



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 42 din 12 februarie 2023

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
vitalie.dragan@mediu.gov.md
Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

repetat la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului Codului silvic (număr unic 873/MM/2023)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului Nr. 06-07/232 din 31.01.2024 de avizare repetată a proiectului definitivat al hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Codului silvic (număr unic 873/MM/2023), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Constituția Republicii Moldova;
- Codul silvic;
- Codul funciar;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 160/ 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- Legea nr. 488/1999 exproprierii pentru cauză de utilitate publică;
- Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat;
- Legea regnului vegetal Nr. 239/2007;
- Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale.

3. Constatări principale:

3.1. Considerăm că **autoritatea administrativă pentru silvicultură și cinegetică ar trebui să contribuie la elaborarea amenajamentelor silvice pentru întreg fondul forestier**, indiferent de proprietate. În acest sens, este oportună planificarea resurselor financiare în bugetul public național

pentru elaborarea amenajamentelor silvice, care ulterior, urmează a fi compensate de proprietarii interesați (fiind informați și acceptând în prealabil condițiile).

3.2. Formularea actuală din proiect, prin care Guvernul decide utilitatea publică asupra unor suprafețe de teren scoase din circuitul forestier, fără a face precizarea „pentru necesități de stat și/sau locale, cu schimbarea categoriei de destinație”, nu asigură unitatea reglementărilor în materie de expropriere și cu cele din Codul funciar, precum și ținând cont de prevederile art. 27 alin. (1) lit. d) din proiect.

3.3. Considerăm că pentru tăierile rase trebuie prevăzute măsuri suplimentare, organizaționale și informative, care să asigure limitarea abuzului în reducerea vegetației forestiere. Aceste măsuri (tăierile rase) considerăm că trebuie precedate de informarea prealabilă a autorității administrației publice centrale pentru protecția mediului, schimbări climatice și gestionarea durabilă a resurselor naturale, și a autorităților administrației publice locale pe teritoriul administrativ al cărora vor fi realizate, precum și plasarea informației în mass media, inclusiv plasarea informației pe paginile oficiale ale autorităților publice implicate. Atenționăm, că formularea din această normă „precum și în cazul lucrărilor de substituiri ori refacere a unor arborete, în care nu este posibilă aplicarea altor tratamente” ar putea deveni cea „ușită” prin care va fi posibilă aplicarea tăierilor rase abuzive.

3.4. Proiectul conține numeroase greșeli gramaticale (motiv din care nu sunt sesizate în particular autorului în prezentul aviz) care urmează a fi înlăturate, prin redactarea corespunzătoare.

4. Propuneri asupra proiectului.

Se propun următoarele modificări și completări:

4.1. La art. 7 (*Competența autorității administrației publice centrale pentru protecția mediului, schimbări climatice și gestionarea durabilă a resurselor naturale. (2) Funcțiile de bază ale autorității administrației publice centrale pentru protecția mediului, schimbări climatice și gestionarea durabilă a resurselor naturale în domeniul administrării fondurilor forestier și cinegetic sunt: b) efectuează, prin intermediul structurilor organizaționale din subordine și unde are calitatea de fondator: (...) - reglementarea și autorizarea activităților în domeniile utilizării resurselor forestiere, importului, exportului, reexportului florei și faunei spontane efectuării monitoringului și observațiilor și studiilor de impact asupra fondului forestier, evidența amenajamentelor silvice*), după cuvintele „*asupra fondului forestier*”, se propune completarea cu cuvintele „*asigură elaborarea, aprobarea și*”. În proiect lipsește o normă care să vizeze responsabilitatea unei autorități publice de a asigura elaborarea amenajamentelor silvice pentru fondul forestier al statului.

4.2. La art. 14 (*Administrarea și transmiterea în gestiune a fondului forestier (8) Fondul forestier proprietate a statului și unităților administrative-teritoriale nu poate fi concesionat*) urmează a fi substituite cuvintele „*și unităților administrative-teritoriale*” cu cuvintele „*sau a unităților administrativ-teritoriale*”.

4.3. La art. 18 (*Stabilirea vârstei exploatabilității și a ciclului de producție forestieră (2) Vârsta exploatabilității și ciclul de producție forestieră pentru fondul forestier se stabilește la efectuarea amenajamentului silvic*) se propune substituirea cuvântului „*efectuarea*” cu cuvântul „*elaborarea*”, în caz contrar, această normă va fi afectată de lipsa de claritate, or „*efectuarea*” poate fi interpretată și ca implementarea sau elaborarea, totodată, fiind necesară respectarea unității terminologiei utilizate în proiect.

4.4. La art. 20 (*Transmiterea terenurilor din fondul forestier proprietate publică în alte scopuri decât cele silvice (1) Transmiterea terenurilor din fondul forestier în alte scopuri decât cele silvice se*

admite doar **în caz de utilitate publică**, stabilită de Guvern), **după cuvintele „în caz de utilitate publică” se propune completarea cu cuvintele „pentru necesități de stat și/sau locale, cu schimbarea categoriei de destinație.”** Modificarea este necesară pentru asigurarea unității reglementărilor cu cele din Codul funciar și în materie de expropriere, precum și ținând cont de prevederile art. 27 alin. (1) lit. d) din proiect.

