



Nr. 44 din 13 martie 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei
Alimentare

cancelaria@maia.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

AVIZ

*la proiectul de lege privind activitatea sanitară veterinară
(număr unic 143/MAIA/2023)*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Cancelariei de Stat a R.M. Nr. 18-69-2239 din 02 martie 2023 de a prezenta aviz asupra proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023) [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului hotărârii prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, ratificat prin Legea nr.112/2014;
- Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 84 din 31 martie 2016;
- Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman;
- Legea nr.121/2020 privind organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar;
- Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar;
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător;
- Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare;
- Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor;
- Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;
- Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară;
- Legea nr. 231 din 20.07.2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor;
- Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior;

- Hotărârea Guvernului nr.1472 din 30.12.2016 privind aprobarea Planului Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019;
- Hotărârea Guvernului nr. 8/2020 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind stabilirea condițiilor de sănătate animală și publică la importul și plasarea pe piață a unor produse de origine animală.

3. Constatări principale:

Sarcinile privind activitatea sanitară veterinară în teritoriu sunt necesare, dar acestea trebuie corelate, în primul rând cu alocarea de resurse necesare pentru îndeplinirea acestora. În caz contrar, finalitatea acestora va rămâne doar la nivel declarativ (nu va exista eficiența și eficacitatea așteptată). Totodată, cadrul legislativ privind descentralizarea prevede în mod expres acest mecanism. Legea nr. 436/2006 privind descentralizarea administrativă, la art. 6 (Delegarea de competențe), prevede că: (1) Competențele care țin de autoritățile publice centrale pot fi delegate autorităților publice locale de nivelurile întâi și al doilea, respectându-se criteriile de eficacitate și de raționalitate economică; (4) Delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora; (6) Delegarea de competențe este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.

Exemplificăm în acest sens, cu repartizarea de sarcini specifice în teritoriu, conform cărora, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor organizează controale, iar autoritățile publice locale preiau sarcini și obligații (art. 89) de a amenaja și de a suplimenta din fonduri proprii în funcție de necesități, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân, cu angajarea a cel puțin unui medic veterinar, pentru evidență și supraveghere, precum și în general asigură prin servicii specializate asistența medicală veterinară; acordă locuințe gratuite medicilor veterinari debutanți (art. 103 alin. (4) lit. a). În același context, este neînțeleasă concluzia autorului proiectului de lege de la pct. 5 din nota informativă (fundamentarea economico-financiară) că „implementarea proiectului de lege nu va necesita finanțare din buget”.

Considerăm că proiectul legii urmează să ofere un termen de grație de la publicare până la intrarea în vigoare (cel puțin trei luni) în interiorul căruia, subiecții raporturilor juridice în domeniul identificării și înregistrării animalelor, deținătorii animalelor, exploatațiile nonprofesionale, autoritățile contractante și orice altă persoană interesată, va lua cunoștință de prevederile legii (în special responsabilitățile în ceea ce privește sănătatea animală, sacrificarea controlată a animalelor), și își va organiza astfel activitatea corespunzătoare, pentru asigurarea conformării legale.

Proiectul de lege nu prevede suficiente mecanisme sau trimiteri la alte acte legislative, prin intermediul cărora se va asigura eficient punerea în aplicare a prevederilor și sancționarea abaterilor.

În anexa nr. 2 este specificată o lege care încă nu există (Legea privind sănătatea animală), respectiv această prevedere nu satisface criteriile necesare de claritate și previzibilitate a normelor (intră în sfera neconstituționalității).

4. Propuneri asupra proiectului de lege.

Propunem următoarele modificări și completări ale proiectului de lege:

1. Textul „coordonatele GIS – Geographical Informational Sistem - Sistem Geografic Informațional” de la art. 70 alin. (3) lit. c) se propune a fi înlocuit cu textul „prin servicii de date spațiale în sistemul național de coordonate MOLDREF 99”. Propunerea este întemeiată pe prevederile (și terminologia) Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică”.

2. Textul „coordonatele GIS” de la art. 70 alin. (5) lit. c) se propune a fi înlocuit cu textul „prin servicii de date spațiale în sistemul național de coordonate MOLDREF 99”.

3. La art. 106 alin. (1), după cuvintele „intră în vigoare” se propune completarea cu sintagma „la expirarea termenului de șase luni”. A se vedea argumentarea de la „constatări principale” (pct. 3).

4. Art. 106 alin. (4) din proiectul de lege, se propune expunerea în următoarea redacție:
„Guvernul, în termen de 6 luni:

a) va aduce în concordanță actele sale normative cu prevederile prezentei legi;

b) va propune modificări la bugetul de stat pentru alocarea surselor financiare necesare punerii în aplicare a prevederilor prezentei legi, inclusiv pentru transfer către bugetele locale”. A se vedea argumentarea de la „constatări principale” (pct. 3).

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex: Igor Cristal, expert CALM
Tel: (022) 22-35-09