



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA  
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md),  
[www.calm.md](http://www.calm.md)

Nr.117 din 12 mai 2023

Ministerul Afacerilor Interne  
al Republicii Moldova  
[secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md)  
[ina.stavinschi@mai.gov.md](mailto:ina.stavinschi@mai.gov.md)

Copie:  
Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

### AVIZ

*asupra proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind  
exploatarea construcțiilor de protecție (nr. unic 842/MAI/2022)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Afacerilor Interne al R.M., privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind exploatarea construcțiilor de protecție (număr unic 842/MAI/2022), și comunică următoarele.

Conform art. 1 alin. (3) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, „Protecția civilă include organele de conducere, de administrare, Rețeaua Națională de Observare și Control de Laborator asupra stării mediului înconjurător și obiectelor potențial periculoase, forțele și mijloacele de lichidare a efectelor situațiilor excepționale, sistemul de instruire pentru protecția civilă”. Atribuțiile delegate de stat au un element obligatoriu ce ține de alocarea resurselor necesare exercitării atribuției respective din bugetul de stat sau alte surse colectate la nivel central (a se vedea prevederile art. 6 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă și ale Cartei Europene a Autonomiei Locale).

Pentru realizarea prevederilor proiectului hotărârii de Guvern, sunt necesare surse financiare considerabile, pe care proiectul nu le prevede/asigură (proiectul nu are sursă de acoperire), mai mult, unele cheltuieli esențiale sunt puse direct în sarcina autorităților publice locale și a unităților economice. În acest sens, este neînțeleasă concluzia autorilor din „Analiza impactului de reglementare”, că „Implementarea Regulamentului privind exploatarea construcțiilor de protecție, nu va genera noi costuri de conformare, suportate de autoritățile administrației publice centrale, locale, deoarece la moment, aceste adăposturi există și surse financiare sunt alocate, dar insuficiente să acopere cheltuielile reale”. În aceeași ordine de idei, autorii „presupun” că „Autoritățile administrației publice centrale, locale, întreprinderi/instituții **pot să participe** la proiecte naționale și internaționale privind asigurarea securității populației (în adăposturile de protecție civilă), **ceea ce ar putea asigura** dotarea cu inventar, dispozitive, instrumente necesare și instalații de comunicații sau îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare a adăposturilor de protecție civilă”.

**Considerăm că toate construcțiile (spațiile) de protecție civilă, inclusiv adăposturi, edificii de protecție civilă, trebuie să fie în domeniul public al statului și la întreținerea deplină a autorității centrale de resort. De asemenea, în grija autorității statale**

**responsabile trebuie să fie și spațiile corespunzătoare din unitățile economice (care le dețin în gestiune sau proprietate).**

Respectiv, în bugetul de stat, anual, urmează a fi prevăzute centralizat sursele necesare pentru întreținerea curentă a construcțiilor de protecție civilă, inclusiv pentru salarizarea personalului ce va asigura deservirea, pentru întreținerea anuală a instalațiilor inginerești (conform contractelor de deservire cu companiile de deservire), pentru serviciile comunale, pentru dotarea cu inventar, dispozitive, instrumente necesare și instalații de comunicații.

Real, cu mici excepții, autoritățile publice locale pot contribui doar cu măsurile organizatorice necesare, inclusiv de mobilizare, după caz, a populației, agenților economici și instituțiilor publice din localitate. Această apreciere nu constituie un element de voință sau lipsă de voință a APL de a susține financiar protecția civilă, ci se bazează pe lipsa de resurse și austeritatea accentuată a bugetelor locale. Considerăm oportun de a fi cooptate, de asemenea, resursele condominiilor, în acest sens, urmând a fi incluse prevederi corespunzătoare, care să reglementeze drepturile și obligațiile administratorului și gestionarului condominiului în materie de exploatare a adăposturilor de protecție civilă în spațiile condominiului.

Reieșind din considerentele menționate, cu o mare probabilitate - norma de la pct. 4 din Regulament, în formularea propusă, va rămâna nerealizată (Conducătorii organelor administrației publice centrale și locale, ai instituțiilor, organizațiilor și agenților economici cu orice formă organizațional-juridică și tip de proprietate, conform funcțiilor deținute (în continuare - președinți ai comisiilor pentru situații excepționale), sunt obligați să acumuleze fondul necesar de construcții de protecție și să le mențină în stare permanentă de pregătire). Aceleași considerente se referă și la pct. 65 din Regulament, ce vizează asigurarea financiară și tehnico-materială a adăposturilor de protecție civilă proprietate publică.

În contextul celor expuse, APL pot contribui din resursele proprii disponibile la consolidarea și menținerea clădirilor de protecție, însă acestea fiind extrem de limitate raportate la volumul de cheltuieli preconizat, pentru realizarea scopului proiectului, anume de a reglementa eficient exploatarea și menținerea construcțiilor de protecție, **urmează a fi revăzute prevederile ce vizează asigurarea financiară și tehnico-materială din contul bugetului de stat și din alte surse neinterzise de lege, sub administrarea centralizată a autorității centrale de resort.**

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



*Ex.: Igor Cristal,*  
*Expert CALM*  
*Tel: 22-35-09*