



Nr. 185 din 04 iulie 2023

**Ministerul Mediului
al Republicii Moldova**
cancelaria@mediu.gov.md
angela.konovalenko@mediu.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea
procedurii de autorizare a tăierilor de vegetație forestieră
(număr unic 18/MM/2023)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului nr. 06-07/1190 din 13.06.2023 de a prezenta aviz asupra (noii versiuni) a proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea procedurii de autorizare a tăierilor de vegetație forestieră (număr unic 18/MM/2023), [în continuare – proiectul de hotărâre].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Codul funciar;
- Codul administrativ;
- Codului contravențional;
- Codul civil;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;
- Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă;
- Legea nr. 239/2007 regnului vegetal;
- Legea nr. 71/2007 cu privire la registre;
- Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale;
- Legea nr. 292/2022 pentru modificarea unor acte normative;

- Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat;
- Hotărârea Guvernului nr. 27/2004 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la autorizarea tăierilor în fondul forestier și vegetația forestieră din afara fondului forestier;
- Hotărârea Guvernului nr. 550/2018 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permisive.

3. Constatări principale:

Proiectul de hotărâre a fost prezentat anterior spre avizare într-o altă versiune (prezentul proiect are un conținut nou). Proiectul de hotărâre instituie regulile și procesele operaționale din cadrul procedurilor de autorizare și notificare a tăierilor de vegetație, privind recoltarea masei lemnoase, responsabilitățile, drepturile și obligațiile părților implicate, procesul de interacțiune cu alte autorități participante la luarea deciziilor privind autorizarea, condițiile de utilizare a sistemelor informaționale și de asigurare a securității informaționale și prelucrării datelor cu caracter personal, formularele utilizate și alte particularități specifice notificării, obligație de reglementare stabilită pentru Guvern prin art. 26¹ introdus în Legea nr. 239/2007 a regnului vegetal prin Legea nr. 292/2022.

4. Propuneri asupra proiectului de hotărâre.

Propunem următoarele modificări și completări la Regulamentul ce se aprobă prin proiectul de hotărâre:

4.1. În Capitolul III (*Modul de autorizare a tăierilor de vegetație forestieră*), *Secțiunea 1. (Aspecte generale cu privire la organizarea și funcționarea procesului de autorizare)* **se propune completarea cu un nou punct, în următoarea redacție:** „Nu se permite eliberarea autorizației pentru tăieri ale vegetației forestiere, pentru tăieri rase și tăieri rase cu regenerare artificială, cu excepția tăierilor sub liniile de comunicații și liniile de transport al energiei electrice, pentru masivele fondului forestier în care nu au fost finalizate măsurile de tratament silvic, degajări, curățiri, rărituri, tăieri de igienă, îngrijirea marginii de masiv, precum și lucrările de igienizare (curățirea de rupturi și doborâturi)”. În condițiile în care, o parte considerabilă a fondului forestier se află într-o stare deplorabilă, inclusiv masive forestiere în pericol de pierdere irecuperabilă, în special, care au suferit în urma intemperiilor naturale din anii trecuți, fiind necesare măsuri urgente de tratament și îngrijire, aplicarea tăierilor rase este vădit inoportună, toate forțele urmând a fi canalizate în sensul sus-menționat. De asemenea, menționăm criticile din mass-media care dezapreciază în mod clar „tăierile rase”.

4.2. În pct. 8. (*Conform dreptului de proprietate asupra terenurilor, prezentul Regulament se aplică pentru toți deținătorii de terenuri acoperite cu vegetație forestieră, indiferent de forma de proprietate și organizare a acestora, inclusiv: 1) terenuri din domeniul public al statului; 2) terenuri din domeniul public al autorităților administrației publice locale*) **se propune substituirea alineatelor 1) și 2) în următoarea redacție:** „1) terenuri ale statului; 2) terenuri ale unităților administrativ teritoriale”. Formularea (terminologia) de la art. 26 alin. (2) din Legea nr.239/2007 regnului vegetal care s-a utilizat în proiectul de hotărâre nu corespunde terminologiei utilizate de legislația (specială) privind delimitarea proprietății publice (Legea nr. 29/2018). Formularea pe care o propunem ține cont totodată și de faptul că terenurile statului și ale unităților administrativ teritoriale, nu sunt delimitate după apartenență și domenii, iar finalitatea procesului nu este de perspectivă apropiată. Menționăm, că pe terenuri din domeniul privat al statului și domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale, de asemenea, există vegetație forestieră care urmează a fi protejată de normele Regulamentului ce se aprobă. Dacă Regulamentul se aplică față de vegetația forestieră de pe terenurile private, cu

atât mai mult urmează a fi aplicate prevederile și față de domeniul privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale.

4.3. În pct. 9 (*Procedura de autorizare a tăierilor de vegetație forestieră se aplică pentru reglementarea tăierilor de vegetație forestieră amplasată pe următoarele categorii de terenuri: 1) terenurile fondului forestier: ...b) terenurile fondului forestier gestionate de organele administrației publice locale*) cuvântul „organele” urmează a fi substituit cu cuvântul „autoritățile”. Temei: terminologia prevăzută de Legea nr. 436/2006 (a se vedea de la art. 1 ș.a.).

4.4. Cuvintele în altă limbă („front office”, „back office”, „feedback”) se propun a fi substituite cu cuvintele similare în limba română sau acestea să fie explicate la „noțiuni”. Conform prevederilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 „textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română”, iar lit. e) din același alineat stabilește „în cazul în care se impune folosirea unor termeni și expresii din alte limbi, se indică, după caz, corespondentul acestora în limba română”. Având în vedere că cetățenii R.M. nu sunt obligați să cunoască limba engleză, iar textul utilizat în proiectul de hotărâre nu a intrat în uzul limbii conform dicționarului explicativ al limbii române, utilizarea acestuia va crea situația de lipsă a clarității normei, criteriu de calitate necesar de asigurat prin tehnica legislativă.

