



Nr.369 din 07 decembrie 2023

**Ministerul Muncii și Protecției Sociale**

**Cancelaria de Stat**

*Aviz*

***la proiectul definitivat (repetat) a Hotărârii Guvernului pentru aprobarea  
Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social  
Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state  
și a Standardelor minime de calitate  
(număr unic 528/MMPS/2023)***

**1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state și a Standardelor minime de calitate.

CALM a analizat prevederile proiectului Hotărârii Guvernului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

**2. Legislația aplicabilă**

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

**3. Constatări/obiectii**

În urma analizei proiectului definitivat (repetat) a Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat următoarele:

Potrivit pct.128 din Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state (în continuare – Regulamentul-cadru), Centrul este finanțat din contul și în limita mijloacelor alocate din bugetul de stat **sau din bugetele locale**, inclusiv din veniturile colectate, din veniturile proprii ale centrelor private, din surse externe, precum și din alte surse legale.

Guvernul își desfășoară activitatea în domeniul protecției sociale, în conformitate cu art.4 lit.c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017.

Potrivit art.4 alin.(1) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, pentru autoritățile publice locale de nivelul întâi protecția socială nu este un domeniu propriu de activitate.

Reiterăm, că „competențele autorităților publice centrale în domeniul asistenței sociale” sunt competențe delegate. A se vedea în acest sens prevederile art.6<sup>1</sup> din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, inclusiv ultimele modificările operate în legislație în cadrul reformei sistemului de asistență socială „RESTART”, inclusiv prin reglementarea următoare (în vigoare din 01.01.2024): „Competențele autorităților publice centrale în domeniul asistenței sociale sunt delegate autorităților administrației publice ale municipiului Chișinău și ale unității teritoriale autonome Găgăuzia și sunt finanțate din contul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat, prevăzute în legea bugetului de stat pentru anul respectiv”.

Potrivit art.10 alin. (3) din Legea nr.123/2010 cu privire la serviciile sociale, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi **contribuie** la dezvoltarea și prestarea serviciilor sociale în teritoriul administrat și aprobă, în conformitate cu legislația, resursele financiare necesare, **însă nu sunt obligate**.

Fiind o competență a APC, asistența socială trebuie finanțată din bugetul de stat, însă pct.128 din Regulamentul-cadru stabilește, că "Centrul este finanțat din contul și în limita mijloacelor alocate din bugetul de stat **sau din bugetele locale**, inclusiv din veniturile colectate...". Această normă, contravine art.6 alin. (4) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, care prevede, că delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora, art.9 alin. (2) din Carta Europeană a Autonomiei Locale, care fixează că resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de constituție sau de lege, precum și art.3 alin. (1) și (4) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale, care se referă la garanțiile autonomiei financiare, bugetele unităților administrativ-teritoriale (inclusiv bugetele satelor (comunelor), orașelor (municipiilor)), constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară, iar orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Guvernului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate.

În contextul celor expuse, accentuăm, că autoritățile publice centrale nu pot impune obligații autorităților publice locale, ci numai să recomande întreprinderea unor măsuri necesare.

În aceeași ordine de idei, conținutul fundamentării economico-financiare din Nota informativă urmează a fi modificat, prin excluderea bugetelor locale, inclusiv veniturilor colectate, drept sursă de finanțare a Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, iar propunerea Ministerului Finanțelor în acest sens nu poate servi drept argument.

#### **4. Propuneri și recomandări**

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului definitiv al Hotărârii Guvernului, insistăm pe următoarele modificări:

1. La pct. 128 din Regulamentul-cadru, textul "sau din bugetele locale, inclusiv din veniturile colectate" se exclude.
2. Conținutul fundamentării economico-financiare din Nota informativă urmează a fi modificat, prin excluderea bugetelor locale, inclusiv veniturilor colectate, drept sursă de finanțare a Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state.

**Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul definitiv al Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state și a Standardelor minime de calitate poate fi propus pentru aprobare doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.**

Cu respect,

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu,  
expert CALM, tel. 22 35 09