



Nr. 56 din 24 martie 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei
Alimentare

Copie:
Cancelaria de Stat

AVIZ

la proiectul de hotărâre de modificare a hotărârii de Guvern nr.198/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații (număr unic 172/MAIA/2023)

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a fost transmisă adresarea din partea Cancelariei de Stat a R.M. Nr. 18-69-2627 din 13 martie 2023 de a prezenta aviz asupra proiectului de hotărâre de modificare a hotărârii de Guvern nr.198/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații (număr unic 172/MAIA/2023), [în continuare – proiectul de hotărâre].

CALM a analizat prevederile proiectului hotărârii prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice;
- Legea nr.1543 /1998 cadastrului bunurilor imobile;
- Legea nr. 150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Legea nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații;
- Hotărârea Guvernului nr.198/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații.

3. Constatări principale:

Principiile Legii nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, prin care bunurile sistemelor de irigare, inclusiv terenurile aferente, se transmit în folosință gratuită (comodat) utilizatorilor, intră în contradicție cu art. 10 alin. (8) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice (interzice expres darea în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat a bunurilor domeniului privat al statului sau al unității administrativ-teritoriale, cu unele excepții expres stipulate, printre care nu se regăsește speța în cauză).

O bună parte din bunurile sistemelor de irigare ce aparțin statului și unităților administrativ-teritoriale (terenuri, construcții, încăperi, obiecte de infrastructură) nu au fost supuse delimitării după apartenență și domenii și nu au fost suspuse înregistrării de stat, ceea ce nu va permite efectiv proprietarilor să emită acte de administrare cu aceste bunuri.

Stațiile de pompare și de punere sub presiune, alte construcții și instalații ce fac parte din dotarea edilitară de interes public sau comun, conform prevederilor Legii nr. 150/2017, fac parte din obiectivele de infrastructură tehnico-edilitară care se supun obligatoriu înregistrării în Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară. Până în prezent acest Registru nu este încă unul funcțional (deținătorul Registrului este Agenția Servicii Publice conform art. 5 alin. (3) din Legea nr. 150/2010).

Nu există o evidență unică a situațiilor (audit) tuturor sistemelor de irigare și desecare din întreaga republică.

Situațiile precare menționate *supra* ar putea crea probleme serioase de implementare a normelor proiectului de hotărâre.

4. Propuneri asupra proiectului de hotărâre.

Propunem următoarele modificări și completări ale proiectului de hotărâre:

1. În alin. 2), anexa (Regulament) lit. b) și lit. h) cuvântul „autorităților” urmează a fi înlocuit cu cuvintele ”autoritatea publică executivă a”, iar textul „/primar” urmează a fi înlocuit cu textul „în cazurile bunurilor statului”. Prima propunere este necesară pentru claritate și previzibilitate a normei (actele juridice se semnează de primar, ca autoritate executivă), iar a doua se întemeiază pe prevederile art. 41 alin. (1) din Legea nr. 171/2010.
2. În alin. 2), anexa (Regulament) lit. d) și lt. g) cuvintele „consiliului unității administrativ-teritoriale” urmează a fi înlocuite prin cuvintele „consiliului local”. Menționăm, că terminologia corectă de „consiliu local” mai este utilizată în proiectul de hotărâre, la lit. e).
3. În alin. 2), anexa (Regulament) lit. k) cuvintele „autorității administrației” urmează a fi înlocuite cu cuvintele ”autorității publice executive a administrației”.
4. Completarea cu un nou alineat (3) în redacția: ”Pct. 20 din anexa (Regulament) se completează cu sintagma „care vor prezenta semestrial informația pentru evidență autorității administrative care gestionează bunurile statului sau unităților administrativ-teritoriale”.

Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex: Igor Cristal. Expert CALM
Tet: 022-22-35-09