



**CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA**  
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md), [www.calm.md](http://www.calm.md)

**Nr. 47 din 12 februarie 2023**

**Ministerul Mediului**

[cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)  
[galina.norocea@mediu.gov.md](mailto:galina.norocea@mediu.gov.md)

**Copie:**

**Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

### **AVIZ**

*la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind acțiunile climatice (număr unic 63/MM/2024)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat Nr. 18-69-984 din 30.01.2024 de avizare a proiectului definitivat al hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind acțiunile climatice (număr unic 63/MM/2024), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

### **2. Legislația aplicabilă:**

- Constituția Republicii Moldova;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile;
- Legea nr.43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră;
- Legea nr.174/2017 cu privire la energetică;
- Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității;
- Legea nr.368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică;
- Legea nr.227/2022 privind emisiile industriale;
- Legea 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

### **3. Constatări principale:**

**3.1.** Proiectul urmărește transpunerea legislației UE (armonizarea) și implementarea acțiunilor și măsurilor pentru îndeplinirea obiectivului privind neutralitatea climatică pentru 2050, nivel care să împiedice orice perturbare antropică periculoasă a sistemului climatic pentru a proteja sănătatea și

bunăstarea umană împotriva riscurilor legate de climă, a conserva biodiversitatea și a consolida serviciile ecosistemice.

**3.2.** Proiectul prevede măsuri de acțiune în comun, la diferite niveluri (regional/internațional, național, local), pentru diminuarea/atenuarea cauzelor și minimizarea efectelor, precum și adaptarea la schimbările climatice.

**3.3.** Proiectul conține unele norme care nu asigură claritatea necesară sau admit discrepante, motive din care se vor propune modificări și completări de rigoare.

#### **4. Propuneri asupra proiectului.**

Se propun următoarele modificări și completări:

**4.1.** Art. 25 (*Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții: b) organizează, la nivelul autorității administrației publice locale de nivelul al doilea, în colaborare cu Agențiile Teritoriale de Mediu, elaborarea Planurilor de Acțiuni Durabile pentru Energie și Climă (în continuare – PADEC), în conformitate cu principiile metodologice, procedurile și bunele practici internaționale și ale Uniunii Europene, precum și le prezintă spre aprobare consiliului local*) **nu are claritatea necesară normei pentru a-i asigura previzibilitatea. Consiliile locale sunt autoritățile deliberative ale administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi, iar consiliile raionale și ale municipiului Chișinău și Bălți sunt autoritățile deliberative ale administrației publice locale de nivelul al doilea. Prin urmare, prima facie, se impune substituirea cuvintelor „consiliului local” cu cuvintele „consiliului raional/municipal”.**

**4.2.** Din aceleași rațiuni specificate la pct. 4.1. din aviz, la art. 25 (*lit. d) elaborează și depune anual către Agenția de Mediu raportul privind implementarea PADEC-ului*) **urmează a se completa (la începutul literei) cu cuvintele „autoritatea administrației publice locale de nivelul al doilea”.**

**4.3.** Art. 39 (*Acțiunile autoguvernării locale. (2) Localitățile mici și mijlocii amalgamate elaborează în comun PASEC pentru anul 2030 cu scopul de a atinge individual sau colectiv, obiectivul de reducere a emisiilor de GES până la 40 % comparativ cu anul de referință determinat de către comunitatea locală și de a spori rezistența la schimbările climatice*) **de asemenea, nu are claritatea necesară normei pentru a-i asigura previzibilitatea. Nu este clar ce se are în vedere prin „Localitățile mici și mijlocii amalgamate”, care anume localități vor fi obligate să elaboreze în comun PASEC pentru anul 2030. Solicităm reformularea și precizarea corespunzătoare (de ex., „localitățile amalgamate cu cel puțin 5000 de locuitori” sau pur și simplu „localitățile cu cel puțin (un număr anumit) de locuitori”).**

**4.4.** Referitor la art. 48 (*Raportarea implementării documentelor de politici (2) Autoritățile și instituțiile responsabile care fac parte din SNMR, specificate în Anexa nr.2 din Hotărârea Guvernului nr. 1277/2018, inclusiv autoritățile administrației publice locale și organizațiile necomerciale specializate în protecția mediului colectează informații privind parametrii stabiliți pentru a urmări progresul acțiunilor de adaptare și realizarea obiectivelor de adaptare și raportează către Ministerul Mediului*) **menționăm că autoritățile administrației publice locale nu fac parte din (nu sunt incluse în) Anexa nr. 2 la Hotărârea de Guvern nr. 1277/2018, iar în al doilea rând, nu este clar care sunt „parametrii stabiliți” ce urmează a fi colectați și în general care sunt implicațiile financiare procesului, reieșind din posibilitățile limitate ale comunităților locale, dar și având în vedere că nu pot fi delegate și impuse sarcini fără asigurarea (alocarea) financiară necesară îndeplinirii acestora. Prin urmare, solicităm înlăturarea acestor discrepante ale normei.**

**4.5.** În „*Analiza Preliminară a Impactului de Reglementare*” la proiect solicităm excluderea textului „*Congresul Autorităților Locale din Moldova*” din compartimentul „*Autoritățile administrative din subordinea ministerelor:*” și plasarea acestuia într-un compartiment distinct,

de ex. sub denumirea „Alte entități interesate” (CALM nu este autoritate din subordinea ministerelor).

Susținem aprobarea proiectului, doar după introducerea propunerilor de modificare și completare menționate.

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM  
igor.cristal@calm.md