



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 133 din 11 octombrie 2022

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Copia: MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

Aviz

la proiectul de Hotărâre a Guvernului „Pentru aprobarea Regulilor generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova și modelului declarației privind starea de apărare împotriva incendiilor (număr unic 547/MAI/2022)”

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Hotărâre a Guvernului „Pentru aprobarea Regulilor generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova și modelului declarației privind starea de apărare împotriva incendiilor” (*număr unic 547/MAI/2022*), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind apărarea împotriva incendiilor, nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994;
- ❖ Hotărârea Guvernului nr. 1159/2007 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” RT DSE 1.01-2005.

3. Constatări/obiecții

CALM menționează că Proiectul este unul necesar având în vedere importanța domeniului și schimbările și riscurile din ultima perioadă. În același timp atragem atenție la următoarele aspecte.

1. Clauza de emitere sau temeiul legal al Proiectului urmează a fi concretizat deoarece nu am găsit alin.(4) la art. 31 din Legea nr. 267/1994, acest articol având la moment doar trei alineate.

2. Conform pct. 4 din partea dispozitivă a Proiectului este stabilit că „...*autoritățile administrației publice locale*, în baza prezentei hotărâri, vor aproba, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare, actele normative corespunzătoare de apărare împotriva incendiilor”. Această prevedere are un impact, din punct de vedere a resurselor (în primul rând umane și financiare), destul de important. Astfel nu este clar numărul actelor normative necesare la nivelul APL (Proiectul nu este cert) și de asemenea cine va asigura elaborarea lor în așa termen scurt? Este evident că, în caz de neîndeplinire, vor urma sancțiuni (răspunderea demnitarilor la nivel local). Însă conform art. 10 alin. (3) din Legea privind administrația publică locală „autoritățile administrației publice centrale nu pot să stabilească ori să impună competențe autorităților publice locale fără o evaluare prealabilă a impactului financiar pe care aceste competențe l-ar putea genera, fără o consultare a autorităților locale de nivelul corespunzător și fără ca colectivitățile locale să fie asigurate cu mijloacele financiare necesare.”. ***Astfel de câte reglementări are nevoie o localitate și de ce resurse financiare și umane trebuie să dispună pentru a asigura implementarea Proiectului?***

3. În contextul celor menționate, în condițiile unor bugete locale austere, de unde vor fi alocate resurse APL pentru realizarea:

pct. 29 din Proiect („iluminare exterioară, suficientă pentru depistarea imediată a surselor de apă pentru stingerea incendiului, intrărilor în clădiri (instalații) și a mijloacelor de stingere a incendiilor,,);

pct. 32 din Proiect („Localitățile rurale, întovărășirile pomicole se dotează cu surse de alimentare cu apă (rețea de apeduct sau rezervoare de apă pentru stingerea incendiilor, bazine acvatice, etc.) și se asigură cu tehnică specială de stingere a incendiilor și cu echipamente tehnice de intervenție în dependență de număr total de case (terenuri): 1) de la 30 până la 150 case (terenuri), trebuie să dispună de o motopompă portativă pentru stingerea incendiilor; 2) de la 151 până la 300 case (terenuri), trebuie să dispună de o motopompă-remorcă; 3) de peste 300 case (terenuri) trebuie să dispună de două motopompe-remorci; 4) casele de odihnă și alte instituții curative din localitățile rurale se dotează cu surse de alimentare cu apă (rețea de apeduct sau rezervoare de apă pentru stingerea incendiilor, bazine acvatice, etc.) și se asigură cu tehnică specială de stingere a incendiilor și cu echipamente tehnice de intervenție;

pct. 33 din Proiect („pe teritoriul localităților și la obiectivele autorităților publice și entităților economice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, nu se admite amenajarea locurilor pentru depozitarea deșeurilor combustibile.”);

pct. 106 din Proiect („încăperile stațiilor de pompare ale rețelei de apă pentru incendiu din localități trebuie să dispună de legătură telefonică directă cu unitățile serviciului de salvatori și pompieri.”);

pct. 108 din Proiect („Dacă pe teritoriul obiectivului sau în apropierea lui (în raza de 200 metri) există surse de apă naturale sau artificiale (râuri, lacuri, bazine, gradiere, etc.) la ele se amenajează căi de acces cu platforme (dane) cu îmbrăcămintea dură, având dimensiunile de minimum 12x12 metri pentru autospecialele de intervenție și captarea apei în orice anotimp al anului. Menținerea în stare corespunzătoare de exploatare și funcționare a bazinelor de apă, a căilor de acces la sursele de apă și la instalațiile de captare a apei îi revine întreprinderilor respective (în localitățile rurale - autorităților administrației publice);

pct. 132 din Proiect („Pe teritoriul localităților rurale, întovărășirilor pomicole se instalează dispozitive sonore pentru înștiințarea persoanelor în caz de incendiu. Totodată, trebuie să fie preconizată rezerva de apă pentru stingerea incendiilor și stabilită modalitatea de anunțare a Serviciului național unic pentru apeluri de urgență 112.);

pct. 133 din Proiect („în perioadele caniculare sau secetoase, autoritățile administrației publice locale au obligația să elaboreze măsuri specifice privind apărarea împotriva incendiilor, să organizeze cu forțele proprii ale populației locale și ale membrilor formațiunilor benevole de pompieri, asigurarea cu mijloace de primă intervenție și pregătirea pentru o posibilă utilizare a tehnicii existente de săpat, de transportare a apei, să desfășoare activitatea de informare a populației despre măsurile de apărare împotriva incendiilor și acțiunile necesare pentru a fi întreprinse în caz de producere a incendiilor.”);

pct. 136 din Proiect („Autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure pe timp de iarnă cu tehnică, unelte și accesorii necesare pentru dezăpezirea căilor de acces spre obiective și sursele exterioare de apă.”), etc.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după soluționarea deficiențelor menționate mai sus, care au impact direct asupra organizării și activității APL.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: V.Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; 022 22 35 09