



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.36 din 05 februarie 2024

Ministerul Mediului

cancelaria@mediu.gov.md

rodica.sirbu@mediu.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

AVIZ

repetat la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind atribuirea în folosință a terenurilor fondului apelor (număr unic 694/MM/2023)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului Nr. 08-07/210 din 29.01.2023 de avizare repetată a proiectului definitivat al hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind atribuirea în folosință a terenurilor fondului apelor [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Codul civil nr. 1107/2002;
- Codul funciar nr. 828/1991;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Legea nr. 1125/2002 pentru punerea în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002;
- Legea apelor nr. 272/2011;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Legea nr. 352/2023 pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011;
- Legea nr. 411/2023 pentru modificarea unor acte normative;
- Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura;
- Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului;
- Legea bugetului de stat (aprobată anual);

- Hotărârea de Guvern nr. 136/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere;
- Hotărârea Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului.

3. Constatări principale:

3.1. Proiectul de hotărâre urmărește instituirea reglementărilor privind punerea în valorificare a corpurilor de apă proprietate a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

3.2. Prin Legea nr. 411/2023 pentru modificarea unor acte normative s-au introdus prevederi noi prin care au fost admise excepții de la modul de determinare a cuantumului redevenței și hotarelor corpurilor de apă unice și indivizibile, care fac parte din terenurile fondului apelor.

3.3. Se remarcă sporul de calitate a proiectului (îmbunătățirea lui), urmare a acceptării propunerilor CALM de la prima avizare și ajustării acestuia la noile și recente prevederi legale, introduse prin Legile nr. 411/2023 și nr. 352/2023.

4. Propuneri asupra proiectului.

Propunem următoarele modificări și completări:

4.1. La pct. 4 din Regulamentul ce se aprobă prin proiect (*În cazul construcțiilor hidrotehnice proprietate privată se instituie drept de suprafață asupra terenului care aparține corespunzător statului sau unității administrativ-teritoriale conform reglementărilor din Codul civil*) **nu este clar dacă norma se referă la noile suprafețe care se vor institui prin acte administrative (ale Guvernului sau APL) sau se referă la suprafețele care s-au constituit în temeiul normei legale (Art. 29 din Legea nr. 1125/2002, în redacția Legii nr. 133/2018, reiterată de Art. 6 din Legea nr. 318/2022).** În orice caz, substanța raporturilor juridice de suprafețe constituite în temeiul normelor legale, începând cu 01.03.2019, nu poate fi alterată prin hotărâre de Guvern, cu excepția determinării și achitării cuantumului redevenței și a stabilirii hotarelor (corpurilor de apă unice și indivizibile) grevate cu suprafața legală (ca efect al excepțiilor introduse prin Legea nr. 411/2023). **În acest context, sunt necesare precizările corespunzătoare.**

4.2. La pct. 20 (*Pentru lacurile de acumulare, lacurile, iazurile și heleșteiele care nu au regulamente de exploatare, elaborate și înregistrate conform Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor aprobat prin Hotărârea Guvernului 977/2016, în cazul transmiterii în folosință cu titlu oneros a acestor corpuri de apă unice și indivizibile, entitățile publice administratoare se obligă de a elabora din contul viitoarelor chirii achitate de către locatari, în termen de până la 6 luni de la data încheierii contractului. Iar pentru barajele deținute cu drept de proprietate privată regulamentele de exploatare a corpurilor de apă vor fi elaborate de către proprietarii construcțiilor în cauză*) **cuvântul „ale” urmează a fi substituit cu cuvintele „a le”, iar cuvintele „Iar pentru barajele” urmează a fi substituite cu cuvintele „Pentru construcțiile hidrotehnice”.**

4.3. La pct. 25 (*Locatarii/suprafațarii sunt obligați să ofere altor utilizatori de apă posibilitatea de a efectua utilizarea specială a apei în modul stabilit de Legea apelor nr. 272/2011, cu excepția cazurilor în care o astfel de folosire specială a apei face imposibilă folosința de către locatar a corpului de apă unic și indivizibil pentru necesitățile specificate în contractul de locațiune/suprafață, pentru cazurile de prioritate la folosirea apei stabilite în planul de gestionare a*

districtului bazinului hidrografic în perimetrul căruia se află corpul de apă și în cazul prevăzut de art. 30 ale *normei* menționate) urmează a fi substituit cuvântul „*normei*” cu cuvântul „*legii*”.

4.4. La pct. 41 se propune introducerea unei noi fraze cu următorul cuprins:

„În scopul stimulării activității de acvacultură, părțile sau segmentele cursurilor de apă necesare pentru amplasarea vivierelor flotabile, se vor transmite (cu acordul Instituției Publice Administrația Națională „Apele Moldovei”) în locațiune solicitanților prin negocieri directe, cu excepția cazurilor în care pentru aceiași parte sau același segment vor exista mai multe solicitări și va fi obligatorie adjudecarea dreptului de locațiune prin licitație publică”.

Pentru dezvoltarea activității de acvacultură, satisfacerea populației cu produse piscicole de calitate și în general creșterea economică sustenabilă, este necesară stimularea acesteia prin măsurile posibile, inclusiv la nivel de Guvern. Părți de cursuri de apă care vor putea fi utilizate în acest scop vor fi suficiente, de aceea trebuie încurajată inițiativa de dezvoltare a acvaculturii, având în vedere și situația deficitară a pieții actuale de produse piscicole.

4.5. La pct. 57 (*Entitatea publică administratoare a terenurilor fondului apelor proprietate de stat urmare examinării pachetului de acte, prezentat de către autoritatea administrației publice locale, se expune în formă scrisă asupra posibilității sau imposibilității transmiterii în gestiune a terenului solicitat*) urmează a fi substituit cuvântul „*pachetului*” cu cuvântul „*setului*” (în special că la punctul următor (58) acest „*pachet*” este numit „*set*”).

4.6. La pct. 66 alin. 7) (*Inspectoratul pentru Protecția Mediului*) urmează a fi substituit cuvântul „*Inspectoratul*” cu cuvintele „*reprezentantul Inspectoratului*” (în contextul formulării gramaticale de la alineatele pct. 66, de „*reprezentanți*” în componența comisiei)

4.7. La Anexa nr. 1 la Regulament (pct. 9. Pentru calcularea cuantumului redevenței minime și a chiriei minime de expunere la licitație pentru adjudecarea dreptului de posesie și folosință terenurilor proprietate publică situate în limita fâșei riverane de protecție a apei delimitate și înregistrate în Registrul bunurilor imobile ca bunuri imobile de șine stătătoare, după intrarea în vigoare a Legii nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă, se calculează prin aplicarea tarifului specificat la poziția din anexa la Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, și fără de aplicare a coeficienților de ajustare), având în vedere că Legea nr. 440/1995 a fost abrogată prin Legea nr. 352/2023, începând cu 29.01.2024, se propune reformularea textului corespunzător ce vizează această lege abrogată.

Susținem promovarea proiectului, cu luarea în considerație a propunerilor menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM

igor.cristal@calm.md