4.5. La pct. 37 (*Pentru solicitarea autorizației pentru tăieri ale vegetației forestiere pe terenurile fondului forestier gestionate de administrația publică locală, de alte autorități/instituții/entități, setul complet de documente care se anexează la cerere trebuie să conțină:*

- 1) extrasul din documentele de amenajare a vegetației forestiere;
- 2) documentele de inventariere a vegetației forestiere;
- 3) actul de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere, în lipsa amenajamentelor silvice;

4) *avizul organului cadastral teritorial*) se propune excluderea alin. 4), pe motiv că prevederea încalcă statuările constituționale privind dreptul de proprietate și principiul autonomiei locale. Un aviz al „organului cadastral teritorial”, în general, nu poate înlocui voința proprietarului de a dispune asupra substanței, iar în speță, nu poate anihila dreptul de a obține autorizație, în caz de necesitate, pentru tăieri ale vegetației forestiere pe terenurile fondului forestier gestionat de APL.

4.6. La pct. 45 (*Pentru solicitarea autorizației pentru tăieri ale vegetației forestiere din spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, din plantațiile de arbori și arbuști situate de-a lungul căilor de comunicație, de pe terenurile cu perdele forestiere de protecție, de pe terenurile cu destinație agricolă pe care sunt amplasate perdele forestiere de protecție și de pe terenurile din fondul apelor, setul complet de documente care se anexează la cerere trebuie să conțină: 1) decizia deținătorului de teren*) cuvintele „decizia deținătorului de teren”, considerăm că urmează a fi formulată și desfășurată ca noțiune (decizia deținătorului de teren) la pct. 12, inclusiv în cazul tăierilor de vegetație forestieră pe terenurile UAT, propunem să fie prevăzut expres faptul că se dispune defrișarea prin dispoziția autorității publice locale executive (dacă s-ar decide prin decizia Consiliului local, procesul decizional ar fi excesiv de birocratizat/îndelungat). Totodată, menționăm, că de regulă, deținătorii de teren, alții decât proprietarii, nu dețin un drept de dispoziție asupra vegetației forestiere de pe terenurile deținute și prin urmare nu pot emite decizii în acest sens (pentru defrișare). Prin urmare, în acest punct nu poate fi utilizată această sintagmă în sens larg și, deci, urmează a fi precizată (în noțiune, de ex: *decizia deținătorului de teren* – hotărâre de Guvern ori decizie a autorității publice centrale de specialitate împuternicite de către Guvern, în cazul tăierilor de vegetație forestieră pe terenurile statului, și dispoziție a autorității publice locale executive, în cazul tăierilor de vegetație forestieră pe terenurile UAT).

4.7. La pct. 53 (*La examinarea cererii de autorizare a tăierilor de vegetație forestieră pe terenurile proprietate privată obținute în urma deetatăzării proprietății publice acoperite cu vegetație forestieră, care după aspect și funcționalitate corespund normelor de clasificare a pădurilor sau spațiilor verzi Agenția de Mediu trebuie să țină cont de următoarele aspecte: ... 3) destinația terenului după Registrul funciar/cadastral*), precum și la pct. 54 alin. 3) **se propune substituirea textului „funciar/cadastral” cu textul „cadastral al deținătorilor de teren/bunurilor imobile”. A se vedea terminologia utilizată în privința denumirii registrelor de Codul funciar și hotărârea de Guvern nr. 24/1995, respectiv, de Legea nr. 1543/1998 cadastrului bunurilor imobile.**

4.8. La pct. 90 (Refuzul eliberării autorizației poate fi contestat în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018 sau cu prevederile prezentului Regulament) **urmează a fi substituit cuvântul „sau” cu cuvântul „și”.**

4.9. În pct. 116 alin. 2) (*locația unde urmează a fi efectuate lucrările de tăieri ale vegetației forestiere (indicarea adresei exacte, după posibilitate poziționarea geospațială a locației - GPS)*) **se propune completarea abrevierii „GPS” cu cuvintele „coordonate MOLDREF 99”. Propunerea este întemeiată pe prevederile (și terminologia) Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică”.**

4.10. În capitolul V (*Evidența autorizațiilor și a notificărilor și informarea*), Secțiunea a 2-a (*Informarea în procesul de autorizare și notificare*) **se propune completarea cu un nou punct, în următoarea redacție: „Copii de pe autorizările și notificările eliberate se vor expedia de către emitent, imediat, dacă este posibil, însă nu mai târziu de trei zile de la data emiterii, pentru informare, autorității publice locale pe teritoriul cărei unități administrativ-teritoriale se vor executa lucrările”. Propunerea este întemeiată pe alegerile mai multor primari care au invocat faptul că în teritoriul administrativ se desfășoară lucrări de tăieri de vegetație forestieră, fără a se cunoaște dacă acestea sunt sau nu autorizate (pentru a fi curmate prompt).**

4.11. În anexele nr. 2 (act și fișă), nr. 3 cuvintele „*proprietatea administrației publice locale*” urmează a fi substituite cu cuvintele „*administrarea și gestiunea autorităților administrației publice locale*”. Autoritățile administrației publice locale exercită dreptul de administrare a bunurilor în numele proprietarului – unitatea administrativ-teritorială.

Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM
igor.cristal@calm.md
<tel:22-35-09>