiilor de atestare.

5. Conținutul Regulamentului este complicat de analizat deoarece calitatea reglementărilor ce urmează a fi instituite este necorespunzătoare, în special sub aspectul expunerii clare, logice și consecutive a normelor.

6. Normele unui Regulament nou trebuie să fie net superioare sub aspectul noutății, calității și clarității reglementărilor, ceea ce nu se atestă în proiectul Regulamentului analizat.

CALM consideră că proiectul de Ordin cu privire la Regulamentul privind atestarea personalului de specialitate din biblioteci nu poate fi propus pentru aprobare, dat fiind calitatea necorespunzătoare a reglementărilor, astfel că acesta urmează a fi perfecționat.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu, expert CALM, tel. 22 35 09