



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.133 din 25 mai 2023

Ministerul Culturii

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 160/2017 cu privire la biblioteci
(număr unic 341/MC/2023)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 160/2017 cu privire la biblioteci.

CALM a analizat prevederile proiectului de lege în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul de lege a fost elaborat cu scopul actualizării și ajustării cadrului legal, ținând cont de schimbările care s-au produs la nivel internațional în domeniul biblioteconomie și știința informării, precum și de specificul și situația reală reliefată la nivel național.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006;
- ❖ Legii nr. 160/2017 cu privire la biblioteci.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului de lege, CALM a remarcat următoarele:

În redacția nouă a unor alineate din art.14 a Legii nr. 160/2017 cu privire la biblioteci s-au produs următoarele modificări:

(1²) Reorganizarea și încetarea activității bibliotecilor de drept public și privat se decide de fondatori, în baza avizului prealabil al Ministerului Culturii.

(2) Încetarea activității unei biblioteci poate fi dispusă doar după asigurarea altor modalități de acces la serviciile de bibliotecă pentru utilizatorii acesteia.

(3) În cazul încetării activității unei biblioteci, fondatorul asigură transmiterea patrimoniului bibliotecii unei alte biblioteci publice.

Nu se acceptă redacția propusă pentru alineatul (1²) din art.14 a Legii nr. 160/2017, potrivit căreia decizia fondatorului privind reorganizarea și încetarea activității bibliotecilor de drept public și privat trebuie avizată de Ministerul Culturii, din următoarele considerente:

- În redacția actuală, biblioteca (n.a. – atât publică cât și privată) poate să-și înceteze activitatea doar prin decizia autorității sau a fondatorului, respectiv redacția propusă este una mai restrictivă;
- Nu se admite imixtiunea unei autorități centrale în decizia fondatorului/ autorității administrației publice locale privind reorganizarea și încetarea activității unei biblioteci, deoarece se încalcă prevederile art.6 alin. (2) și (3) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, care stabilesc că raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în

rezolvarea problemelor comune; între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

- Nu se admite imixtiunea unei autorități centrale în decizia fondatorului de drept privat privind reorganizarea și încetarea activității unei biblioteci.

Nu se acceptă redacția propusă pentru alineatul (2) din art.14 a Legii nr. 160/2017, potrivit căreia la încetarea activității atât a unei biblioteci publice cât și a unei biblioteci private se impune obligația asigurării altor modalități de acces la serviciile de bibliotecă pentru utilizatorii acesteia, din următoarele considerente:

- În redacția actuală, numai biblioteca publică are obligația asigurării altor modalități de acces la serviciile de bibliotecă în unitatea teritorial-administrativă respectivă în caz de încetare a activității, ceea ce este justificat;
- O bibliotecă privată nu poate fi obligată să asigure alte modalități de acces la serviciile de bibliotecă utilizatorilor acesteia, în caz de încetare a activității.

Nu se acceptă redacția propusă pentru alineatul (3) din art.14 a Legii nr. 160/2017, potrivit căreia la încetarea activității atât a unei biblioteci publice cât și a unei biblioteci private fondatorul este obligat să transmită patrimoniului bibliotecii unei alte biblioteci publice, din următoarele considerente:

- În redacția actuală, la încetarea activității numai biblioteca publică are obligația predării patrimoniului acesteia către o altă bibliotecă publică (a se vedea atât alin. (3), cât și alin. (4) care face trimitere la alin. (2) din art.14 a Legii nr. 160/2017, toate fiind conexe), ceea ce este justificat;
- O bibliotecă privată nu poate fi obligată să transmită patrimoniului său unei biblioteci publice, în caz de încetare a activității.

4. Propuneri și recomandări

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului de lege, propunem următoarele:

Alineatele (1²), (2) și (3) din art.14 a Legii nr. 160/2017 cu privire la biblioteci vor avea următorul cuprins:

"(1²) Reorganizarea și încetarea activității bibliotecilor se decide de fondatori.

(2) Încetarea activității unei biblioteci publice poate fi dispusă doar după asigurarea altor modalități de acces la serviciile de bibliotecă pentru utilizatorii acesteia.

(3) În cazul încetării activității unei biblioteci publice, fondatorul asigură transmiterea patrimoniului bibliotecii unei alte biblioteci publice."

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 160/2017 cu privire la biblioteci poate fi propus pentru aprobare, doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM,
tel. 22 35 09