



Nr.125 din 18 mai 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al R.M.

[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)

Copie:

Cancelaria de Stat

[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Agenția Servicii Publice

[anticamera@asp.gov.md](mailto:anticamera@asp.gov.md)

### AVIZ

*la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea condițiilor de exercitare a activității de întreprinzător de către gospodăriile țărănești) (număr unic 219/MAIA/2023)*

#### **1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 14-02/1296 din 11 mai 2023 de avizare a proiectului definitivat al hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea condițiilor de exercitare a activității de întreprinzător de către gospodăriile țărănești) (număr unic 219/MAIA/2023), [în continuare – proiectul de hotărâre].

CALM a analizat prevederile proiectului hotărârii prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

#### **2. Legislația aplicabilă**

- Codul civil;
- Codul fiscal;
- Codul de executare;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier);
- Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi;
- Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural;
- Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii;
- Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale;
- Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali;
- Legea nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară.

### **3. Constatări principale:**

Proiectul de hotărâre urmărește stabilirea unor suprafețe de terenuri ocupate de o anumită cultură pe care o poate deține gospodăria țărănească, dar care cumulativ cu alte culturi nu va putea depăși 150 ha, precum și numărul maxim de animale, fixarea unor praguri până la care activitatea de cultivare a culturilor nu se va considera activitate profesională, ș.a.

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) au intrat sesizări din partea mai multor specialiști în domeniu și autorități ale administrației publice locale, privind existența mai multor probleme ce necesită soluționare ce vizează procedura de selectare a gospodăriilor țărănești inactive (GȚI) și radierea acestora conform prevederilor Legii nr. 51 din 10.03.2022 cu privire la instituirea unor măsuri de susținere a gospodăriilor țărănești (GȚ). În această ordine de idei, se propune introducerea unui Articol nou, cu modificări la Legea nr. 51/2022.

Cu regret, la sesizarea CALM către autoritatea statală abilitată pe problema modificării Legii nr. 51/2022, Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova prin răspunsul nr. 26-12/2-10/65359 expediat la 15.05.2023, a demonstrat că nu s-a dorit a se pătrunde în miezul problemei și s-a reacționat mai mult formal, chiar dacă, aparent scrisoarea conține și o propunere de completare a Legii nr. 1353/2000 (completarea la art. 27 alin. (1) din Legea nr.1353-XIV din 03.11.2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier) după textul „își încetează activitatea” cu sintagma „în conformitate cu Legea nr. 220 din 19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali” și o propunere de „revizuire a listei documentelor/datelor necesare înscrierii în registrul gospodăriilor țărănești (de fermier) de comun acord cu Agenția Servicii Publice”.

### **4. Propuneri asupra proiectului de hotărâre.**

Propunem următoarele completări ale proiectului de hotărâre:

Se propune introducerea unui Articol nou (cu renumerotarea), prin care să fie operate modificări la Legea nr. 51/2022 cu privire la instituirea unor măsuri de susținere a GȚ, care să prevadă:

1. Modificarea Art.1 alin. (2) din Legea nr.51/2022, prin stabilirea unei termen rezonabil pentru stingerea datoriilor față de bugetul local, la taxa de amenajare a teritoriului din partea GȚI, în contextul în care unii fondatori sunt decedați, iar moștenitorii acestora nu cunoșteau despre existența datoriilor înregistrate în baza de date a Inspectoratului Fiscal, iar alții, aflați peste hotare, nu au avut posibilitatea de a stinge până la data de 01.05.2022 datorii ne semnificative. Taxa pentru amenajarea teritoriului fiind o taxă locală aprobată de consiliul local (art. 14 din Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală) eventualele datorii ale GȚ se încasau pe parcursul anului, de regulă, concomitent cu achitarea impozitului funciar, iar data stabilită de lege (01.05.2022) a limitat posibilitatea deținătorilor de GȚ de a-și stinge datoriile neînsemnate, fapt ce a determinat neinclusiunea în lista primară a GȚI întocmită de Inspectoratul Fiscal, deși acestea întruneau toate celelalte condiții a lichidării prevăzute la Art.1 alin. (2) din Legea nr.51 din 10.03.2022.

2. Autorizarea/permisiunea expresă a radierii GȚI, fondatorii cărora sunt decedați și care din anumite motive, la perfectarea actelor de succesiune, moștenitorii legali nu au stins datoria la taxa pentru amenajarea teritoriului.

3. Revizuirea conținutului dosarului (sau excluderea) pentru înregistrarea la ASP a GȚI supuse lichidării. În context, menționăm, că procedura de lichidare anterioară datei de 01.05.2022, realizată prin intermediul Inspectoratului Fiscal teritorial, a fost una simplificată. Inspectoratul Fiscal în colaborare cu APL identificau fondatorii de GȚ care erau decedați sau care nu mai dețineau terenuri și întocmeau listele GȚ care se lichidau în baza deciziilor interne ale Inspectoratului Fiscal. Actualmente, în multe APL nu este real posibil de a se recupera copiile de pe certificatele de GȚ (care au fost eliberate la mână deținătorului), bonurile de plată din anii 2000, copiile de pe actele ce confirmă dreptul de proprietate ale terenurilor etc. În acest context, este evidentă necesitatea de a revizui formalitățile

respective în sensul excluderii din lista documentelor dosarului a documentelor menționate, precum și a bonului de plată ce confirmă achitarea taxei de înregistrare a GȚ (bonurile au fost transmise fondatorilor și nu s-au păstrat în arhiva APL). În general, considerăm nejustificată întocmirea unui dosar pentru o GȚ, care nu a deținut niciodată cont bancar, ștampilă sau aparat de casă și care a fost lichidată datorită faptului că fondatorul a decedat sau a vândut toate terenurile, particularități ce sunt vizibile în bazele de date ale Inspectoratului Fiscal teritorial.

**Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de completare sus-menționate.**

Anexă: adresa Ministerului Finanțelor al Republicii Moldova nr. 26-12/2-10/65359 din 13 (15).05.2023.

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**

**Director Executiv al CALM**



*Ex.: Igor Cristal,  
expert CALM  
tel:22-35-09*