



Nr.109 din 04 mai 2023

Ministerul Sănătății

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Hotărârii Guvernului nr.816/2016 „Pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind
organizarea și funcționarea serviciilor de intervenție timpurie și a standardelor minime de
calitate pentru serviciile de intervenție timpurie”
(număr unic 289/MS/2023)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.816/2016 „Pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea serviciilor de intervenție timpurie și a standardelor minime de calitate pentru serviciile de intervenție timpurie”.

CALM a analizat prevederile proiectului Hotărârii Guvernului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Scopul proiectului Hotărârii Guvernului este îmbunătățirea accesibilității copiilor mici cu tulburări de dezvoltare, inclusiv cu dizabilități, la servicii de intervenție timpurie, în vederea sporirii șanselor la supraviețuire, dezvoltării maxime a potențialului fiecărui copil, pentru o integrare socială și educațională optimă.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, CALM a constatat următoarele:

Potrivit pct.1 subpunctul 1/2) punctul 2 va avea următorul cuprins: „2. Cheltuielile ce țin de realizarea Planului de acțiuni privind dezvoltarea serviciilor de intervenție timpurie la copii, pentru anii 2023-2027, vor fi suportate de către prestatorii de servicii de intervenție timpurie și se vor efectua în limita alocațiilor prevăzute anual în **bugetul public national**, precum și a mijloacelor provenite din donații, granturi și alte surse, conform legislației.”

Potrivit art.3 alin. (1) și (4) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale, care se referă la garanțiile autonomiei financiare, bugetele unităților administrativ-teritoriale (inclusiv bugetele satelor (comunelor), orașelor (municipiilor)), constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară, iar orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Guvernului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate.

Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 în art.3 definește 2 noțiuni importante, care trebuie strict delimitate:

buget de stat – totalitate a veniturilor, a cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor autorităților publice centrale, cu excepția funcțiilor proprii sistemului public de asigurări sociale și sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală, precum și pentru stabilirea relațiilor cu alte bugete;

buget public național – sinteză a bugetelor constituite în cadrul sistemului bugetar, cu excluderea transferurilor interbugetare.

În pct.1 subpunctul 1/2) din proiectul de lege se folosește incorect termenul "bugetul public național", care include și bugetele locale, respectiv corect ar fi să se utilizeze termenul "bugetul de stat".

În Planul de acțiuni privind dezvoltarea Sistemului de Servicii de intervenție timpurie la copii pentru anii 2023 – 2027 nu sunt concretizate autoritățile publice locale care vor contribui în calitate de parteneri la realizarea acțiunilor menționate (APL II și/sau APL I), ceea ce poate crea confuzii privind autoritățile implicate.

4. Propuneri și recomandări

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului, propunem următoarele modificări:

1. În Hotărârea Guvernului nr.816/2016 punctul 2 va avea următorul cuprins:

„2. Cheltuielile ce țin de realizarea Planului de acțiuni privind dezvoltarea serviciilor de intervenție timpurie la copii, pentru anii 2023 - 2027, vor fi suportate de către prestatorii de servicii de intervenție timpurie și se vor efectua în limita alocațiilor prevăzute anual în bugetul de stat, precum și a mijloacelor provenite din donații, granturi și alte surse, conform legislației.”

2. În Anexa 3: Planul de acțiuni privind dezvoltarea Sistemului de Servicii de intervenție timpurie la copii pentru anii 2023 – 2027 :

- la rubrica „Parteneri” vor fi concretizate autoritățile publice locale implicate (APL II și/sau APL I).

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.816/2016 „Pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea serviciilor de intervenție timpurie și a standardelor minime de calitate pentru serviciile de intervenție timpurie” poate fi propus pentru aprobare doar după operarea modificărilor menționate mai sus.

**Cu respect,
Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM,
tel. 22 35 09