



Nr. 150 din 06 iunie 2023

Ministerul Agriculturii
și Industriei Alimentare a R.M.
cancelaria@maia.gov.md
Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la subvenționarea în avans din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural (număr unic 413/MAIA/2023)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a R.M. nr. 18-69-5654 din 29 mai 2023 de avizare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la subvenționarea în avans din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural (număr unic 413/MAIA/2023), [în continuare – proiectul de hotărâre].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural;
- Legea zootehniei nr.213/2022;
- Hotărârea Guvernului nr. 705/1995 „Privind modul de înregistrare la venituri, punere pe rod, casare și defrișare a plantațiilor perene”;
- Hotărârii Guvernului nr.643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei;
- Hotărârea Guvernului nr. 507/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele start-up din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural;
- Hotărârea Guvernului nr. 476/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea subvențiilor pentru îmbunătățirea nivelului de trai și de muncă în mediul rural din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural.

3. Constatări principale:

Proiectul de hotărâre prevede reglementarea măsurilor și condițiile specifice pentru forma de subvenționare în avans și stabilește plafonul maxim per subiect al subvenționării în cadrul formei, inclusiv aplicabil subvenționării proiectelor investionale eligibile spre cofinanțare prezentate de către unitățile administrativ-teritoriale (UAT), prin autoritățile publice locale respective. Cercul de UAT eligibile subvenționării este restrâns considerabil de condiția deținerii planului urbanistic general/planului de dezvoltare a localității sau strategiei de dezvoltare locală. În acest sens, propunem autorilor proiectului de hotărâre identificarea unor soluții plauzibile pentru lărgirea eligibilității subvenționării UAT.

4. Propuneri asupra proiectului.

Propunem următoarele modificări și completări la proiectul de hotărâre:

1. La pct. 6 alin. 3) din Regulamentul aprobat prin proiectul de hotărâre, după cuvintele „unități administrativ-teritoriale” se propune completarea cu cuvintele „prin autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi”. Propunerea este valabilă, în mod corespunzător, și pentru pct. 10. În numele UAT, pentru promovarea intereselor generale și soluționarea problemelor locuitorilor UAT (colectivității locale), inclusiv în calitate de subiecți ai subvenționării, acționează autoritățile administrației publice locale executive și deliberative (art. 1 din Legea nr. 436/2006).
2. La pct. 11 alin. 1) și pct. 15 alin. 4) cuvintele „proiect tehnic” se propune a fi substituite prin cuvintele „schița proiectului (planul) pentru investiția planificată” și excluderea alin. 4) din pct. 11 și alin. 5) din pct. 15. Propunerea este valabilă și pentru anexa nr. 1 la Regulament. Propunerea este argumentată de situația (legală) în care pentru deținerea proiectului tehnic și actelor permissive (certificat de urbanism, autorizație de construire), investiția capitală este necesar să fie mai întâi aprobată în bugetul local anual (prin decizia consiliului local), cu acoperirea costului de finanțare ori indicarea sursei de acoperire a costului, or, conform prevederilor art. 14 alin. (4) din Legea nr. 436/2006 „consiliul local nu poate adopta decizii care implică anumite cheltuieli fără indicarea sursei de acoperire a costului realizării deciziilor respective”, iar faptul că într-o perspectivă s-ar putea obține o cofinanțare pentru realizare nu este unul cert. Totodată, art. 17 din Legea nr. 71/2023 prevede în condițiile de subvenționare, doar (prezența unui) proiect investițional viabil, nu și proiect tehnic și acte permissive.
3. La pct. 9, după alin.3) se propune completarea cu un nou alineat în următoarea redacție: „proiectarea și construcția piețelor agroalimentare în localitățile rurale”, precum și completarea corespunzătoare, după caz, a criteriilor de selectare și listei echipamentului, utilajului, materialelor de construcție necesare. În majoritatea localităților rurale, piețele agroalimentare au o lipsă de organizare și amenajare (sunt stihinice), fără asigurarea condițiilor minime de comercializare, condițiilor sanitare etc, iar din această cauză, suferă atât fermierii, care au nevoie să fie cât mai aproape de piața de desfacere/consum, dar și consumatorii care nu beneficiază de condițiile necesare și se expun unor riscuri conexe sporite.

Susținem aprobarea proiectului de hotărâre, cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Anexăm un exemplu de proiect investițional dintr-o localitate rurală ce vizează construcția pieței agroalimentare, în care sunt expuse detalii care ar putea fi relevante pentru completarea proiectului de hotărâre.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM

[Tel: 22-35-09](tel:22-35-09)