



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 390 din 28 decembrie 2023

**Ministerul Mediului
al Republicii Moldova**
cancelaria@mediu.gov.md
vitalie.dragan@mediu.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 239/2007 regnului vegetal (număr unic 1129/MM/2023)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului nr. 06-07/3090 din 22.12.2023 de a prezenta aviz asupra proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 239/2007 regnului vegetal (număr unic 1129/MM/2023), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Codul civil;
- Codul administrativ;
- Codul contravențional;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;
- Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- Legea nr. 239/2007 regnului vegetal;
- Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale;
- Hotărârea Guvernului nr. 27/2004 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la autorizarea tăierilor în fondul forestier și vegetația forestieră din afara fondului forestier;
- Hotărârea Guvernului nr. 550/2018 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive.

3. Constatări principale:

Proiectul, potrivit notei informative, a fost elaborat ca urmare a deficiențelor și discrepanțelor constatate în procesul implementării Legii nr. 239/2007 regnului vegetal în special a prevederilor ce se referă la procedurile oficiale de obținere a dreptului de exploatare a vegetației forestiere pe terenurile fondului forestier proprietate publică a statului, a spațiilor verzi, pentru fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, precum și de către deținătorii privați, cât și pentru alte categorii de terenuri acoperite cu vegetație forestieră.

În analiza impactului de reglementare la proiect, se menționează că „ultimele modificări, care au fost introduse în art.26 și art.26¹ din Legea nr. 239/2007 au contribuit la faptul ca autorizarea și notificarea să devină proceduri care nu pot fi aplicate în deplină măsură la moment. Încercarea de a desfășura procedura de autorizare și notificare, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 27/2004 (proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la autorizarea tăierilor de vegetație forestieră) s-a soldat cu eșec, fiind invocat în ședința Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător că este necesar de a stabili prevederile în lege ca apoi să fie posibil de a modifica Hotărârea Guvernului nr. 27/2004”.

4. Propuneri asupra proiectului.

Propunem următoarele modificări și completări ale proiectului:

4.1. În Art. I, pct. 1 (articolul 4) se completează cu o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„decizie a deținătorului de teren – hotărâre de Guvern ori decizie a autorității publice centrale de specialitate împuternicite de către Guvern, în cazul tăierilor de vegetație forestieră pe terenurile statului, și dispoziție a autorității publice locale executive, în cazul tăierilor de vegetație forestieră sau act de dispoziție al deținătorilor privați”. Noțiunea este necesară pe motivă că, în sens larg, deținătorii de teren, alții decât proprietarii, nu dețin un drept de dispoziție asupra vegetației forestiere de pe terenurile deținute și prin urmare nu pot emite decizii în acest sens (pentru defrișare). Prin urmare, urmează a fi precizată semnificația, prin noțiune.

4.2. Se propune în Art. I pct. 1 (La articolul 4, noțiunea „act de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere” va avea următorul cuprins:

„act de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere – document de constatare, elaborat de către personalul specializat al Agenției „Moldsilva și al întreprinderilor de stat din subordinea acesteia, cât și al Institutului de Cercetări și Amenajări Silvice, pentru fondul forestier proprietate publică a statului, pentru spațiile verzi din intravilanul administrațiilor publice locale, pentru fondul forestier proprietate publică a administrațiilor publice locale și deținătorii privați, cât și pentru alte categorii de terenuri acoperite cu vegetație forestieră, indiferent de forma de proprietate, prin care se atestă starea silvo-patologică a vegetației forestiere și care conține recomandările privind tipul tăierii, în conformitate cu normele de gospodărire silvică”:

4.2.1. Substituirea cuvintelor „Moldsilva și” cu cuvintele „Moldsilva” și/sau”.

4.2.2. Substituirea cuvintelor „intravilanul administrațiilor publice locale” cu cuvintele „intravilanul localităților urbane și rurale”. Această propunere este valabilă și pentru nota informativă la proiect.

4.2.3. Substituirea cuvintelor „cât și al” cu cuvintele și/sau al”.

4.2.4. Completarea după cuvintele „Institutului de Cercetări și Amenajări Silvice” cu cuvintele „sau al entităților de gospodărire a spațiilor verzi”. Redacția actuală a legii prevede posibilitatea entităților de gospodărire a spațiilor verzi fondate de autoritățile administrației publice locale de a întocmi „actul de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere” și această posibilitate trebuie păstrată.

4.2.5. Substituirea cuvintelor „a administrațiilor publice locale” cu cuvintele „a unităților administrativ-teritoriale”.

4.2.6. Substituirea cuvintelor „deținătorii” cu cuvintele „al deținătorilor”.

4.3. Art. I se propune completarea cu puncte noi prin care:

4.3.1. În art. 9 din lege (*Competența autorităților administrației publice locale*) *De competența autorităților administrației publice locale sînt* urmează a fi corectate gramatical cuvintele „competența autoritarilor” (corect „competența autorităților”).