4.5. La art. 21 (Infrastructura forestieră (1) În realizarea managementului forestier și cinegetic **sunt constituite** și exploatate obiecte ale infrastructurii forestiere: drumuri forestiere de importanță silvică și antiincendiară; depozitele intermediare, finale; platformele pentru încărcarea produselor forestiere; edificiile entităților silvice, ocoalelor și cantoanelor silvice; unitățile de producție, locuințe pentru personalul silvic; liniile de comunicații; rețelele electrice; liniile parcelare, somierele; turnuri de observații, inclusive pentru vânat; corp de apă; construcții biotehnice. (3) Instituția publică pentru silvicultură și cinegetică avizează proiectul de transmitere a terenului cu autoritatea administrativă pentru protecția mediului și autoritatea administrației publice locale, **ultima după caz eliberează certificatul de urbanism**) se propune substituirea cuvintelor „*sunt constituite*” cu cuvintele „**în temeiul actelor permise în construcții și în condițiile alin. (2)-(7) sunt proiectate, amplasate, construite, date în exploatare**”, precum și excluderea textului „, *ultima după caz eliberează certificatul de urbanism*” (în primul rând avizarea proiectului de transmitere a terenului nu face parte din procesul de autorizare a înființării construcțiilor în care se eliberează actele permise (certificatul de urbanism și autorizația de construire), iar în al doilea rând, Codul urbanismului și construcțiilor, recent publicat, prevede că pentru obiecte de interes național, actele permise nu se eliberează de autoritățile administrației publice locale). În cazul în care s-a avut în vedere, că „Instituția publică pentru silvicultură și cinegetică avizează proiectul de execuție” și nu de „transmitere a terenului”, urmează a fi efectuate modificările corespunzătoare în textul proiectului.

4.6. La art. 34 (Normele de folosire a pădurii (3) *Tratamentul tăierilor rase se admit pe parchete cu o suprafață de cel mult 2,0 ha, cu respectarea termenului de alăturare, numai în arboretele de specii rășinoase, salcâm, plop, salcie și în zăvoie, precum și în cazul lucrărilor de substituie ori refacere a unor arborete, în care nu este posibilă aplicarea altor tratamente*) se propune substituirea cuvântului „admit” cu textul „**admite doar cu informarea prealabilă a autorității administrației publice centrale pentru protecția mediului, schimbări climatice și gestionarea durabilă a resurselor naturale, și a autorităților administrației publice locale pe teritoriul administrativ al cărora vor fi realizate, precum și plasarea informației în mass media, inclusiv plasarea informației pe paginile oficiale ale autorităților publice implicate,**”, cifrele „2,0” se propun a fi substituite cu cifrele „1,0”, precum și se propune completarea (la final) cu cuvintele „constatată în baza unui studiu de specialitate”.

4.7. Considerăm inadecvată formularea „*titlului de proprietate a statului*” de la art. 58 (Amenajamentul silvic (3) *Amenajamentul silvic constituie baza cadastrului de specialitate și a titlului de proprietate a statului pentru fondul forestier proprietate a statului*). Se propune reformularea textului „și a titlului de proprietate a statului”, pe motiv că un document tehnico-științific (amenajamentul silvic) nu poate fi și „titlu de proprietate” și încă de ce ar fi doar „a statului”, dar nu și al unităților administrativ-teritoriale, sau proprietate privată? Or amenajamentul silvic este documentul care este obligatoriu pentru toate suprafețele fondului forestier mai mari de 10 ha, indiferent de apartenență (proprietate).

4.8. Art. 60 (Modul de amenajare a pădurilor (12) *Amenajamentele silvice pentru fondul forestier proprietate a unităților administrativ-teritoriale se aprobă prin deciziile consiliilor locale*) se propune completarea cu o nouă propoziție cu următorul cuprins: „Instituția publică pentru

silvicultură și cinegetică asistă autoritățile administrației publice locale în elaborarea și avizarea amenajamentelor silvice, prin toate mijloacele disponibile, inclusiv prevăzute de prezentul Cod”.

4.9. La art. 73 (Litigiile silvice (1) Litigiile intervenite între gestionarii de terenuri din fondul forestier, alte terenuri acoperite cu vegetația forestieră și autoritățile administrației publice locale se soluționează în condițiile Codului administrativ) după cuvintele „vegetația forestieră” urmează a fi completate cu cuvintele „autoritățile publice de stat”. Implicate în litigii silvice pot fi nu doar autoritățile administrației publice locale, ci și autoritățile publice de stat (de exemplu, urmare a executării sau neexecutării corespunzătoare a raporturilor de gestiune sau folosință).

4.10. La art. 74 (Intrarea în vigoare a prezentului Cod (1) La data intrării în vigoare a prezentului cod se abrogă) urmează a fi corectată cifra alineatului (2), pe motiv că este eronat specificată ca fiind „(1).

Susținem aprobarea proiectului, doar după introducerea propunerilor de modificare și completare menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM
igor.cristal@calm.md