



Nr. 325 din 01 noiembrie 2023

Ministerul Mediului

cancelaria@mediu.gov.md

carolina.banaru@mediu.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului Regulamentului privind depozitarea deșeurilor (număr unic 703/MM/2023)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului Nr. 07-07/2427 din 24.10.2023 de (re)avizare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Regulamentului privind depozitarea deșeurilor (număr unic 703/MM/2023), [în continuare – proiectul de hotărâre].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 17/2023 privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară;
- Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Legea nr. 160/ 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea Nr. 226 din 30/2022 privind modificarea unor acte normative;
- Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- Legea nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului;
- Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice;
- Hotărârea Guvernului nr. 248/2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova în anii 2013-2027;
- Hotărârea Guvernului nr. 205/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind incinerarea și coincinerarea deșeurilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 881/2022 pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale;

- Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Hotărârea Guvernului nr. 696/2018 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală;
- Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;
- Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz;
- Hotărârea Guvernului nr. 501/2018 pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora.

3. Constatări principale:

Congresul Autorităților Locale din Moldova a înaintat anterior propuneri la versiunea preliminară a proiectului de hotărâre, care în mare parte au fost luate în considerație de autori.

CALM salută transpunerea reglementărilor UE în proiectul de hotărâre, aceste reglementări fiind necesare, în special pentru:

1) desfășurarea activităților de depozitare a deșeurilor, proiectarea, construcția, exploatarea, monitorizarea, închiderea și urmărirea postînchidere a depozitelor noi și a celor existente în condiții de protecție a mediului și sănătății populației prin intermediul unor cerințe tehnice și de exploatare stricte privind deșeurile și depozitele de deșeuri;

2) reducerea progresivă a eliminării prin depozitare a deșeurilor care pot fi reciclate sau valorificate, inclusiv în scopuri energetice;

3) introducerea de măsuri și linii directe pentru prevenirea și reducerea efectelor negative asupra componentelor de mediu (apelor de suprafață, apelor subterane, solului, aerului, inclusiv efectul de seră) și sănătății populației provocate de depozitele de deșeuri pe durata întregului lor ciclu de viață.

Proiectul de hotărâre nu precizează, cel puțin printr-o normă de trimitere, din ce surse va fi asigurată finanțarea studiilor de fezabilitate, a lucrărilor de proiectare și construire a depozitelor regionale de deșeuri. Considerăm, că acestea trebuie să aibă finanțare preponderent din alocații aprobate în bugetul de stat și din asistența externă, iar la rândul lor, autoritățile publice locale ar putea contribui în acest sens și ele, în limitele posibilităților reduse actuale.

Constatăm că **în proiectul de hotărâre nu există o reglementare minimă a procedurii de compostare a deșeurilor organice**, inclusiv pentru transformarea în îngrășământ organic pentru ridicarea fertilității solurilor. Or, în zonele rurale deșeurile menajere organice reprezintă poate cea mai mare cantitate din volumul total și compostarea acestora, fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeuri în depozite, ar aduce beneficii enorme mediului și economiei naționale.

4. Propuneri asupra proiectului de hotărâre.

Propunem următoarele modificări și completări la proiectul de hotărâre:

4.1. În Capitolul II (Depozitele de deșeuri) se propune completarea cu un punct nou cu următorul cuprins:

„Stocarea (depozitarea temporară) a deșeurilor radioactive se efectuează conform Regulamentului privind cerințele de asigurare a securității radiologice și nucleare în colectarea, pretratarea/tratarea, condiționarea și stocarea deșeurilor radioactive solide, aprobat prin hotărârea directorului Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice nr. 1 din 1 decembrie 2020”.

4.2. În pct. 43 din Regulamentul ce se aprobă prin proiectul de hotărâre (*Autoritățile administrației publice locale asigură transparența privind tarifele pentru depozitarea deșeurilor și al implicațiilor realizării depozitului de deșeuri, prin plasarea anuală a informației pe pagina web a autorității*) cuvintele „web a autorității” se propun a fi substituit cu cuvântul „oficială”.

4.3. La pct. 58 din Regulamentul ce se aprobă prin proiectul de hotărâre, la pct. 5 din Anexa nr. 1 și la pct. 3 1) din Anexa nr. 2 urmează a fi corectate greșelile gramaticale.

4.4. În Anexa nr. 1 la Regulamentul ce se aprobă prin proiectul de hotărâre (*Cerințe generale la amplasarea și proiectarea unui depozit. 1) Amplasarea unui depozit de deșeuri se face în conformitate cu planurile urbanistice generale și planurile urbanistice zonale, elaborate și aprobate conform Legii nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului care a fost supusă evaluării strategice de mediu în conformitate cu prevederile Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, a certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire*):

i) cuvintele „planurile urbanistice generale și planurile urbanistice zonale” se propun a fi substituite cu cuvintele „documentația de urbanism” (terminologia legislației în domeniul urbanismului; sintagma totodată se acordă cu textul „supusă evaluării strategice de mediu” din acest subalineat, nu și „planurile...”);

ii) se recomandă substituirea textului „Legii nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului” cu cuvintele „legislației în domeniul urbanismului” (având în vedere că poate fi aprobat într-o perspectivă apropiată în a doua lectură Codul urbanismului și construcțiilor, care abrogă Legea nr. 835/1996).

iii) Din același raționament, la poz. 2) (Amplasarea unui depozit are loc în condițiile Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și prevederile Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului) se recomandă substituirea textului „Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții” cu cuvintele „legislației în domeniul construcțiilor”.

4.5. La pct. 1 lit. h) din Anexa nr. 4 la Regulamentul ce se aprobă prin proiectul de hotărâre (*Programul pentru conformare este un plan de măsuri cuprinzând etape care trebuie parcurse în intervale de timp precizate prin prevederile autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, vizând: respectarea planurilor de urbanism și de amenajare a teritoriului aprobate*) cuvântul „planurilor” se propune a fi substituit cu cuvântul „documentației” (terminologia legislației în domeniul urbanismului).

4.6. Se propune completarea proiectului de hotărâre cu precizarea, cel puțin printr-o normă de trimitere, din ce surse va fi asigurată finanțarea studiilor de fezabilitate, a lucrărilor de proiectare și construire a depozitelor regionale de deșeuri. Considerăm, că acestea trebuie să aibă finanțare preponderent din alocații aprobate în bugetul de stat și din asistența externă, iar la rîndul lor, autoritățile publice locale ar putea contribui în acest sens și ele, în limiteșe posibilităților reduse actuale.

4.7. Se propune completarea proiectului de hotărâre cu o reglementare minimă a procedurii de compostare a deșeurilor organice, inclusiv pentru transformarea în îngrășământ organic pentru ridicarea fertilității solurilor. În zonele rurale deșeurile menajere organice

reprezintă poate cea mai mare cantitate din volumul total al deșeurilor și compostarea acestora, fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeuri în depozite, ar aduce beneficii enorme mediului și economiei naționale.

Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM

Tel: 22-35-09