4.3.2. În art. 12 alin. (3) din lege „În cazul planificării, proiectării și desfășurării activităților economice, persoanele fizice și juridice sînt obligate să supună activitățile planificate procedurii de evaluare a impactului asupra mediului în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului sau să supună documentația de proiect expertizei ecologice de stat în conformitate cu Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, să respecte condițiile și să întreprindă măsurile de prevenire și diminuare a afectării obiectelor regnului vegetal, expuse în acordul de mediu sau în avizul expertizei ecologice eliberat de autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale și cu protecția mediului” se exclude textul „sau să supună documentația de proiect expertizei ecologice de stat în conformitate cu Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică”, precum și cuvintele „sau în avizul expertizei ecologice”. Propunerea este argumentată de faptul că expertiza ecologică de stat a fost exclusă din Legea nr. 86/2014, după abrogarea Legii nr. 851-XIII din 29 mai 1996 privind expertiza ecologică și evaluarea impactului asupra mediului înconjurător.

4.3.3. În art. 14 alin. (1) lit. h) din lege (*Conservarea și protecția obiectelor regnului vegetal se asigură prin: evaluarea impactului asupra mediului al activităților planificate și efectuarea expertizei ecologice de stat a documentației de proiect și de planificare*) cuvintele „efectuarea expertizei ecologice de stat a” se substituie cu cuvintele „obținerea acordului de mediu asupra”. Aceiași argumentare a propunerii (de la pct. 4.3.2.).

4.3.4. În art. 16 alin. (2) (*Construcția și darea în exploatare a întreprinderilor și instalațiilor care pot afecta starea habitatelor regnului vegetal vor fi permise numai în cazuri excepționale, pentru necesități de stat sau publice, în baza unei hotărîri de Guvern, cu respectarea cerințelor stabilite de autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale și cu protecția mediului în acordul de mediu sau în avizul expertizei ecologice de stat, precum și în baza acordului populației din zona respective*) cuvintele „exploatare” se substituie cu cuvântul „exploatare” și se exclud cuvintele „sau în avizul expertizei ecologice de stat”. Aceiași argumentare a propunerii (de la pct. 4.3.2.).

4.4. Se propune în Art. I, pct. 2 (*La Articolul 26:*

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Procedura de autorizare a tăierilor de vegetație forestieră se aplică pentru reglementarea tăierilor de vegetație forestieră amplasată pe:

1) terenurile fondului forestier:

a) terenurile fondului forestier gestionate de entitățile silvice de stat;

b) terenurile fondului forestier gestionate de **organele** administrației publice locale sau alte autorități/instituții/entități decât cele silvice;

alineatul (6):

la litera b) după cuvintele „adresa (locația)” se introduce textul „și numărul cadastral al terenului” și după cuvintele „vegetației forestiere” se introduce textul: „ - pentru terenurile din afara fondului forestier”):

4.4.1. Cuvântul „organele” urmează a fi substituit cu cuvântul „autoritățile”. Temei: terminologia prevăzută de Legea nr. 436/2006.

4.4.2. Cuvintele „și numărul cadastral al terenului” se completează cu cuvintele „(dacă există)”. Propunerea este argumentată de faptul că terenurile statului și ale unităților administrativ teritoriale, nu sunt delimitate după apartenență și domenii, iar finalitatea procesului nu este de perspectivă apropiată. Prin urmare, nu toate terenurile acoperite cu vegetație forestieră au numere cadastrale.

4.5. În Art. I pct. 3 (La Articolul 26¹) se propune:

„se completează cu aliniatul (9) cu următorul cuprins:

„(9) Copii de pe autorizările și notificările eliberate se vor expedia de către emitent, imediat, dacă este posibil, însă nu mai târziu de trei zile de la data emiterii, pentru informare, autorității publice locale pe teritoriul cărei unități administrativ-teritoriale se vor executa lucrările”. Propunerea este întemeiată pe alegerile mai multor primari care au invocat faptul că în teritoriul administrativ al localităților se desfășoară lucrări de tăieri de vegetație forestieră, fără a se cunoaște dacă acestea sunt sau nu autorizate (pentru a fi curmate prompt).

4.6. În Art. I se propune completarea cu un punct nou prin care în art. 39 alin. (1) (*Încălcarea legislației cu privire la regnul vegetal atrage după sine răspundere administrativă sau penală*) se substituie cuvântul „administrativă” cu cuvântul „contravențională”. Temeiul propunerii: prevederile Codului contravențional, potrivit cărora, pentru încălcarea legislației în domeniu survine răspunderea contravențională (sanționarea contravențională) și nu administrativă (răspunderea administrativ-disciplinară există doar în materie de răspundere a funcționarilor publici).

4.7. În Art. II (2) *Proprietarii terenurilor fondului forestier prevăzute în pct.1 alin.(4) art.26 timp de 3 ani de la data intrării în vigoarea a prezentei legi vor elabora și aproba materialele amenajamentelor silvice*) urmează a fi corectat gramatical cuvântul „vigoarea” (corect „vigoare”) și substituite cuvintele „elabora” cu cuvintele „comanda elaborarea și vor” .

Susținem aprobarea proiectului cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM
igor.cristal@calm.md