



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr.126 din 18 mai 2023

Ministerul Energiei
al Republicii Moldova
secretariat@energie.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la implementarea unor măsuri de promovare a utilizării sistemului de alimentare centralizat cu energie termică
(număr unic 324/MEn/2023)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat Nr. 18-69-4941 din 11 mai 2023 de avizare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la implementarea unor măsuri de promovare a utilizării sistemului de alimentare centralizat cu energie termică (număr unic 324/MEn/2023), [în continuare – proiectul de hotărâre].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării;
- Legea nr. 128/2014 privind performanța energetică a clădirilor;
- Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică;
- Legea concurenței nr. 183/2012;
- Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

3. Constatări principale:

Congresul Autorităților Locale din Moldova apreciază inițiativa Guvernului Republicii Moldova de promovare a utilizării sistemului de alimentare centralizat cu energie termică, însă relevă atenția asupra unor aspecte care urmează a fi luate în considerație (în proiectul de hotărâre în cauză).

În preambulul proiectului de hotărâre se face trimitere (drept temei) la art. 14 din Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică. Însă, menționăm că art. 14 din Legea nr. 139/2018 prevede următoarele:

la alin. (2) – „În vederea promovării rolului de exemplu al clădirilor publice, prezenta lege stabilește ca obiectiv renovarea anuală a unei anumite suprafețe a clădirilor **din domeniul public al statului**, încălzite și/sau răcite, **în care își desfășoară activitatea autoritățile administrației publice centrale de specialitate**, astfel ca să fie îndeplinite cel puțin cerințele minime de performanță energetică prevăzute la art. 9 din Legea nr. 128/2014 privind performanța energetică a clădirilor”;

la alin. (16) – „Parlamentul, instituția Președintelui Republicii Moldova, alte autorități publice care nu intră sub incidența alin. (2), precum și **autoritățile administrației publice locale sînt în drept** să întreprindă măsuri de renovare a clădirilor din domeniul public al statului în care acestea își desfășoară activitatea pentru a îndeplini cel puțin cerințele minime de performanță energetică, stabilite de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor în conformitate cu art. 9 din Legea nr. 128/2014 privind performanța energetică a clădirilor. În acest sens, autoritățile respective **pot** întreprinde următoarele măsuri:

a) să adopte planuri proprii de acțiuni în domeniul eficienței energetice, separat sau ca parte integrantă a unui plan de acțiuni privind protecția mediului, care să conțină obiective și acțiuni specifice ce țin de obținerea economiilor de energie și de promovarea eficienței energetice, în contextul continuării rolului de exemplu al clădirilor autorităților administrației publice centrale de specialitate în conformitate cu prezentul articol;

b) să instituie și să implementeze un sistem de management energetic, inclusiv să efectueze auditul energetic în contextul aplicării planurilor de acțiuni;

c) să contracteze prestatorii de servicii energetice, inclusiv să încheie contracte de performanță energetică, pentru finanțarea lucrărilor de renovare a clădirilor și implementarea planurilor de menținere sau de îmbunătățire a eficienței energetice pe termen lung”.

Prevederile imperative din proiectul de hotărâre, referitoare la autoritățile administrației publice locale urmează, urmează a fi substituite cu caracterul de recomandare. Doar caracter de recomandare poate fi și față de persoanele juridice constituite de APL, precum și față de alte entități nestatale (pozițiile 23-27 din anexa nr. 1: Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, Centrul Municipal de plasament și reabilitare a copiilor cu vîrstă fragedă, Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi, Î.M. Regia ”Autosalubritate”, Centrul Medicilor de Familie nr. 10, ș.a.).

Proiectul de hotărâre instituie o măsură de sprijin de către stat a unor unități economice (S.A. „Termoelectrica” și S.A. „CET-Nord”) susceptibilă să afecteze concurența loială. În acest sens, măsura de ajutor preconizată urmează a fi precedată de o notificare către Consiliul Concurenței, în condițiile Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și Legii concurenței nr. 183/2012, cu emiterea deciziei de autorizare. Consiliul Concurenței este autoritatea publică care deține atribuții de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat și care eliberează, la notificarea/solicitarea furnizorului și/sau a inițiatorului ajutorului de stat, actul permisiv sub formă de decizie (de autorizare), dacă nu există motive pentru refuz.

4. Propuneri asupra proiectului.

Propunem următoarele modificări la proiectul de hotărâre:

1. Se propune completarea preambulului proiectului de hotărâre cu textul referitor la decizia (de autorizare) a ajutorului de stat emisă de Consiliul Concurenței. A se vedea argumentarea de la pct. 3 din aviz (Constatări principale).

2. Se propune completarea proiectului de hotărâre cu un nou punct (cu renumerotarea), în următoarea redacție:

„Prevederile referitoare la autoritățile administrației publice locale, la persoanele juridice constituite de acestea, precum și referitoare la alte entități nestatale, au un caracter de recomandare”. A se vedea argumentarea de la pct. 3 din aviz (Constatări principale).

Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de completare susmenționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



*Ex.: Igor Cristal,
expert CALM
tel:22-35-09*